

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования бюджетных
средств, выделенных в 2016 году на реализацию мероприятий
подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий»
государственной программы Камчатского края «Развитие сельского
хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия Камчатского края на 2014 - 2020 годы»
(выборочно)»**

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
(протокол от 27.12.2017 № 30)

г. Петропавловск-Камчатский

27.12.2017 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.5.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2017 год, предложение Главного федерального инспектора по Камчатскому краю от 12.10.2016 № А56-К-756.

Цель проведения контрольного мероприятия: осуществление контроля за законностью и результативностью использования средств краевого бюджета, выделенных по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014 - 2020 годы».

Проверяемый период: 2016 год (иные периоды в случае необходимости).

Объекты контрольного мероприятия: Администрация Мильковского муниципального района, Администрация муниципального образования сельского поселения «село Усть-Хайрюзово», Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края.

Сроки проведения контрольного мероприятия:

- Администрация ММР - с 12.04.2017 года по 02.05.2017 года;
- Администрация СП Усть-Хайрюзово - с 10.05.2017 года по 24.05.2017 года;
- Министерство - с 18.10.2017 года по 17.11.2017 года.

По результатам контрольного мероприятия составлены:

- в Администрации ММР - акт проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Мильковскому муниципальному району от 02.05.2017 года. Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края (протокол от 11.12.2017 № 23);

- в Администрации СП Усть-Хайрюзово - акт проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных администрации муниципального образования сельского поселения «село Усть-Хайрюзово» в виде субсидий по подпрограмме

«Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014 - 2018 годы» на реализацию отдельных мероприятий» от 24.05.2017 года. Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края (протокол от 31.08.2017 № 19);

- в Министерстве - акт проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014 - 2020 годы» (выборочно) от 21.11.2017 года, с которым должностные лица ознакомлены с пояснениями и замечаниями.

Пояснения и замечания Министерства от 30.11.2017 № 29.07/3456 рассмотрены 07.12.2017 года комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края. Результаты рассмотрения замечаний направлены в адрес Министерства информационным письмом от 11.12.2017 № 1150/05, которое в соответствии с п. 2.5 Положения о порядке работы Комиссии о подготовке заключения на замечания, представленные руководством проверяемого субъекта по результатам контрольного мероприятия, является обязательным приложением к материалам контрольного мероприятия.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий Подпрограммы 5 государственной программы, составил 269189,6 тыс. рублей (федеральный бюджет – 21636,3 тыс. рублей, краевой бюджет – 190401,9 тыс. рублей, местные бюджеты – 18861,6 тыс. рублей, внебюджетные источники – 38289,8 тыс. рублей).

2. В нарушение части 2.4 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П, по целям, задачам Подпрограммы 5 государственной программы отсутствуют утвержденные целевые показатели (индикаторы) результативности использования субсидии:

- по «Грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности» - количество реализованных проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку;
- по «Повышению уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности в Камчатском крае» - количество построенных и реконструированных систем водоснабжения сельских населенных пунктов;
- по «Улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской

местности в Камчатском крае, и обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе» - количество построенных (реконструированных) жилых домов муниципального жилищного фонда.

3. В нарушение подпункта 2.2.4 Соглашения от 29.03.2016 № 116/10-С по Подпрограмме 5 государственной программы по основному мероприятию «Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности Камчатского края»:

- утвержден объем средств за счет внебюджетных источников в сумме 390,0 тыс. рублей, что на 535,5 тыс. рублей меньше объема средств, предусмотренных приложением № 2 к Соглашению от 29.03.2016 № 116/10-С в сумме 925,5 тыс. рублей;
- не выполнены обязательства по финансированию за счет внебюджетных источников в сумме 478,5 тыс. рублей (или 51,7 %).

