

**Информация из заключения
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ эффективности государственной поддержки развития туризма на
территории Камчатского края, в том числе участия в выставочных
мероприятиях»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,
протокол от 30.12.2025 № 65)

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 2.1.12 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2025 год.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Оценка эффективности государственной поддержки развития туризма в Камчатском крае.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия, направленная на реализацию мероприятий в сфере туризма.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство туризма Камчатского края, Автономная некоммерческая организация «Камчатский выставочно-туристический центр», иные органы и организации (при необходимости).

Исследуемый период: 2024 год (иные периоды при необходимости).

Сроки проведения основного этапа экспертно-аналитического мероприятия: с 16.12.2025 по 26.12.2025.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Комплексное решение задач в сфере туризма, поставленных в Стратегии социально-экономического развития Камчатского края до 2035 года, обеспечивается посредством реализации мероприятий государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 28.12.2023 № 701-П, срок реализации которой - 2024 - 2030 годы.

В 2024 году на реализацию мероприятий Госпрограммы Министерством туризма направлено 526 613,7 тыс. рублей (99,7 % к плановым назначениям), в том числе за счет средств бюджетов: федерального – 34 920,7 тыс. рублей, краевого – 491 693,0 тыс. рублей.

Из общего объема расходов основную долю - 420 614,5 тыс. рублей, или 79,9 % составляют расходы на предоставление субсидий АНО «КВТЦ» в целях финансового обеспечения затрат, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма.

2. Согласно отчету Министерства туризма о ходе реализации Госпрограммы, все показатели Госпрограммы в 2024 году достигнуты, 7 из которых реализованы наиболее эффективно с перевыполнением (в диапазоне более чем на 12,0 % - 59,0 %). Вместе с тем, в ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены следующие замечания и недостатки.

2.1. Проведенным анализом согласованности приоритетов, целей и задач по развитию туризма, установленных Госпрограммой и иными документами стратегического планирования федерального и регионального уровня, установлено, что концептуальная цель Государственной программы, обозначенная как создание *туристского комплекса*, несколько сужена в сравнении с приоритетной целью Стратегии до 2035 года - формирование и продвижение качественного конкурентоспособного *туристского продукта* в различных ценовых категориях.

Также в Госпрограмме не нашли отражения отдельные задачи, решение которых, согласно Федеральной стратегии туризма, будет способствовать комплексному развитию внутреннего и выездного туризма в субъекте Российской Федерации, усилению его социальной роли, увеличению доступности услуг туризма, отдыха и оздоровления.

Так, задачами Государственной программы не предусмотрено стимулирование спроса и повышение доступности туристского продукта на *внешнем рынке*, а также совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере туризма с учетом тенденций развития туристской отрасли.

Кроме того, Государственная программа не содержит указания на необходимость достижения программными мероприятиями таких обозначенных Стратегией до 2035 года задач, как:

- обеспечение широкого выбора коллективных средств размещения, включая гостиницы категорий «четыре звезды» и «пять звезд»;
- создание системы взаимодействия бизнеса, местных жителей и особо охраняемых природных территорий;
- обеспечение безопасности в сфере туризма.

На основании этого, в настоящее время не обеспечено соблюдение принципа согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования Российской Федерации и Камчатского края по целям и задачам, на достижение (решение) которых сориентирован комплекс мероприятий (результатов), призванных обеспечить развитие туристско-рекреационного комплекса в регионе.

Также выявлена несогласованность параметров Госпрограммы с параметрами плана реализации Стратегии в части состава мероприятий и целевых значений показателей.

2.2. В нарушение части 1 статьи 12 Федерального закона 172-ФЗ на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия Госпрограмма не зарегистрирована в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования.

Кроме того, Министерством туризма не обеспечена государственная регистрация в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования постановлений Правительства Камчатского края о внесении изменений в Государственную программу, и именно: постановлений Правительства Камчатского края от 27.02.2024 № 66-П, от 21.10.2024 № 505-П и от 11.02.2025 № 57-П, что свидетельствует о несоблюдении требований Правил государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического

планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования».

2.3. Отчет Министерства туризма о ходе реализации Госпрограммы содержит недостоверные данные в следующей части: % достижения по наименованию показателя «число туристских поездок» завышен, поскольку фактически составляет 121,74 % (вместо 126,09 %); по наименованию показателя «Количество детей школьного возраста, участвующих в туристических поездках» фактически достигнут показатель в количестве 746 человек (вместо 742 человека), соответственно % достижения показателя занижен и составляет 135,64 % (вместо 134,91 %).

2.4. По результатам анализа использования бюджетных средств, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма, установлено следующее:

2.4.1. *Субсидии АНО КВТЦ в целях финансового обеспечения затрат, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма*, в общей сумме 420 614,5 тыс. рублей использованы АНО КВТЦ по направлениям, установленным в соглашениях о предоставлении субсидии. Плановые значения результатов предоставления субсидии достигнуты, в том числе:

- выполнены мероприятия комплекса процессных мероприятий «Организационно – аналитическое обеспечение реализации государственной программы» (222 832,1 тыс. рублей, из них на обеспечение деятельности АНО КВТЦ – 194 552,8 тыс. рублей), в рамках которых организованы и проведены выставки, ярмарки и другие мероприятия в количестве 10 единиц;

- выполнены мероприятия ведомственного проекта «Популяризация отдельных видов туризма в Камчатском крае» (85 945,9 тыс. рублей), в рамках которых:

- организованы и проведены мероприятия в рамках праздника Камчатского края «Дни туризма в Камчатском крае» (2 724,1 тыс. рублей);

- проведен краевой фестиваль «Сохраним лососей вместе» (3 088,9 тыс. рублей);

- организован и проведен зимний фестиваль «Берингия» (35 247,4 тыс. рублей);

- организовано посещение учащимися одиннадцатых классов общеобразовательных организаций Камчатского края вертолетной экскурсии «Долина гейзеров» (44 885,4 тыс. рублей), количество детей, участвующих в туристических поездках – 746;

- выполнены мероприятия комплекса процессных мероприятий «Информационное обслуживание туристов и повышение качества туристических услуг» (4 463,8 тыс. рублей), в рамках которых:

- проведены мероприятия по модернизации и продвижению туристского сайта Камчатского края в сети Интернет (1 224,0 тыс. рублей);

- проведены курсы подготовки и переподготовки специалистов сферы туризма (2 100,0 тыс. рублей);

- проведен конкурс профессионального мастерства в индустрии туризма (1 139,8 тыс. рублей);

- выполнены мероприятия ведомственного проекта «Продвижение туристского продукта» (88 937,8 тыс. рублей), в рамках которого:

- организованы и проведены *презентационные и выставочные* мероприятия (37 502,8 тыс. рублей): принято участие в форуме «Путешествуй», в международной выставке – форуме «Россия», проведена региональная туристическая выставка – «Камчатка – твоё невероятное приключение!», проведена стратегическая сессия по развитию туризма;

- организовано участие Камчатского края в Восточном экономическом форуме (48 934,9 тыс. рублей);

- организованы и проведены маркетинговые кампании по продвижению туристского продукта (2 500,1 тыс. рублей);

- выполнены мероприятия комплекса процессных мероприятий «Развитие инфраструктуры туристских ресурсов в Камчатском крае» (18 435,0 тыс. рублей), в рамках которого:

- созданы и обустроены туристические объекты и маршруты (7 433,4 тыс. рублей): обустроен туристический стоп «Апача», арендованы и обслужены санитарные блок-модули на туристических маршрутах «Виллючинский перевал»; «Дачные термальные источники», на КПП «Зайкин ключ», на начале маршрута «Виллючинский водопад»;

- разработаны концепции обустройства туристического маршрута (тропы) (11 001,6 тыс. рублей): «На встречу с тихим океаном (Халактырский пляж)», «Тайны Голубых озер», «На Авачинский перевал и экстрюзию «Верблюд», «Водопад Виллючинский».

В ходе проведенного анализа выплаты заработной платы работникам АНО КВТЦ установлено нарушение пункта 5.1 Положения об оплате труда, выразившееся в выплате материальной помощи директору АНО КВТЦ (в связи с бракосочетанием, в связи с рождением дочери) на общую сумму 53,2 тыс. рублей без решения Министра туризма Камчатского края.

