

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования межбюджетных
трансфертов из краевого бюджета, предоставленных Эссовскому
сельскому поселению Быстринского муниципального района»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,
протокол от 31.01.2018 № 3)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.7.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2017 год.

Цель проведения контрольного мероприятия: соблюдение органами местного самоуправления законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, соблюдение условий их получения.

Проверяемый период: 2016 год (при необходимости иные периоды).

Объект контрольного мероприятия: Администрация Эссовского сельского поселения Быстринского муниципального района.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 30 мая по 16 июня 2017 года.

В ходе контрольного мероприятия составлен акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных Эссовскому сельскому поселению Быстринского муниципального района» от 16.06.2017, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без замечаний и пояснений.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Анализ муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс и бюджетное устройство муниципального образования показал, что представительным органом местного самоуправления своевременно не обеспечено приведение Положения о бюджетном процессе, регулирующего бюджетные правоотношения, в соответствие с изменениями Бюджетного кодекса РФ, возникшими с 2006 года и по настоящее время, в связи с чем, большая часть норм Положения о бюджетном процессе не соответствует ст. 6, ст. 29, ст. 30, ст. 31, ст. 31.1, ст. 32, ст. 33, ст. 34, ст. 35, ст. 36, ст. 38.1, ст. 38.2, ст. 46, ст. 61,5, ст. 64, ст. 69, ст. 69.1, ст. 69.2, ст. 81, ст. 86, ст. 139, ст. 140, 142, ст. 184.2 БК РФ.

В нарушение ст. 20, 21 и ст. 23 БК РФ полномочия по утверждению перечня кодов подвидов по видам доходов; перечня и кодов целевых статей расходов бюджета; перечня статей источников финансирования дефицитов бюджетов, закрепленные бюджетным законодательством за финансовым

органом муниципального образования, закреплены за представительным органом муниципального образования.

Положением о бюджетном процессе предусмотрены нормы, которые Федеральным законом от 26.04.2007 № 63-ФЗ утратили силу, в том числе: ст.ст. 66-68, ст. 71, ст. 91, ст.ст. 159-160, ст. 77, ст. 222-226, ст. 227-229, ст. 231, ст.ст. 233-235 БК РФ.

Установлено отсутствие ряда муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс и бюджетное устройство сельского поселения. Так, Администрацией поселения не установлен порядок и сроки составления проекта местного бюджета (п. 2 ст. 169, п. 3 ст. 184 БК РФ); порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе местного бюджета (п. 6 ст. 81 БК РФ); порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования (п. 2 ст. 173 БК РФ); порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования (п. 2 ст. 174 БК РФ).

В нарушение п.п. 1, 3 ст. 173 БК РФ, ст. 59 Положения о бюджетном процессе прогноз социально-экономического развития муниципального образования Администрацией поселения не разрабатывался и не одобрялся.

Финансовым органом Администрацией поселения не утвержден порядок и методики планирования бюджетных ассигнований (ст. 174.2 БК РФ); порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, порядок составления и ведения кассового плана (ст. 217 и ст. 217.1 БК РФ); порядок исполнения местного бюджета по расходам, порядок исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита местного бюджета, а также порядок санкционирования оплаты денежных обязательств (ст. 219 и ст. 219.2 БК РФ); порядок оценки надежности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства, предоставляемых в обеспечение исполнения обязательств перед Эссовским сельским поселением (ст. 93.2 БК РФ).

В нарушение ст. 242 БК РФ порядок завершения исполнения бюджета Эссовского сельского поселения за 2016 год утвержден Администрацией поселения, тогда как следовало утвердить финансовым органом.

2. В нарушение пп.5 п.1 ст. 158 и ст. 219.1 БК РФ порядок составления и ведения бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, включая внесение изменений в них финансовым органом администрации поселения не принят, бюджетная роспись главного распорядителя бюджетных средств администрацией поселения и получателя бюджетных средств Собрания депутатов поселения не составлялась и не утверждалась.

3. В нарушение п. 3 ст. 217 БК РФ в сводную бюджетную роспись не внесены изменения за период с 28 по 31 декабря 2016 год в сумме 29,4 тыс. рублей.

4. В нарушение ст. 221 БК РФ, приказа Минфина РФ от 20.11.2007 № 112н, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в общем объеме 8060,0 тыс. рублей, бюджетные сметы администрации поселения и

Собрания депутатов поселения при формировании бюджета на 2016 год администрацией поселения не составлялись и не утверждались.