4. Анализ нормативных правовых актов, принятых Министерством по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, молодым семьям и молодым специалистам, показал следующее:

- Порядком выдачи свидетельств не предусмотрены условия предоставления в орган исполнительной власти (орган местного самоуправления) заверенное в установленном порядке обязательство о переоформлении после снятия обременения построенного (приобретенного) жилого помещения в общую собственность всех членов семьи, указанных в свидетельстве, в случае использования для софинансирования строительства (приобретения) жилья ипотечного жилищного кредита (займа);
- в нарушение пункта 42 Типового положения частью 12 Порядка выдачи свидетельств установлено, что в случае если получателем социальной выплаты является индивидуальный предприниматель, в том числе глава крестьянского (фермерского) хозяйства, заключается двусторонний договор согласно приложению № 2 к Порядку, в то время как согласно пункту 42 Типового положения в случае если получателем социальной выплаты является индивидуальный предприниматель, в том числе глава крестьянского (фермерского) хозяйства, заключается либо трехсторонний договор (с участием органа местного самоуправления) либо двухсторонний договор (в случае перечисления субсидий в бюджет соответствующего муниципального образования). В нарушение пункта 42 Типового положения Министерством заключены два договора (от 11.05.2016 № 03/140, от 14.07.2016 № 03/214) как двухсторонние, а не трехсторонние с участием Пионерского сельского поселения и Тигильского муниципального района.

5. Анализ Типового положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам (приложение № 4 к ФЦП) показал, что Типовым положением не урегулирован вопрос по контролю за исполнением обязательств по переоформлению после снятия обременения построенного (приобретенного) жилого помещения в общую собственность всех членов семьи, указанных в свидетельстве.

6. Анализ Соглашения о порядке обслуживания средств социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в сельской местности Камчатского края от 05.02.2016 № 03/25, заключенное Министерством с кредитной организацией Открытым акционерным обществом «Российский Сельскохозяйственный банк» показал следующее:

В нарушение пункта 23 Типового положения Соглашение от 05.02.2016 № 03/25 не содержит условия о ежеквартальном предоставлении информации о количестве открытых и закрытых банковских счетов по обслуживанию социальных выплат.

В нарушение части 18 Порядка выдачи свидетельств Соглашение от 05.02.2016 № 03/25 не содержит условия возврата в Министерство подлинников свидетельств с отметкой кредитной организации о произведенной оплате в течение 20 календарных дней со дня произведения оплаты.

7. В 2016 году Министерством оформлены и выданы свидетельства в количестве 33 шт., произведена замена 11 свидетельств.

В нарушение части 18 Порядка выдачи свидетельств подлинники 30-ти свидетельств с отметкой кредитной организации о произведенной оплате возвращены в Министерство с нарушением установленного срока.

В нарушение пункта 29 Типового положения Министерством не осуществлялось хранение подлинников 30-ти свидетельств с отметкой о произведенной оплате.

8. При предоставлении социальной выплаты молодому специалисту К. (Пионерское сельское поселение) в сумме 998,3 тыс. рублей (краевой бюджет) в нарушение пункта 21 Типового положения, пункта 2.2.1 Соглашения от 03.03.2016 № 03/53 администрацией Пионерского сельского поселения не обеспечена достоверность сведений, содержащихся в документах, представленных в Министерство.

В нарушение подпункта «г» пункта 4, подпункта «б» пункта 33 Типового положения, незаконно предоставлена социальная выплата К. за счет средств краевого бюджета в сумме 998,3 тыс. рублей, не имеющему право на получение социальной выплаты как «молодому специалисту» в связи с тем, что на дату предоставления выплаты, он не мог быть признан нуждающимся в улучшении жилищных условий.

9. При предоставлении социальной выплаты молодой семье Т. (Раздольненское сельское поселение) выдано свидетельство от 22.04.2016 № 10 в сумме 1633,5 тыс. рублей. Министерством не внесены изменения в договор от 29.04.2016 № 03/135, в котором социальная выплата указана в сумме 1309,2 тыс. рублей, что на 324,3 тыс. рублей меньше фактически перечисленных социальных выплат.