2.4.2. *Субсидии на финансовое обеспечение затрат, направленных на приобретение туристского оборудования* использованы получателями субсидий по направлениям, установленным в соглашениях о предоставлении субсидии, плановые значения результатов предоставления субсидии – достигнуты, приобретено туристское оборудование в количестве 1 105 шт. (в том числе, в 2024 году – 981 шт.). Всего в 2024 году реализовано средств субсидии получателями субсидии на общую сумму 11 116,1 тыс. рублей. Нереализованный остаток средств составил в сумме 883,9 тыс. рублей, в том числе: в отношении средств в сумме 864,0 тыс. рублей принято решение об их использовании в 2025 году, денежные средства в сумме 19,9 тыс. рублей возвращены в доход краевого бюджета.

В ходе проведенного анализа соблюдения требований Порядка № 245-П и условий соглашений о предоставлении субсидии установлены следующие замечания и недостатки:

- 1) в нарушение части 78 Порядка № 245-П в документах, поданных всеми участниками отбора вместе с заявкой (в соответствии с частью 77 Порядка № 245-П), обязательство участника отбора реализовать Проект не позднее 24 месяцев со дня заключения соглашения и осуществлять деятельность по предоставлению услуг в сфере туризма на территории Камчатского края не менее 2 лет после реализации Проекта без отчуждения в этот период туристского оборудования, приобретенного и (или) созданного в рамках реализации Проекта, по форме, утвержденной приказом Министерства, не содержит обязательного реквизита – даты, тогда как в

соответствии с подпунктом 6 части 90 Порядка № 245-П, отсутствие в представленных документах дат, подписей, печатей (при наличии) является основанием для отклонения заявки;

2) в нарушение пунктов 6.1.1., 6.1.3. соглашений о предоставлении субсидии, в договоры, заключенные получателем субсидии с лицами, получающими средства на основании таких договоров, не включены обязательные условия:

- согласие на осуществление Министерством туризма в отношении таких лиц проверки порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (ИП Щедилова И.С. – 22 договора, ООО «Реальная Камчатка» - 3 договора, ИП Семашкина А.В. – 4 договора);

- условия о запрете приобретения юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, за счет полученных из краевого бюджета, средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий (ИП Щедилова И.С. – 22 договора, ООО «Горы по колено» - 1 договор, ООО «Реальная Камчатка» - 4 договора, ИП Семашкина А.В. – 2 договора).

2.4.3. Субсидии на финансовое обеспечение затрат по созданию объектов, используемых для организации пребывания (ночлега) на территории Камчатского края использованы получателями субсидий по направлениям, установленным в соглашениях о предоставлении субсидии. Всеми получателями субсидий выполнены контрольные точки, плановый срок достижения которых установлен в 2024 году. Всего в 2024 году реализовано средств субсидии на общую сумму 16 408,2 тыс. рублей (65,6 % от общей суммы субсидии). Нереализованный остаток средств составил в сумме 8 591,8 тыс. рублей, в отношении которого Министерством туризма принято решение об использовании в 2025 году.

В ходе проведенного анализа соблюдения требований Порядка № 243-П и условий соглашений о предоставлении субсидии установлены следующие замечания и недостатки:

1) в нарушение части 78 Порядка № 243-П в документах, поданных:

- ООО «Камчатинтур» вместе с заявкой (в соответствии с подпунктом 5 части 77 Порядка № 243-П), обязательство участника отбора реализовать Проект не позднее 24 месяцев со дня заключения соглашения и осуществлять деятельность по предоставлению услуг в сфере туризма на территории Камчатского края не менее 2 лет после реализации Проекта без отчуждения в этот период туристского оборудования, приобретенного и (или) созданного в рамках реализации Проекта, по форме, утвержденной приказом Министерства туризма, не содержит обязательного реквизита – даты, в то время как в соответствии с подпунктом 6 части 90 Порядка № 243-П, отсутствие в представленных документах дат, подписей, печатей (при наличии) является основанием для отклонения заявки;

2) в нарушение пунктов 6.1.1., 6.1.3. соглашений о предоставлении субсидии, в договоры, заключенные получателем субсидии с лицами, получающими средства на основании таких договоров, не включены обязательные условия:

- согласие на осуществление Министерством туризма в отношении таких лиц проверки порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (ООО ТК «Камчатинтур» - 3 договора, ООО «Витязь Плюс» - 5 договоров, ИП Мазур Е.В. – 3 договора);

- условия о запрете приобретения юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, за счет полученных из краевого бюджета, средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий (ООО ТК «Камчатинтур» - 4 договора, ООО «Витязь Плюс» - 2 договора, ИП Мазур Е.В. – 4 договора).

