

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка исполнения Соглашений, заключенных Министерством труда и
социальной защиты Российской Федерации с Правительством Камчатского
края по достижению целевого показателя повышения заработной платы
социальных работников (Указ Президента Российской Федерации от
07.05.2012 № 597)»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
протокол от 19.10.2017 года № 22)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.6.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2017 год.

Цель контрольного мероприятия: проверка достоверности отчетности в рамках реализации мероприятий по совершенствованию государственной социальной политики в Камчатском крае в целях реализации Указа Президента № 597.

Проверяемый период: 2016 год (иные периоды в случае необходимости).

Объект контрольного мероприятия: Министерство социального развития и труда Камчатского края (далее – Министерство).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 26 сентября по 29 сентября 2017 года.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 29.09.2017 года с которым должностные лица ознакомлены без пояснений и замечаний.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Во исполнение Указа № 597 Правительством Камчатского края изданы постановления от 29.11.2012 № 532-П, от 31.12.2013 № 642-П, предусматривающие увеличение фонда оплаты труда для социальных работников, в том числе социальных работников медицинских учреждений – с 01.04.2013 года на 15,0 %, с 01.04.2014 года на 10,0 %, для социальных работников учреждений социальной защиты населения - с 01.10.2013 года на 10,0 %, с 01.04.2014 года на 15,0 %.

Также, Законами Камчатского края от 06.11.2014 № 536 «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (ст. 7), от 01.12.2015 № 710 «О краевом бюджете на 2016 год» (ст. 7) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в том числе в части оплаты труда социальных работников государственных учреждений, финансируемых из краевого бюджета с 01.01.2015 года – на 7,4 %, с 01.07.2016 года – на 7,0 %

Распоряжением Правительства Камчатского края от 28.02.2013 № 79-РП утверждена региональная «дорожная карта» по повышению эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения в Камчатском крае на 2013 – 2018 (согласована с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации), ожидаемым результатом которой является в том числе доведение уровня оплаты труда социальных работников в соответствии с Указом

Президента 597 к 2018 году до 100 процентов средней заработной платы по субъекту Российской Федерации.

Между Минтрудом России и Правительством Камчатского края заключены соглашения об обеспечении достижения в 2014-2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений социального обслуживания, определенных региональным планом мероприятий («дорожной картой») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013-2018 годы)» от 20.05.2014 рег. № 12-3/288/38 (Дополнительное соглашение от 31.03.2015 рег. № 12-3/163/63); от 10.02.2017 рег. № 12-3/672/58. Первоначально в Соглашении от 20.05.2014 рег. № 12-3/288/38 установлено 18 показателей нормативов, в соглашении от 10.02.2017 рег. № 12-3/672/58 установлено 8 показателей нормативов.

Предметом соглашений является обеспечение Правительством Камчатского края:

а) обязательного достижения в 2014-2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений, определенных региональной «дорожной картой»;

б) привлечение средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных учреждений социального обслуживания, для повышения заработной платы социальных работников, посредством проведения мероприятий по оптимизации сети учреждений, включая средства от реструктуризации сети, оптимизации численности работников, в том числе административно-управленческого персонала, сокращения и оптимизации расходов на содержание учреждений;

в) выполнение условий соглашений.

Условиями и порядком реализации соглашений являются:

- наличие утвержденной нормативным правовым актом субъекта РФ и согласованной с Минтрудом России «дорожной карты»;

- обеспечение достижения показателей «дорожной карты»;

- обеспечение повышения заработной платы социальных работников, поименованных в Указе № 597.

2. Плановые показатели нормативов региональной «дорожной карты» на 2014 год совпадают с целевыми плановыми показателями (нормативами) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений социального обслуживания, установленными в Соглашении от 20.05.2014 рег. № 12-3/288/38.