5. В нарушение п. 3 ст.184.1 БК РФ Решение о бюджете Эссовского сельского поселения на 2016 год «Распределение расходов местного бюджета на 2016 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов» не содержит, в том числе: распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов, по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

6. В нарушение ст. 38.1 и ст. 162, ст. 158 БК РФ, ч. 15 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ, п. 7 ст. 26 Устава расходы для осуществления деятельности получателя бюджетных средств – Собрание депутатов поселения на 2016 год представлен в составе Администрации поселения.

7. В нарушение ст. 264.5 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета поселения на 2016 год не составлен и не направлен в представительный орган муниципального образования.

8. В 2016 году общий объем доходов увеличен на 69515,9 тыс. рублей (в 4,8 раз) и составил в сумме 87790,0 тыс. рублей, из них: налоговые и неналоговые доходы утверждены в сумме 6494,5 тыс. рублей, что меньше аналогичного показателя прошлого года на 7404,1 тыс. рублей (на 53,3 %); безвозмездные поступления утверждены с ростом по отношению к прошлому году на 23404,9 тыс. рублей (на 28,8 %) и составили 81295,5 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов районного бюджета в 2016 году по сравнению с прошлым годом увеличилась на 12,0 % и составила 92,6 %. Исполнены доходы в общей сумме 80804,8 тыс. рублей или 92,0 % от плановых назначений, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 7779,9 тыс. рублей (119,8 % от плановых назначений), безвозмездные поступления в сумме 73025,0 тыс. рублей (89,8 % от плановых назначений).

9. Наибольшую долю в расходах сельского поселения в 2016 году составили расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 69,1 % (раздел 0500), одинаковыми по значимости от 10 до 17 % сложились расходы на общегосударственные вопросы (раздел 0100), национальную экономику (раздел 0400). Расходы на социальную политику сложились в объеме 3,1 % (раздел 1000). Менее 1 % в общем объеме утвержденных расходов занимают расходы на национальную оборону (раздел 0200). Объем исполненных расходов бюджета сельского поселения за 2016 год составил 77277,4 тыс. рублей или 87,8 % от утвержденных назначений.

10. В нарушение пп.12 п.1 статьи 158 БК РФ, п. 11.1 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность за 2016 год Администрацией поселения, как главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, не составлялась.

11. В нарушение п. 7 Инструкции № 191н, и п. 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств,

утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, инвентаризация имущества и обязательств субъекта бюджетной отчетности не проводилась.

12. Норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в сельском поселении в 2016 году не превышен.

13. Проверкой исполнения администратором неналоговых доходов бюджета поселения полномочий по администрированию неналоговых доходов от использования муниципального имущества, а также земельных участков, включая сопоставимость с данными реестра муниципального имущества публично-правового образования установлено, что в нарушение ч. 5 ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ, Приказа Минэкономразвития РФ № 424, п. 2.4. Решения Собрании депутатов Эссовского сельского поселения от 09.06.2011 № 34, реестр муниципальной собственности Эссовского сельского поселения Администрацией поселения не велся. В нарушение п. 145 Инструкции № 157н, Администрацией поселения в проверяемом периоде не принят Порядок ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны. В ходе контрольного мероприятия данное нарушение было устранено.

Выявлены факты принятия к учету объектов нефинансовых активов с нарушением порядка отнесения их к группам имущества, предусмотренном п. 37 Инструкции № 157н и видам имущества, в соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов ОК 013-94, утвержденным Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 26.12.1994 № 359. В ходе контрольного мероприятия Администрацией поселения проведены исправительные записи по счету 108.00 на сумму 30679,9 тыс. рублей.

В состав имущества казны поселения не включены 55 муниципальных земельных участков общей площадью 20835,0 кв.м, кадастровой стоимостью 1760,9 тыс. рублей, права собственности Эссовского сельского поселения которых подтверждены выпиской из ЕГРПИ.

При этом Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним не содержит информацию о зарегистрированных правах собственности Эссовского сельского поселения на 18 квартир общей площадью 1039,2 кв.м, балансовой стоимостью 7685,7 тыс. рублей, составляющих казну поселения, что в свою очередь создает предпосылки для утраты муниципального имущества, что в последующем повлечет за собой уменьшение доходной базы местных бюджетов.