В ходе проведения контрольного мероприятия не представлен договор банковского счета физического лица, заключенный с Т.

10. При предоставлении социальной выплаты молодой семье С. (Коряжское сельское поселение) выдано свидетельство 07.07.2016 № 35 в сумме 2403,1 тыс. рублей. Министерством не внесены изменения в договор от 19.05.2016 № 03/14, в котором социальная выплата указана в сумме 2435,6 тыс.

рублей, что на 32,5 тыс. рублей больше фактически перечисленных социальных выплат.

В связи с достижением 42-летнего возраста мужа гражданки С. на дату подачи заявления, право на получение социальных выплат семья С. как «Молодая семья» в 2016 году не имела.

Администрацией Корякского сельского поселения в нарушение пункта 21 Типового положения, части 8 Порядка формирования и утверждения списков не проверена правильность оформления документов по семье С., которая необоснованно включена в предварительный список «Молодых семей и молодых специалистов», вместо списков «Граждане, проживающие и работающие в сельской местности».

11. При предоставлении социальной выплаты молодой семье Б. (Быстринский муниципальный район) выдано свидетельство от 25.07.2016 № 36 в сумме 1385,7 тыс. рублей (краевой бюджет – 1212,5 тыс. рублей, местный бюджет – 173,2 тыс. рублей). Министерством не внесены изменения в договор от 04.07.2016 № 03/207, в котором социальная выплата указана в сумме 1314,8 тыс. рублей (краевой бюджет), что на 102,5 тыс. рублей больше фактически перечисленных социальных выплат.

12. При предоставлении социальной выплаты молодой семье П. (Тигильский муниципальный район) в сумме 419,1 тыс. рублей в нарушение пункта 44 постановления Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» не представлено Заключение об оценке соответствия помещения (многоквартирного дома) требованиям, установленным в Положении о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

В акте осмотра жилого помещения от 20.06.2016 года комиссией по результатам обследования установлено следующее: во всех комнатах жилого дома - стены частично оклеены старыми обоями; оконные рамы деревянные, окрашены, краска облупившаяся; при входе в комнату № 1 на полу не хватает одной доски; в комнате № 3 на стенах в некоторых местах отсутствует штукатурка и видна обрешетка; потолок обшит фанерой, пол обшит фанерой, инженерная разводка по дому старая.

В тоже время, комиссией не рекомендована необходимость проведения текущего и капитального ремонта жилого помещения.

В нарушение пункта 9 Типового положения за счет предоставленной социальной выплаты молодой семье П. в сумме 419,1 тыс. рублей приобретено жилое помещение по адресу: с. Тигиль, ул. Партизанская, д. 23, требующего проведения ремонта.

13. Министерством направлены в Министерство сельского хозяйства РФ недостоверные сведения в части:

– финансирования мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности в Камчатском крае, и обеспечение

доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе» за счет внебюджетных источников, а именно:

- в Реестре свидетельств о предоставлении социальных выплат по молодым семьям и молодым специалистам - оплата по свидетельствам за счет внебюджетных средств указана 24150,3 тыс. рублей, в то время как установлено в ходе проведения контрольного мероприятия оплачено за счет внебюджетных средств в сумме 22777,1 тыс. рублей. Разница между данными контрольного мероприятия и данными Реестра свидетельств составляет 1373,2 тыс. рублей, возникшая в результате неправильного указания в Реестре данных об общей стоимости приобретенного жилья молодой семье Б.;
- в Реестре свидетельств о предоставлении социальных выплат по гражданам - оплата по свидетельствам за счет внебюджетных средств указана 15264,7 тыс. рублей, в то время как установлено в ходе проведения контрольного мероприятия оплачено за счет внебюджетных средств в сумме 15065,7 тыс. рублей. Разница между данными контрольного мероприятия и данными Реестра свидетельств составляет 199,0 тыс. рублей, возникшая в результате неправильного указания в Реестре данных об общей стоимости приобретенного жилья граждан С. и П.;
- данных об общей площади, приобретенной для граждан, проживающих в сельской местности согласно договорам купли-продажи: гражданином П, составляет 76,7 кв. м., что на 7,6 кв. м. больше значения, указанного в Реестре (69,1 кв. м.); гражданкой К. составляет 63,7 кв. м., что на 0,5 кв. м. больше значения, указанного в Реестре (63,2 кв. м.); гражданкой С. составляет 64,6 кв. м., что на 14,5 кв. м. меньше значения, указанного в Реестре (79,1 кв. м.).

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края, Главному федеральному инспектору по Камчатскому краю.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Министру сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края, в котором с целью устранения выявленных нарушений предложить:

- принять меры по утверждению целевых показателей (индикаторов) по целям, задачам Подпрограммы 5 государственной программы: «Повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности в Камчатском крае» - количество построенных и реконструированных систем водоснабжения сельских населенных пунктов; «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности в Камчатском крае, и

обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе» - количество построенных (реконструированных) жилых домов муниципального жилищного фонда;

- принять меры по исключению нарушений условий предоставления межбюджетных субсидий из федерального бюджета, предусмотренных Соглашением о предоставлении субсидии в рамках реализации ФЦП, входящей в состав Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, в части:
 - невыполнения условий по утверждению предусмотренных Соглашением объемов средств за счет внебюджетных источников в Подпрограмме 5 государственной программы;
 - предоставления недостоверных сведений по финансированию мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности в Камчатском крае, и обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе» за счет внебюджетных источников;
 - предоставления недостоверных сведений по площадям, приобретенными гражданами, проживающими в сельской местности;
- принять меры по включению в часть 15 Порядка выдачи свидетельств о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности, утвержденного приказом Министерства от 11.04.2014 № 29/81 - условий предоставления в орган исполнительной власти (орган местного самоуправления) заверенное в установленном порядке обязательство о переоформлении после снятия обременения построенного (приобретенного) жилого помещения в общую собственность всех членов семьи, указанных в свидетельстве, в случае использования для софинансирования строительства (приобретения) жилья ипотечного жилищного кредита (займа);
- принять меры по приведению части 12 Порядка выдачи свидетельств о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности, утвержденного приказом Министерства от 11.04.2014 № 29/81 в соответствии с пунктом 42 Типового положения в части заключения с индивидуальным предпринимателем, в том числе главой крестьянского (фермерского) хозяйства, либо трехстороннего договора (с участием органа местного самоуправления) либо двухстороннего договора (в случае перечисления субсидий в бюджет соответствующего муниципального образования);
- принять меры по включению в Соглашение о порядке обслуживания средств социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в сельской местности Камчатского края, заключенного между Министерством и кредитной организацией Открытым акционерным обществом «Российский Сельскохозяйственный банк»: условий о ежеквартальном предоставлении информации о количестве открытых и закрытых банковских счетов по

обслуживанию социальных выплат; условий возврата в Министерство подлинников свидетельств с отметкой кредитной организации о произведенной оплате в течение 20 календарных дней со дня произведения оплаты;

- принять меры по исключению нарушения пункта 29 Типового положения в части не осуществления хранения подлинников свидетельств с отметкой о произведенной оплате по гражданам, молодым семьям и молодым специалистам;
- принять меры по исключению незаконного использования бюджетных средств в последующие периоды, проработать вопросы по усилению контроля за использованием бюджетных средств, выделенных в виде социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, а также молодым семьям и молодым специалистам, проживающим в сельской местности в Камчатском крае;
- принять меры по своевременному внесению изменений в договоры об обеспечении жильем, за счет средств социальной выплаты молодой семьи (молодого специалиста);
- принять меры по усилению контроля за документами, предоставленными органами местного самоуправления в Министерство, в части соответствия данных документов требованиям действующего законодательства.

2. В рамках соглашения о сотрудничестве направить информационное письмо по установленным нарушениям с приложением Отчета в Прокуратуру Камчатского края.