Плановые показатели нормативов региональной «дорожной карты» на 2015, 2016 годы не соответствуют целевым плановым показателям (нормативам) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений социального обслуживания, установленным в Дополнительном соглашении от 31.03.2015 № 1 рег. № 12-3/163/63 (15 из 18 установленных показателей), в Соглашении от 10.02.2017 рег. № 12-3/672/58 (2 из 8 установленных показателей) в связи с тем, что в региональную «дорожную карту» не вносились соответствующие изменения на основании письма Первого Вице-Губернатора Камчатского края от 16.11.2015 № 31-5333.

1. В нарушение подпункта г) пункта 6 раздела 3 Соглашения от 20.05.2014 рег. № 12-3/288/38 информация об уровне достижения целевых показателей за 2016 год представлена в Минтруд России с нарушением установленного срока на 20 календарных дней.

2. Анализ соотношения плановых и фактических показателей прироста фонда оплаты труда за счет проведения мероприятий по оптимизации учреждений социального обслуживания показал, что в 2014 году данный показатель выполнен на 34,6 % и составил 2,7 млн. рублей; в 2015 году - на 137,9 %, или на 1,1 млн. рублей больше планового значения и составил 4,0 млн. рублей, что в основном связано с оптимизацией численности персонала; в 2016 году данный показатель выполнен на 100,0 % и составил 8,5 млн. рублей.

За период с 2014 года по 2018 год среднесписочную численность социальных работников запланировано сократить на 6 человек (2,7 %) с 226 человек до 220 человек. Фактически за период с 2014 по 2016 год среднесписочная численность социальных работников сокращена на 9 человек (4,0 %) и составила 217 человек. Данное сокращение обусловлено пересмотром времени оказания социальных услуг в соответствии со стандартом предоставления социальных услуг.

За период с 2014 года по 2016 год фактическая численность получателей услуг увеличилась с 1624 человек до 1741 человек, или на 117 человек (7,2 %), нагрузка на одного социального работника увеличена на 12,9 % - с 7 человек до 7,9 человек.

Плановые значения доли доходов от платных услуг в фонде заработной платы социальных работников в 2014 году установлены 1,2 %, в 2015 году – 0,6 %, в 2016 году – 0,5 %, фактически удельный вес поступлений от платных услуг в фонде заработной платы социальных работников в 2014 году составил 0,6 % (отклонение – 0,6 процентного пункта), в 2015 году – 0,3 % (отклонение – 0,3 процентного пункта), в 2016 году – 0,5 %, что соответствует плановому показателю, установленному Соглашением от 10.02.2017 рег. № 12-3/672/58.

3. При запланированных в соглашениях, заключенных с Минтрудом России значений показателя «Соотношение средней заработной платы социальных работников и средней заработной платы в субъекте РФ» в 2014 году – 58,0 %, в 2015 году – 58,0 %, в 2016 году – 79,0 %, фактическое достижение показателя согласно данным официальной статистики в 2014 году – 57,3 % (отклонение – 0,7 процентного пункта), в 2015 году – 69,0 % (выше целевых значений, установленных в соглашении на 11,0 процентных пунктов), в 2016 году – 71,8 % (ниже целевых значений, установленных соглашением на 7,2 процентного пункта).

При запланированных в соглашениях, заключенных с Минтрудом России значений показателя «Приведенная заработная плата социальных работников» в 2014 году – 30,2 тыс. рублей, в 2015 году – 32,1 тыс. рублей, в 2016 году – 39,5 тыс. рублей, фактическое достижение показателя согласно данным информации о выполнении показателей «дорожной карты» составило в 2014 году – 30,4 тыс. рублей (или на 0,2 тыс. рублей больше планового значения), в 2015 году – 33,4

тыс. рублей (или на 1,3 тыс. рублей больше), в 2016 году – 38,9 тыс. рублей (или на 0,6 тыс. рублей меньше).

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах проверки в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края

2. Направить информационное письмо в Министерство с предложением провести работу по выполнению Указа Президента 597 в части обеспечения доведения уровня оплаты труда социальных работников к 2018 году до 100 процентов средней заработной платы по Камчатскому краю.