Не оформлена государственная регистрация вещных прав в установленном законом порядке на 2 квартиры, общей площадью 110 кв.м, приобретенных по муниципальным контрактам в 2007 году, имеющих обременения (ограничения) – ипотека в силу закона, которая по настоящее время не погашена.

Из 20 земельных участков право собственности Эссовского сельского поселения на 14 земельных участков отсутствует.

В нарушение ст.ст. 131, 621 ГК РФ, ч. 6 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» по договору аренды электросетевого имущества от 31.03.2016 не проведена государственная регистрация вещного права.

В нарушение ст. 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», Администрацией поселения не проведена оценка рыночной стоимости объектов аренды электросетевого имущества.

В нарушение п. 5 ст. 41, п. 3 ст. 161 БК РФ Администрацией поселения не обеспечено перечисление в бюджет сельского поселения доходов в сумме 3141,3 тыс. рублей, а также своевременное перечисление в бюджет сельского поселения доходов в сумме 60,2 тыс. рублей, от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В нарушение п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.п. 381, 382 Инструкции № 157н, Администрацией поселения не обеспечен аналитический учет на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)». В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» (ф. 0503230) не отражена на забалансовых счетах информация о наличии имущества, переданном в возмездное пользование по 7 договорам аренды балансовой стоимостью 183050,7 тыс. рублей.

14. Проверкой законности и результативности использования субсидий, выделенных на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Камчатском крае» и подпрограммы «Чистая вода в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» установлено, что в нарушение ст. 32 БК РФ, п. 2.1 р. III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, уточненный планируемый объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не в полной мере соответствует отражению расходов объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджетом Эссовского сельского поселения Закону Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год», расходы по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» на реализацию основных мероприятий 1.3, 1.4, и 2.1, Решением о бюджете Эссовского сельского поселения на 2016 год предусмотрены на реализацию основных мероприятий 1.3 и 2.1 по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в сумме 14064,0 тыс. рублей, на реализацию основного мероприятия 1.4 по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в сумме 335,0 тыс. рублей.

В нарушение ст. 162, п. 3 ст. 219 БК РФ, при отсутствии бюджетных ассигнований лимитов бюджетных обязательств), переданных 1 мая 2016 года

Быстринскому муниципальному району, в соответствии с соглашением о передаче администрации Быстринского муниципального района отдельных полномочий от администрации Эссовского сельского поселения от 10.12.2009 б/н (ред. от 29.12.2015), по основному мероприятию 1.4 на сумму 530,0 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета, Администрацией поселения заключено 6 муниципальных контрактов с ООО «ГЕОТРЕСТ ПЛЮС» на выполнение кадастровых работ на общую сумму 540,4 тыс. рублей.

В нарушение ст. 179 БК РФ, п 4.5 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирование и реализации в Эссовском сельском поселении, утвержденного постановлением Администрации поселения от 13.03.2014 № 08, отчет о ходе реализации программы за 2016 год Администрацией поселения не подготовлен, соответственно провести оценку ее реализации не представилось возможным.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края Главе Администрации Быстринского муниципального района, в котором, с целью устранения нарушений, выявленных проверкой, предложить:

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, привести в соответствие с действующим законодательством;

- принять меры по формированию реестра муниципального имущества поселения в соответствии с требованиями, установленными приказом Минэкономразвития РФ № 424;

- провести инвентаризацию находящегося в муниципальной собственности имущества, используемого органом местного самоуправления в отсутствие правовых оснований, и обеспечить по ее результатам принятие решений о закреплении указанного имущества на праве оперативного управления и хозяйственного ведения в установленном законодательством порядке;

- в целях уточнения данных о составе имущества муниципальной казны провести инвентаризацию объектов, не включенных в ее состав, по итогам которой принять решения по вопросу учета соответствующих объектов;

- принять меры по обеспечению государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества и земельные участки;

- принять меры по проведению оценки рыночной стоимости объектов аренды;

- обеспечить государственную регистрацию вещного права объекта недвижимого электросетевого имущества;

- принять меры по взысканию с ООО «АИР» пени за несвоевременную уплату арендных платежей;

- организовать работу по повышению качества администрирования и прогнозирования доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли и от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения, в том числе в несоблюдении порядка ведения бюджетных смет, а также в принятии бюджетных обязательств сверх объемов доведенных лимитов бюджетных обязательств.

3. Направить информационное письмо в Прокуратуру Камчатского края.

4. Направить информационное письмо в Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю.