

**Информация о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка законности и результативности использования межбюджетных  
трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Быстринскому  
муниципальному району»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,  
протокол от 20 февраля 2018 года № 5)

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.7.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2017 год.

**Цель проведения контрольного мероприятия:** соблюдение органами местного самоуправления законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, соблюдение условий их получения.

**Проверяемый период:** 2016 год (при необходимости более ранний период).

**Объекты контрольного мероприятия:** Администрация Быстринского муниципального района; Администрация Анавгайского сельского поселения; муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Брусничка»; муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Быстринская средняя общеобразовательная школа»; муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Родничок» и Министерство сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности Камчатского края.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 30 мая по 16 июня 2017 года.

**В ходе контрольного мероприятия составлены акты:**

- Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования субвенции, выделенной на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» от 09.06.2017 года, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без замечаний и пояснений;

- Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования субсидий, выделенных на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Развитие животноводства» государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы» от 09.06.2017, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без замечаний и пояснений;

- Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов,

предоставленных из краевого бюджета Быстринскому муниципальному району», в части предоставления субсидии муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад «Брусничка» от 13.06.2017, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без замечаний и пояснений;

- Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Быстринскому муниципальному району», в части предоставления субсидий муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Быстринская средняя общеобразовательная школа» от 09.06.2017, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без замечаний и пояснений;

- Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Быстринскому муниципальному району», в части предоставления субвенций муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад «Брусничка», выборочно» от 13.06.2017, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без замечаний и пояснений;

- Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Быстринскому муниципальному району», в части предоставления субвенций муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад «Родничок» комбинированного вида», от 14.06.2017, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без замечаний и пояснений;

- Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования иных межбюджетных трансфертов, выделенных из краевого бюджета на оплату кредиторской задолженности за 2015 год на выполнение работ по капитальному ремонту объектов инженерной инфраструктуры коммунального комплекса Анавгайского сельского поселения» от 15.06.2017, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без замечаний и пояснений.

- Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Быстринскому муниципальному району» от 16.06.2017 в Администрации Быстринского муниципального района, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены с пояснениями (письмо от 27.06.2017 № 2106/18; от 20.02.2018 № 749/18). Контрольно-счетной палатой Камчатского края пояснения рассмотрены на Комиссии и подготовлено заключение от 20.02.2018 № 01/01, и частично учтены при подготовке утверждению отчета по результатам контрольного мероприятия.

- Акт по результатам контрольного мероприятия «Встречная проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Быстринскому муниципальному району» от 15.06.2017 в Министерстве сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности Камчатского края, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без замечаний и пояснений.

### **Основные результаты контрольного мероприятия:**

1. В нарушение п. 3 ст. 170.1 БК РФ и п. 7 ст. 173 БК РФ, предусматривающих период формирования прогноза социально-экономического развития на долгосрочную и среднесрочную перспективу для муниципального образования каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период, порядком разработки прогноза социально-экономического развития Быстринского муниципального района период установлен каждые шесть лет на период не менее 12 лет.

2. В нарушение п. 2.1 и п. 2.8 Порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в Быстринском муниципальном районе, утвержденного постановлением Администрации района от 23.04.2015 № 170 Финансовый отдел, являясь уполномоченным органом внутреннего муниципального финансового контроля в Быстринском муниципальном районе, полномочия исполнялись в отсутствие утвержденного плана контрольных мероприятий. Стандарты осуществления внутреннего муниципального финансового контроля не утверждены.

3. Порядок планирования бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, осуществляющиеся в соответствии с бюджетным законодательством, ст.19 и ст. 20 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и на основании ст. 5 Положения о бюджетном процессе Порядком предоставления получателями средств бюджета Быстринского муниципального района обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год не предусмотрен. Также не предусмотрен перечень публичных нормативных обязательств, полномочия, по исполнению которых будут осуществляться учреждениями в очередном финансовом году.