По двум проектам Министерством туризма продлены плановые сроки реализации, в том числе:

- ИП Кротенко В.А. (до 15.08.2026) на основании объяснительной записки получателя субсидии в связи с возникшими обстоятельствами в части неисполнения договора поставки домокомплекта от 26.08.2024 № 26082024, заключенного ИП Кротенко В.А. с ИП Пименов С.Н. на сумму 5 000,0 тыс. рублей, и уклонения ИП Пименова С.Н. от исполнения обязательств по договору с декабря 2024 года.

В настоящее время ИП Кротенко В.А. в отношении поставщика домокомплекта проводится претензионная работа.

- ООО «Движение» (до 30.06.2026) на основании обращения получателя субсидии ООО «Движение» (от 19.11.2025 № 7) и Акта проверки от 13.11.2025, из которого следует, что Проект ООО «Движение» в рамках реализации Соглашения является нереализованным в связи с произошедшим 09.10.2025 пожаром, повлекшим уничтожение части оборудования (жилой четырехкомнатный модуль «Ковчег», а также оборудования, расположенного в нем и непосредственной близости от него. В настоящее время для завершения реализации Проекта и выполнения обязательств по Соглашению необходимо приобретение идентичного оборудования.

Вместе с тем, в рамках реализации Проекта (стоимостью 17 022,3 тыс. рублей) часть оборудования на общую сумму 9 980,4 тыс. рублей (58,6 % от стоимости Проекта) приобретена ООО «Движение» за счет кредитных средств.

Исходя из изложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты, по 2 Проектам, реализуемым в рамках заключенных соглашений, существуют риски недостижения результата предоставления субсидии.

2.4.4. Субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг в сфере социального туризма на территории Камчатского края использованы получателями субсидий по направлениям, установленным в соглашениях о предоставлении субсидии. Всеми получателями субсидий достигнуты результаты предоставления субсидий, фактическая численность граждан, принявших участие в социальных турах, проведенных на территории Камчатского края – 710 человек. Всего в 2024 году реализовано средств субсидии получателями субсидии на общую сумму 8 265,6 тыс. рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что услугами в сфере социального туризма воспользовались в том числе дети лиц, участвующих и погибших в специальной военной операции как добровольцы в составе формирования ЧВК «Вагнер», для содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные силы Российской Федерации.

При этом, часть 9 Порядка № 346-П *не предусматривает* отнесение к категориям граждан, имеющих право на получение услуг в сфере социального туризма на территории Камчатского края, детей лиц, *заключивших контракт (имевших иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации*, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г.

Необходимо отметить, что с 01.01.2025 субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг в сфере социального туризма на территории Камчатского края, предоставляются в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 22.11.2024 № 564-П¹, которым также не предусмотрена данная категория детей для предоставления услуги в сфере социального туризма на территории Камчатского края (часть 9).

Как следствие, указанная категория детей лишена права на получение услуг в сфере социального туризма на территории Камчатского края, т. е. поставлена в неравные условия по сравнению с детьми иных лиц, принимавших участие в специальной военной операции, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, необходимо внести соответствующие изменения в постановление Правительства Камчатского края от 22.11.2024 № 564-П.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия в Правительство Камчатского края с рекомендацией внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Камчатского края от 22.11.2024 № 564-П.

3. Направить Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия в Министерство туризма Камчатского края, с рекомендациями:

1) в целях соблюдения требований Федерального закона № 172-ФЗ и Правил государственной регистрации документов стратегического планирования обеспечить регистрацию Госпрограммы (с учетом изменений) в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования;

2) в целях обеспечения взаимоувязки реализуемых мероприятий Госпрограммы и Плана мероприятий по реализации стратегии рассмотреть вопрос о дополнении показателей Госпрограммы показателями Плана мероприятий по реализации стратегии, либо о внесении соответствующих предложений в

¹ постановление Правительства Камчатского края от 22.11.2024 № 564-П

Министерство экономического развития Камчатского края по корректировке Плана мероприятий по реализации стратегии.