

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования субсидий,
выделенных в 2015 и 2016 годах КГБУ «Региональный центр развития
энергетики и энергосбережения» на финансовое обеспечение
государственного задания и иные цели (выборочно)»**

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
(протокол от 19.10.2017 № 22)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.4.10 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2017 год.

Цель проведения контрольного мероприятия: осуществление контроля за законностью и результативностью использования субсидий, выделенных в 2015 и 2016 годах КГБУ «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения» на финансовое обеспечение государственного задания и иные цели; правомерности и эффективности использования государственного задания; за соблюдением действующего законодательства в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд; анализ закупок работ (услуг) Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края и КГБУ «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения» за 2015-2016 годы, выполнение которых отнесено к полномочиям Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края и предусмотрено КГБУ «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения» государственными заданиями.

Проверяемый период: 2015 - 2016 годы, иные периоды в случае необходимости.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края, Краевое государственное бюджетное учреждение «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения».

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 23.08.2017 года по 27.09.2017 года.

По результатам контрольного мероприятия составлены:

– акт по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования субсидий, выделенных в 2015 и 2016 годах КГБУ «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения» на финансовое обеспечение государственного задания и иные цели (выборочно)» от 27.09.2017 года в Краевом государственном бюджетном учреждении «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения», с которым должностные лица ознакомлены с пояснениями и замечаниями;

– акт по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования субсидий, выделенных в 2015 и 2016 годах КГБУ «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения» на финансовое обеспечение государственного задания и иные цели (выборочно)» от 27.09.2017 года в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края, с которым должностные лица ознакомлены с пояснениями и замечаниями.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных субсидий, перечисленных из краевого бюджета КГБУ «РЦРЭЭ» в 2015-2016 годах на выполнение государственных заданий и на иные цели, составил 83236,0 тыс. рублей (за 2015 год – 35893,0 тыс. рублей, за 2016 год – 47343,0 тыс. рублей).

2. В нарушение абз. 4 пункта 2 части 5 статьи 69.2 БК РФ в Камчатском крае в Порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 27.10.2015 № 382-П, отсутствуют нормы по возврату субсидии в краевой бюджет в объеме, соответствующем показателям, характеризующим объем неоказанной государственной услуги (невыполненной работы).

3. Общая сумма расходов, использованных с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, за 2015-2016 годы составила 4325,4 тыс. рублей в том числе:

– за 2015 год – 2060,7 тыс. рублей, в том числе: по государственной услуге № 2 «Сопровождение региональной системы ГИС «Энергоэффективность» в качестве регионального администратора» - 1347,9 тыс. рублей за счет субсидий на выполнение государственного задания; за счет субсидий на иные цели – 712,8 тыс. рублей;

– за 2016 год – 2264,7 тыс. рублей, в том числе:

○ 1307,9 тыс. рублей – по государственной работе № 4 «Предоставление консультационных и методических услуг. Количество рассмотренных обращений граждан по вопросам энергосбережения и энергоэффективности, поступивших в адрес Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края»;

○ 956,8 тыс. рублей – по государственной работе № 6 «Административное обеспечение деятельности организации. Размещение информации о деятельности Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети «Интернет» и Интернет Портале государственных и муниципальных услуг (функций) Камчатского края».

4. В нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, пункта 3 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»,

части 2 Приложения к постановлению Правительства Камчатского края от 27.10.2015 № 382-П «Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания» государственное задание КГБУ «РЦРЭЭ» на 2016 год сформировано не в соответствии с предусмотренными основными видами деятельности, предусмотренными Уставом Учреждения, утвержденным приказом Министерства от 01.10.2012 № 439 на сумму 956,8 тыс. рублей (пункт 1.2.47 Классификатора нарушений, 1 случай) по государственной работе № 6 «Административное обеспечение деятельности организации. Размещение информации о деятельности Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети «Интернет» и Интернет Портале государственных и муниципальных услуг (функций) Камчатского края».

5. Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края от 06.02.2013 № 53 утвержден Порядок определения нормативных затрат на оказание краевыми государственными учреждениями, находящимся в ведении Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края, государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества краевых государственных учреждений».

Приложением № 2 к Порядку утверждена таблица 1 «Расчет нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием государственных услуг», в соответствии с которой в графе 3 таблице 1 рассчитывается удельный вес государственной услуги исходя из количества штатных единиц, принимающих непосредственное участие в ее оказании (в %).

При этом необходимо отметить, что методика расчета норм штатных единиц работников КГБУ «РЦРЭЭ», непосредственно связанных с оказанием услуг (работ) отсутствует.

Учреждением самостоятельно определяется нормативное количество штатных единиц работников, непосредственно связанных с оказанием услуги (работ).

Кроме этого, Министерством в 2015 году не разработан Порядок изменения нормативных затрат в случае внесения изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие требования к оказанию государственных услуг, а также в случае изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе Камчатского края о краевом бюджете для финансового обеспечения выполнения государственного задания.

С 2016 года действует Порядок формирования государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденный постановлением Правительства Камчатского края от 27.10.2015 № 382-П., в соответствии с которым:

– часть 15 – при определении базового норматива затрат применяются нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания государственной услуги, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Камчатского края, а также межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками и регламентами оказания государственных услуг в установленной сфере.

При отсутствии норм, указанных в абзаце первом настоящей части, применяются фактически сложившиеся нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания государственной услуги на основе данных прошлых лет, либо на основе медианного значения по краевым государственным учреждениям, оказывающим государственную услугу, либо на основе анализа и усреднения показателей деятельности краевого государственного учреждения, которое имеет минимальный объем затрат на оказание государственной услуги.

Стандарт оказания услуги является обязательным при ее оказании и устанавливает необходимые характеристики и требования, которым должна удовлетворять услуга. Невыполнение стандарта влечет за собой невыполнение государственного (муниципального) задания.

Нормативные правовые акты Камчатского края, определяющие нормы материальных, технических и трудовых ресурсов при определении базового норматива затрат на оказание государственной услуги (работы) в сфере энергосбережения и повышение энергетической эффективности, в настоящее время отсутствуют.

6. Анализ исполнения государственного задания за 2015 год показал неисполнение следующих показателей государственных услуг, работ на общую сумму 659,1 тыс. рублей, в том числе:

- 182,3 тыс. рублей – не исполнены показатели в количестве 21 ед. по государственной услуге № 2 по «Подготовке предложений по включению энергоэффективных мероприятий в программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности бюджетных учреждений Камчатского края»;
- 323,0 тыс. рублей – не исполнены показатели в количестве 8 ед. бюджетных учреждений по государственной услуге № 3 по «Проработке возможности заключения энергосервисных контрактов в бюджетных учреждениях Камчатского края, подготовке заключения (по каждому учреждению), выработке рекомендаций и консультативная поддержка»;
- 153,8 тыс. рублей – не исполнены показатели в количестве 5 ед. по государственной услуге № 3 по «Оказанию содействия в разработке программ энергосбережения бюджетными учреждениями Камчатского края».

В нарушение пункта 2.2.2 Соглашения от 24.12.2014 № 303 Министерством не обеспечен контроль, за использованием субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в связи с

неисполнением Учреждением утвержденных показателей в 2015 году в количестве 34 ед. на сумму 659,1 тыс. рублей).

7. В нарушение пункта 1 части 6 Положения о порядке компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, проживающим в Камчатском крае и работающим в государственных органах Камчатского края, краевых государственных учреждениях, утвержденного Постановлением Правительства Камчатского края от 21.06.2011 № 253-П, в расходы на оплату проезда, подлежащие компенсации необоснованно включены расходы на оплату страхового взноса по полису комплексного страхования пассажиров (страхование багажа пассажира, дополнительных расходов пассажиров в случае задержки рейса, от несчастных случаев) в сумме 0,4 тыс. рублей.

8. В нарушение части 8 Положения о порядке компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, проживающим в Камчатском крае и работающим в государственных органах Камчатского края, краевых государственных учреждениях, утвержденного Постановлением Правительства Камчатского края от 21.06.2011 № 253-П, необоснованно компенсирована стоимость проезда в отпуск при отклонении от маршрута прямого следования до места проведения отпуска г. Анапа по фактически произведенным расходам в сумме 138,6 тыс. рублей при наличии справки о стоимости проезда по кратчайшему маршруту следования к месту проведения отпуска и обратно в сумме 132,3 тыс. рублей (авансовый отчет от 29.07.2016 № 15). Сумма излишне компенсируемой стоимости проезда составила 6,3 тыс. рублей.

Пояснениями и замечаниями от 09.10.2017 года представлены документы по устранению выявленных нарушений: по приходному кассовому ордеру от 09.10.2017 № 1 внесена в кассу Учреждения сумма 0,4 тыс. рублей; представлено заявление на удержание из заработной платы за октябрь 2017 года в размере 6,3 тыс. рублей. Удержанные денежные средства будут направлены в доход краевого бюджета.