4. В нарушение ст. 217.1 БК РФ порядком составления, ведения кассового учета и доведения предельных объемов финансирования при исполнении районного бюджета, утвержденным приказом Финансового отдела от 23.06.2008 № 20, не предусмотрен порядок формирования прогноза кассовых выплат из бюджета по оплате государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, которые формируются с учетом определенных при планировании закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд сроков и объемов оплаты денежных обязательств по

заключаемым государственным (муниципальным) контрактам, иным договорам.

5. Порядок ведения реестра расходных обязательств Быстринского муниципального района с 2005 года не актуализировался уполномоченным органом, в следствии чего, утвержденная форма реестра расходных обязательств Быстринского муниципального района не соответствует форме реестра расходных обязательств, на основании которого формируется свод реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации.

6. В нарушение ст. 264.5 БК РФ порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета представительным органом муниципального образования не утвержден.

7. В нарушение п. 2 ст. 174 БК РФ, п. 2 ст. 10 Положения о бюджетном процессе порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования Администрацией Быстринского муниципального района на 2016 год не утвержден.

8. В нарушение ст. 9 БК РФ, пп. 12 п. 3 ст. 5 Положения о бюджетном процессе, проекты методик и порядок предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам муниципальных образований в Быстринском муниципальном районе Финансовым органом не разработаны.

9. Статья 13 Положения о бюджетном процессе не соответствует ст. 179 БК РФ, поскольку содержит понятия, не предусмотренные бюджетным законодательством – «Долгосрочные целевые программы».

10. В 2016 году доходы исполнены в общей сумме 593705,9 тыс. рублей или 97,9 % от утвержденных плановых назначений, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 105803,0 тыс. рублей (99,9 % от плановых назначений), безвозмездные поступления в сумме 487902,9 тыс. рублей (97,5 % от плановых назначений). Наибольшую долю в общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов занимают налоговые доходы – 92,7 %, или 98066,4 тыс. рублей. Расходы исполнены в объеме 587318,0 тыс. рублей, или на 96,0 % от утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с 2015 годом расходы увеличились на 53886,8 тыс. рублей, или на 10,1 %.

11. В нарушение ст. 131 ГК РФ не произведена государственная регистрация права оперативного управления и хозяйственного ведения на 9 объектов недвижимого имущества, закрепленного за учреждениями и муниципальным унитарным предприятием района, из них по 3 объектам право собственности не подтверждено.

12. В нарушение Инструкции № 157н, в 3-х муниципальных учреждениях и в Администрации района отдельные объекты движимого и недвижимого имущества на общую сумму 643907,8 тыс. рублей отражены на несоответствующих счетах бухгалтерского учета, что привело к переплате муниципальными учреждениями в 2016 году налога на имущество на общую сумму 59,9 тыс. рублей.

13. В нарушение ч. 1 ст. 25 Земельного кодекса Российской Федерации, ч.1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не обеспечена государственная регистрация права постоянного бессрочного пользования на 5 земельных участков, общей кадастровой стоимостью 5154,9 тыс. рублей, на 12 земельных участках не зарегистрировано право собственности Быстринского муниципального района.

14. В нарушение Инструкции № 157н в бухгалтерском учете МБОУ «Быстринская средняя общеобразовательная школа» на счете 103.00 «Непроизведенные активы» числится несуществующий земельный участок кадастровой стоимостью 14730,9 тыс. рублей, снятый с кадастрового учета 17.07.2015.

15. В нарушение Инструкции № 157н, п. 3 ст. 9, ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»: в регистрах бухгалтерского учета администрации района отражена кадастровая стоимость 11 земельных участков, превышающая на 6710,0 тыс. рублей, или в 2,5 раза, превышающая стоимость, представленных правообладателями в Реестр имущества района; не актуализирована кадастровая стоимость 5 земельных участков, находящихся в казне района, что повлекло ее занижение в бюджетном учете на сумму 2,5 тыс. рублей; не включены в состав имущества казны района 5 земельных участков, кадастровой стоимостью 28,3 тыс. рублей; отражена недостоверная информация, в части включения в состав имущества казны объектов недвижимости - многоквартирных жилых домов балансовой стоимостью 106151,6 тыс. рублей, при этом, фактически району принадлежат на праве собственности отдельные квартиры в данных домах; несвоевременно включен в состав муниципальной казны объект недвижимого имущества - жилое помещение, стоимостью 1043,1 тыс. рублей.

16. Установлено несоответствие имущества, включенного в Реестр муниципального имущества и числящегося на балансе МБУ «Дирекция строящихся объектов Быстринского муниципального района». Сумма отклонения составила 59494,8 тыс. рублей. Стоимость имущества МУП «Бытсервис» в Реестре муниципального имущества занижена на 1500,0 тыс. рублей.

17. В нарушение п. 1 ст. 131 ГК РФ, требований Федерального закона от 21.07.1997 № 133-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Администрацией района не приняты меры по обеспечению оформления свидетельств о государственной регистрации прекращения права муниципальной собственности на 2 объекта.

18. Сумма задолженности по доходам от перечисления муниципальными унитарными предприятиями части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей составила 1946,6 тыс. рублей, в том числе: за 2013 год 1579,2 тыс. рублей (МУП «Бытсервис»); за 2016 год 367,4 тыс. рублей (МУП «Быстринское СХП»);

19. В нарушение Инструкции 157н не проводился аналитический учет на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», не отражено имущество, переданное в пользование по договорам аренды балансовой стоимостью 2,0 тыс. рублей; Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) на начало 2016 и на конец отчетного периода не содержит информацию об имуществе, переданном в возмездное пользование (аренду) граждан и юридических лиц по 6 земельным участкам; в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) по состоянию на 01.01.2017 не отражена информация о дебиторской задолженности по арендным платежам за пользование имуществом, части прибыли муниципальных унитарных предприятий Быстринского муниципального района (без учета субсидий, полученных из районного бюджета на поддержку сельского хозяйства), остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей на начало 2016 года в сумме 2381,0 тыс. рублей, на конец отчетного периода в сумме 3005,3 тыс. рублей, что в свою очередь привело к искажению суммы задолженности в бюджетной отчетности Быстринского муниципального района за 2016 год.

20. Проверкой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования, установлено, что в нарушение п. 1 ст. 160.1 БК РФ, п. 1 ст. 264.2 БК РФ, п. 11.1. Инструкции № 191н КУМИ не составлялась годовая бюджетная отчетность в составе форм, установленных для главного администратора доходов бюджета (за исключением ф. 0503127) за 2016 год, соответственно не представлялась в Финансовый отдел Администрации района в установленные сроки.

В нарушение п.п. 8, 11.1 Инструкции № 191н ГРБС не представлены в составе форм годовой отчетности и не отражены в пояснительной записке как формы бюджетной отчетности, в которых все показатели не имеют числового значения, формы бюджетной отчетности от 5 до 26 форм бюджетной отчетности.

В нарушение п. 160 Инструкции № 191н в Сведениях о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161) количество подведомственных бюджетных учреждений занижены на 6 единиц.

В нарушение п. 161 Инструкции № 191н в Сведениях о результатах деятельности (ф. 0503162) объем средств, предусмотренных на выполнение муниципального задания подведомственным бюджетным и автономным учреждениям, по гр. 5(7) завышен на 211061,2 тыс. рублей (189952,1 тыс. рублей) соответственно.

В нарушение п. 1 Инструкции № 191н представленные к проверке Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) не соответствуют установленной форме. В нарушение п. 163 Инструкции № 191н в

представленных Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) не указаны причины отклонений по расходам от доведенного финансовым органом и (или) пользователем бюджетной отчетности планового процента исполнения на отчетную дату. Аналогичные нарушения установлены при проверке бюджетной отчетности Думы БМР.

21. Проверкой использования субвенции, выделенной на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений установлено, что Порядок формирования специализированного жилищного фонда Быстринского муниципального района не содержит указания на возможность приобретения в муниципальную собственность жилых помещений, санитарно-техническое состояние которых требует проведения ремонта, и последующее проведение в них ремонтных работ с целью доведения их до состояния пригодного для постоянного проживания граждан в соответствии с установленными санитарными и техническими правилами и нормами, иными требованиями законодательства.

Начальная (максимальная) цена контракта определена с нарушением ст. 22 Закона № 44-ФЗ, поскольку ценовые предложения поставщиков от 03.02.2016 и 16.03.2016 не содержат технические характеристики, позволяющие установить их соответствие требованиям к жилому помещению, планируемому к приобретению.

22. В связи с внесением изменений в постановление Правительства Камчатского края от 22.04.2013 № 161-П «Об утверждении Примерного положения о системе оплаты труда работников краевых государственных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Камчатского края», в соответствии с которым рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае при разработке Примерных положений об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, учитывать Примерное положение, актуализация Примерного положения о системе оплаты труда работников муниципальных бюджетных образовательных учреждений Быстринского муниципального района, утвержденного Постановлением Администрации района от 27.09.2013 № 358 не проводилась.

23. Выборочной проверкой законности и результативности использования субвенции для осуществления государственных полномочий Камчатского края по выплате компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях в Камчатском крае, реализующих образовательную программу дошкольного образования установлены случаи, когда при отсутствии правовых оснований (оплаты родительской платы за оказанные услуги), производились начисления и выплаты компенсации родительской платы одного из родителей (законного представителя). Установлены случаи авансирования - выплата компенсации части родительской платы производилась раньше произведенного

начисления самой родительской платы. МБДОУ «Детский сад «Родничок» проводились взаимозачеты по акту приема продуктов в счет родительской платы. В 2016 году произведен зачет в общей сумме 50,7 тыс. рублей.

Размер фактической родительской платы за один день пребывания в двух дошкольных учреждениях района, в соотношении с общими расходами учреждения, составляет в процентном соотношении 1,2 % и 2,8 %.

Среди муниципальных образований Камчатского края в Быстринском муниципальном районе установлен самый низкий средний и максимальный размер родительской платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, который составил в 2016 году 68,1 рублей.

При отсутствии правовых оснований (оплаты родительской платы за оказанные услуги), производились начисления и выплаты компенсации родительской платы одного из родителей (законного представителя). Установлены случаи авансирования - выплаты компенсации части родительской платы, и взаимозачетов по актам приема продуктов в счет родительской платы в общей сумме 50,7 тыс. рублей, из них по актам по акту приема продуктов в сумме 14,0 тыс. рублей.

24. Проверкой законности и результативности использования субсидий, выделенных на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Развитие животноводства» государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2020 годы» установлено, что социальную выплату в сумме 2530,0 тыс. рублей на приобретение жилого помещения предоставили гражданину, который не являлся на момент предоставления социальной выплаты нуждающимся в улучшении жилищных условий, в связи с чем, Администрация района допустила нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих целям, определенным Подпрограммой «Развитие животноводства», Типовым положением о порядке предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, утвержденному приказом Минсельхозпищепромом Камчатского края от 26.09.2016 № 29/102, которые являются правовым основанием предоставления средств субсидии.

Министерством Приказом от 04.07.2017 № 29/93 внесены изменения в Приказ от 26.09.2016 № 29/102, согласно которым расширена категория граждан, имеющих право на получение социальной выплаты, распространило правоотношения по расходам краевого бюджета, направленных Быстринским районом на получение в 2016 году социальной выплаты, в текущем финансовом году на отчетный финансовый год.

25. Проверкой законности и результативности использования субсидий, выделенных на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и



комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы» установлено, что по результатам проведенного электронного аукциона «На разработку проекта планировки совмещенной с проектом межевания территории в зоне индивидуальной жилой застройки (зона Ж-1/01) в юго-западной части Эссовского сельского поселения Быстринского муниципального района» экономия бюджетных средств составила 72,5 % (5272,7 тыс. рублей). При этом выбрав проектно-сметный метод для определения начальной (максимальной) цена контракта по разработки проекта планировки совмещенной с проектом межевания территории, Администрация района нарушила требования ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение ст. 45 ГрК РФ, решение по разработке проекта планировки, совмещенной с проектом межевания территории в зоне индивидуальной жилой застройки (зона Ж-1/01) в юго-западной части Эссовского сельского поселения Быстринского муниципального района Камчатского края принято постановлением Администрации Быстринского муниципального района 12.09.2016 № 343, или на 6 месяцев позже даты проведения электронного аукциона (31.03.2016).

Не урегулирован вопрос о направлении в орган кадастрового учета документа, воспроизводящего сведения, содержащиеся в решении об утверждении проекта межевания территории, а также копию проекта межевания территории в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2014 № 71.

26. Проверкой законности и результативности использования субсидий, выделенных на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014-2020 годы» установлено, что подрядной организацией ООО «КАРГАТ» по ремонту музыкального зала МБДОУ «Детский сад «Брусничка» с. Эссо необоснованно оплачено затрат на общую сумму 47,4 тыс. рублей, что обусловлено оплатой фактически не выполненных работ по улучшенной окраски масляными составами по штукатурке стен (37,5 кв. м) на сумму 28,6 тыс. рублей; в связи с некорректным применением к нормативам накладных расходов в текущем уровне цен понижающего коэффициента завышенной стоимости накладных расходов составило 11,6 тыс. рублей, и сметной прибыли – 7,2 тыс. рублей,

27. Проверкой законности и результативности использования субсидий, выделенных на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Создание и развитие туристской инфраструктуры в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае на 2014-2018 годы» установлено, что в нарушение ч. 9.4 Порядка Агентством по туризму и внешним связям Камчатского края не установлены в Соглашении целевые показатели результативности предоставления субсидий из бюджета Камчатского края

бюджету района на софинансирование развития инфраструктуры туризма муниципальных образований в Камчатском крае.

По результатам выборочных контрольных обмеров выполненных работ по обустройству площадки прибытия в с. Эссо по видам работ, отраженным в актах о приемке выполненных работ (КС-2), в рамках исполнения договора от 07.06.2016 б/н, заключенного с МУП «Бытсервис», установлено завышение выполненных работ по монтажу каркасов зданий: рамных коробчатого сечения в количестве 3,0 т. на сумму 101,3 тыс. рублей, из них за счет средств краевого бюджета 71,8 тыс. рублей. В нарушение п. 3.1. Договора о предоставлении субсидии работы выполнены с нарушением установленного срока на 19 календарных дней. Администрация района не воспользовалась своим правом по взысканию неустойки (пени) в сумме 245,2 тыс. рублей.

В нарушение п. 23, 45, 47 п. II «Нефинансовые активы» Инструкции № 157н расходы по обустройству площадки прибытия в с. Эссо организованных туристских групп и самодеятельных туристов общей стоимостью 806,4 тыс. рублей списаны на фактические затраты. В ходе контрольного мероприятия в бюджетном учете внесены исправительные записи.

28. Проверкой законности и результативности использования субсидий, выделенных на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Развитие массовой физической культуры и спорта в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае на 2014-2018 годы» установлено, что в результате не надлежащего исполнения полномочий, предусмотренных Порядком № 395 и Порядком предоставления субсидий на иные цели № 138, Администрацией района не приняты меры по внесению изменений в Муниципальную программу в соответствии с заключенным Соглашением № 87 и ненадлежащего контроля при заключении Соглашения № 1 – 16, в части определения целевого назначения использования субсидии, полученной из краевого бюджета, денежные средства краевого бюджета в сумме 95,0 тыс. рублей направлены МБОУ «БСОШ» на приобретение силового спортивного оборудования, не предназначенного для систематических занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, т. е. действия Администрации района привели к использованию субсидии из краевого бюджета на цели, не соответствующие условиям получения.

29. Выборочной проверкой использования иных межбюджетных трансфертов, выделенных из краевого бюджета установлено, что Министерством территориального развития Камчатского края Быстринскому району предоставлены иные межбюджетные трансферты из краевого бюджета муниципальных образований в Камчатском крае в виде дотаций на поддержку мер по сбалансированности местных бюджетов по Подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы «Реализация государственной национальной политики и укрепления гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы» в сумме 8950,0 тыс. рублей, в рамках

которой не предусмотрено участие муниципальных образований в Камчатском крае в реализации мероприятий.

В нарушение ст. 78 БК РФ Администрацией Аनावгайского сельского поселения предоставлена субсидия ГУП «Камчатскбургеотермия» в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ по капитальному ремонту объектов инженерной инфраструктуры, в сумме 1366,5 тыс. рублей, в отсутствие муниципального правового акта, регулирующий предоставление субсидии юридическим лицам.

В нарушение ст. 9 и 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 3 и 4 Инструкции № 157н, п. 7 Инструкции № 191н, Администрацией Аनावгайского сельского поселения в 2015 году в результате несвоевременного проведения в учете денежных обязательств, в соответствии с заключенным договором от 07.05.2015 б/н на сумму 1366,5 тыс. рублей, допущен факт занижения фактических расходов за 2015 год, повлекший искажение годовой бюджетной отчетности за 2015 год.

30. Проверкой законности и результативности использования субсидий, выделенных на реализацию основных мероприятий государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» установлено, что в нарушение ст. 32 БК РФ уточненный планируемый объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не в полной мере соответствует отражению расходов объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджетом Быстринского муниципального района Закону Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год». Законом Камчатского края о краевом бюджете на 2016 год предусмотрено по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» на реализацию основного мероприятия 1.3 в сумме 13478,0 тыс. рублей на реализацию основного мероприятия 1.4 в сумме 586,0 тыс. рублей, на реализацию основного мероприятия 2.1 в сумме 335,0 тыс. рублей. При этом Решением о бюджете Быстринского муниципального района на 2016 год предусмотрены на реализацию основных мероприятий 1.3 и 2.1 по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», на реализацию основного мероприятия 1.4 по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство».

В нарушение ст. 179 БК РФ, п. 5.11 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Быстринского муниципального района, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Администрации Быстринского муниципального района от 21.10.2013 № 395, отчет о выполнении данной муниципальной программы за 2016 год не подготовлен. В связи с чем, провести оценку эффективности муниципальной программы не представилось возможным.

В связи с необоснованным применением индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ к Федеральным единичным

расценкам по статьям затрат по графе вид строительства «Прочие объекты» с индексами к ОЗП-32,29; МАТ-8,4; ЭМ-11,0, в место затрат по графе вид строительства «Внешние инженерные сети водопровода» с индексами к ОЗП-32,29; МАТ- 4,48; ЭМ-12,25, установлено завышение стоимости выполненных ООО «Энергозащита» работ по ремонту сетей холодного водоснабжения по ул. Ягодная от сети до РП на территории Эссовского сельского поселения на общую сумму 415,5 тыс. рублей, выполненных в рамках договора с ООО «Венец» от 01.06.2016 09/16.

В связи с необоснованным применением индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ к Федеральным единичным расценкам по статьям затрат установлено завышение стоимости выполненных ООО «Энергозащита» работ по капитальному ремонту теплотрассы от скв. 41 до РП на сумму 1030,0 тыс. рублей; по капитальному ремонту теплотрассы от РП до жилых домов на сумму 240,6 тыс. рублей, выполненных в рамках договоров с АО «Тепло Земли» от 20.05.2016 б/н.

В результате выборочных контрольных обмеров выполненных работ по капитальному ремонту теплотрассы на участке от РП до жилых домов установлено, что произведена оплата ООО «Энергозащита» за не выполненные работы (демонтажные работы) на сумму 50,5 тыс. рублей.

В 2016 году выполнены работы по надземной прокладке сетей теплоснабжения и водопровода по ул. Ягодная от РП до жилых домов общей протяженностью 1216,0 м, расчетная стоимость которых составляет 3768,9 тыс. рублей. Новая теплотрасса удалена от жилых домов по ул. Ягодная в среднем на 35,0 м. и от существующей теплотрассы в среднем на 20,0 м. Необходимо отметить, что ранее проложенная теплотрасса на отдельных участках имеет разный диаметр труб, а именно: 150 мм – 599,4 м., 100 мм – 213,51 м., 80 мм – 136,3 м., 70 мм – 247,84 м., тогда как вновь проложенная теплотрасса выполнена из стальных труб наружным диаметром двух видов, а именно: протяженностью 1036,0 м., наружным диаметром труб – 133 мм., и протяженностью 180 м., наружным диаметром труб – 159 мм. Таким образом, протяженность сетей теплотрассы и холодного водоснабжения увеличилась, произведена прокладка теплотрассы диаметром труб – 159 мм. и 133 мм, фактически изменились технические параметры всей теплотрассы.