9. В нарушение требований части 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктов 6-8 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063, Учреждением выполнены расчеты пени по контрактам без учета ставки, определяемой по формуле в соответствии с пунктом 7 Правил № 1063 по контракту от 09.10.2014 № 29/09/2014 в сумме 1,5 тыс. рублей, что на 2,9 тыс. рублей меньше размера пени, определяемого в соответствии с Порядком № 1063, по контракту от 21.11.2014 № 12/11/14 в

сумме 12,9 тыс. рублей, что на 103,5 тыс. рублей меньше размера пени, определяемого в соответствии с Порядком № 1063).

10. В нарушение требований части 4 статьи 16 Закона Камчатского края от 16.12.2009 № 378 «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края» Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края не согласован с Законодательным Собранием Камчатского края вопрос о безвозмездной передаче Учреждением имущества ФГБУ «Камчатское УГМС» общей стоимостью 2614,3 тыс. рублей.

11. Проведенный анализ закупок работ (услуг) КГБУ «РЦРЭЭ» за 2015-2016 годы, показал наличие закупок работ (услуг) в государственных заданиях Учреждения, выполнение которых отнесено к полномочиям Министерства.

Общая сумма работ, услуг, которые выполнялись КГБУ «РЦРЭЭ» в рамках государственного задания, при условии, что их выполнение относится к полномочиям Министерства, в 2015-2016 годах составила 7756,2 тыс. рублей, в том числе: 2015 год – 7008,9 тыс. рублей, 2016 год – 747,3 тыс. рублей.

Общая сумма закупок работ (услуг), осуществленных КГБУ «РЦРЭЭ», при условии, что их выполнение относится к полномочиям Министерства в 2015-2016 годах, составила 31916,3 тыс. рублей, в том числе: 2015 год – 22892,5 тыс. рублей, 2016 год – 9023,8 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Министру жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края, в котором с целью устранения выявленных нарушений предложить:

– рассмотреть вопрос о возможности преобразования Краевого государственного бюджетного учреждения «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения» в казенное учреждение;

– принять меры по исключению неэффективного использования бюджетных средств, выделенных Краевому государственному бюджетному учреждению «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения» в виде субсидий на выполнение государственного задания и субсидий на иные цели;

– принять меры по исключению нарушений, связанных с формированием государственного задания Краевого государственного бюджетного учреждения «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения», не в соответствии с предусмотренными основными видами деятельности Учреждения;

– принять меры по обеспечению контроля, за достижением утвержденных показателей по государственным заданиям Краевым государственным бюджетным учреждением «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения».

3. Внести представление Контрольно-счетной палаты Директору Краевого государственного бюджетного учреждения «Региональный центр

развития энергетики и энергосбережения», в котором с целью устранения выявленных нарушений предложить:

- принять меры по обеспечению использования субсидий, предоставленных на выполнение государственных заданий с целью достижения утвержденных показателей по государственным заданиям;
- принять меры по исключению нарушений Положения о порядке компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, проживающим в Камчатском крае и работающим в государственных органах Камчатского края, краевых государственных учреждениях, утвержденного Постановлением Правительства Камчатского края от 21.06.2011 № 253-П;
- принять меры при заключении государственных контрактов включения условий об ответственности поставщиков в соответствии с требованиями части 7 статьи Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

4. В рамках соглашения о сотрудничестве направить информационное письмо с приложением Отчета в Прокуратуру Камчатского края для принятия мер прокурорского реагирования в части отсутствия в Порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 27.10.2015 № 382-П, нормы по возврату субсидии в краевой бюджет в объеме, соответствующем показателям, характеризующим объем неоказанной государственной услуги (невыполненной работы) в соответствии с требованиями абз. 4 пункта 2 части 5 статьи 69.2 БК РФ.

5. Направить и информационное письмо в Министерство имущественных и земельных отношений Камчатского края с предложением о проведении процедуры согласования с Законодательным Собранием Камчатского края безвозмездной передачи имущества Краевого государственного бюджетного учреждения «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения» - ФГБУ «Камчатское УГМС» общей стоимостью 2614,3 тыс. рублей в соответствии с требованиями части 4 статьи 16 Закона Камчатского края от 16.12.2009 № 378 «О порядке управления и

распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края».