Таким образом, направление средств субсидии из краевого бюджета на прокладку сетей теплоснабжения и водопровода по ул. Ягодная от РП до жилых домов общей протяженностью 1216,0 м, расчетная стоимость которых составляет 3768,9 тыс. рублей, не соответствуют условиям их получения, и имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ.

В нарушение п. 254 Инструкции № 157н, в рамках исполнения муниципального контракта от 02.04.2014 № 0138300006314000001-0196422-02 на разработку проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция сетей централизованного теплоснабжения и холодного водоснабжения улиц Березовая, Зеленая, Южная, Кедровая, пер. Медвежий угол, ул. им. Девяткина,

ул. Линейная в с. Эссо, Быстринского района Камчатского края», обязательства приняты на 1424,6 тыс. рублей меньше, чем фактически оказаны услуги (6009,1 тыс. рублей).

В нарушение п. 3 и 4 Инструкции № 157н, п. 7 Инструкции № 191н, в 2016 году в результате занижения в учете денежных обязательств на сумму 1424,6 тыс. рублей, в рамках исполнения муниципального контракта от 02.04.2014 № 0138300006314000001-0196422-02, допущен факт занижения фактических расходов за 2016 год, повлекший искажение годовой бюджетной отчетности за 2016 год.

В нарушение статей 9 и 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 3 и 4 Инструкции № 157н, п. 7 Инструкции № 191н, в 2016 году в результате не полного проведения в учете денежных обязательств, в соответствии с заключенным договором от 19.10.2016 б/н на сумму 14532,8 тыс. рублей, допущен факт занижения фактических расходов за 2016 год на сумму 4177,8 тыс. рублей, повлекший искажение годовой бюджетной отчетности за 2016 год.

В нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 5.3 муниципального контракта от 02.04.2014 № 0138300006314000001-0196422-02 требование об уплате неустойки ООО «Смит-Ярцево» за период с 04.08.2016 по 21.09.2016 не направлялось. Сумма неустойки составила 100,7 тыс. рублей.

В нарушение ст. 6, ст. 9, ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» факт хозяйственной жизни, в части отражения принятых в 2016 году денежных обязательств, в соответствии с заключенным между Администрацией района и АО «Тепло земли» договором от 19.10.2016 б/н о предоставлении субсидии в целях возмещения затрат на приобретение материалов для проведения работ по реконструкции сетей центрального теплоснабжения и холодного водоснабжения ул. Южной в с. Эссо Быстринского района на сумму 14532,8 тыс. рублей, отражен не в полном объеме, или занижен на 4177,8 тыс. рублей. в нарушение ст. 9 и 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 3 и 4 Инструкции № 157н, п. 7 Инструкции № 191н, в 2016 году в результате не полного проведения в учете денежных обязательств, в соответствии с заключенным договором от 19.10.2016 б/н на сумму 14532,8 тыс. рублей, допущен факт занижения фактических расходов за 2016 год на сумму 4177,8 тыс. рублей, повлекший искажение годовой бюджетной отчетности за 2016 год.

### **По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края Главе Администрации Быстринского муниципального района, в котором, с целью устранения нарушений, выявленных проверкой, предложить:

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, привести в соответствие с действующим законодательством;
- обеспечить планирование бюджетных ассигнований в соответствии с методиками планирования бюджетных ассигнований;
- обеспечить проведение мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в соответствии с порядком, регламентирующего проведение внутреннего финансового контроля;
- провести сверку муниципального имущества, включенного в Реестр муниципальной собственности с данными учреждений и предприятий, за которыми муниципальное имущество закреплено на праве оперативного управления или хозяйственного ведения:
  - осуществлять своевременно мероприятия по государственной регистрации права собственности объектов муниципального имущества, прекращения права собственности объектов муниципального имущества;
  - принять меры к проведению муниципальными учреждениями и предприятиями государственной регистрации права оперативного управления или хозяйственного ведения;
  - привести в соответствие перечень объектов муниципальной казны и реестр муниципальной собственности;
  - провести инвентаризацию муниципального имущества, закрепленного за МБУ «Дирекция строящихся объектов Быстринского муниципального района». Установить обоснованность выбытия имущества, закрепленного за МБУ «Дирекция строящихся объектов Быстринского муниципального района» в размере 59494,8 тыс. рублей;
  - принять меры к принятию в муниципальную собственность самоходную машину снегоочиститель YSR420 YANMAR балансовой стоимостью 1500,0 тыс. рублей, приобретенной МУП «Бытсервис»;
  - принять меры по обеспечению регистрации прекращения права муниципальной собственности на списанные объекты недвижимости;
  - принять меры по погашению задолженности муниципальных унитарных предприятий по перечислению в районный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в сумме 1946,6 тыс. рублей, в том числе: 1579,2 тыс. рублей МУП «Бытсервис»; 367,4 тыс. рублей МУП «Быстринское СХП»;
  - принять документ организационно-методического характера направленный на усиление контроля за полнотой и достоверностью бюджетного учета и годовой бюджетной отчетности;
  - принять меры по актуализации Примерного положения о системе оплаты труда работников муниципальных бюджетных образовательных учреждений Быстринского муниципального района, утвержденного Постановлением Администрации района от 27.09.2013 № 358, в соответствии с рекомендациями Министерства образования и науки Камчатского края;
  - обеспечить выплату компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных

организациях в Камчатском крае, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в порядке, установленном действующим законодательством;

- обеспечить возврат в краевой бюджет субсидии на выполнение государственных полномочий по выплате компенсации части платы, взимаемой с родителей в сумме 14,0 тыс. рублей использованной МБДОУ «Детский садик «Родничок» комбинированного вида» с нарушением условий соглашения;

- обеспечить направление документов в орган регистрации прав для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений, указанных в п. 10 Правил предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3-13, Администрация района не смогла своевременно урегулировать вопросы о направлении в орган кадастрового учета документ, воспроизводящий сведения, содержащиеся в решении об утверждении проекта межевания территории, а также копию проекта межевания территории в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2014 № 71 статьи 32 Федерального закона «О государственной регистрации прав, ведения Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2015 № 1532;

- обеспечить возврат в краевой бюджет субсидии выделенной на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Создание и развитие туристской инфраструктуры в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае на 2014-2018 годы» в сумме 71,8 тыс. рублей использованной МУП «Бытсервис» с нарушением условий соглашения;

- обеспечить возврат в краевой бюджет субсидии выделенной на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Развитие массовой физической культуры и спорта в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае на 2014-2018 годы» в сумме 95,0 тыс. рублей использованной с нарушением условий соглашения;

- обеспечить проведение претензионной работы в части оплаты фактически невыполненных работ и оплаты завышенной стоимости выполненных работ в общей сумме 1751,8 тыс. рублей, в том числе:

- с ООО «КАРГАТ» по ремонту музыкального зала МБДОУ «Детский сад «Брусничка» с. Эссо на сумму 47,4 тыс. рублей;

- с ООО «Венец» за выполненные ООО «Энергозащита» по завышенной стоимости работы по ремонту сетей холодного водоснабжения по ул. Ягодная от сети до РП на территории Эссовского сельского поселения на сумму 415,5 тыс. рублей;

- с АО «Тепло Земли» за выполненные ООО «Энергозащита» по завышенной стоимости работы по капитальному ремонту теплотрассы от скв.

41 до РП на сумму 1030,0 тыс. рублей, и по капитальному ремонту теплотрассы от РП до жилых домов на сумму 240,6 тыс. рублей, а также за не выполненные работы по капитальному ремонту теплотрассы на участке от РП до жилых домов (демонтажные работы) на сумму 50,5 тыс. рублей;

- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения.

3. Направить информационное письмо в Прокуратуру Камчатского края.

4. Направить информационное письмо в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края.