

Информация из заключения на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 20.11.2025, протокол № 52)

Заключение на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»¹ подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации², Законом Камчатского края от 05.10.2023 № 274 «О бюджетном процессе в Камчатском крае»³ и Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края»⁴.

Проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»⁵ внесен в Законодательное Собрание Камчатского края Правительством Камчатского края 31 октября 2025 года⁶, что соответствует сроку, предусмотренному частью 1 статьи 20 Закона о бюджетном процессе (не позднее 1 ноября). Перечень документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствует перечню, установленному Законом о бюджетном процессе.

Для подготовки экспертного заключения⁷ законопроект представлен в Контрольно-счетную палату 6 ноября 2026 года⁸. В ходе экспертизы законопроекта в Контрольно-счетную палату 20 ноября 2025 года представлена таблица поправок⁹ к законопроекту. Анализ предлагаемых таблицей поправок проведен в части установленных КСП замечаний к законопроекту.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Законопроект сформирован на основе базового варианта прогноза СЭР Камчатского края, исходя из следующих основных макроэкономических параметров:

- на 2026 год - объема ВРП в размере **588 469,7 млн. рублей** (в 2025 году оценивается в 535 296,4 млн. рублей) и уровня инфляции (декабрь 2026 года к декабрю 2025 года), не превышающем **4,7 %** (в проекте федерального бюджета на 2026 год - 4,0 %);

- на плановый период 2027 и 2028 годов: объемов ВРП **647 728,0 млн. рублей** и **705 110,7 млн. рублей** соответственно, уровня инфляции, не превышающем **4,7 %** на весь период (в проекте федерального бюджета - 4,0 %).

На 2026-2028 годы сохранится положительная динамика ВРП (2,6 %, 4,0 % и 9,5 % соответственно), согласно Пояснительной записке к прогнозу СЭР, за счет

¹ Далее – Заключение.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – Закон о бюджетном процессе.

⁴ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

⁵ Далее – проект закона, законопроект.

⁶ Письмо Губернатора Камчатского края от 31.10.2025 № 01-03-37-175.

⁷ При подготовке Заключения, кроме информации, представленной исполнительными органами Камчатского края использована информация, размещенная в информационной системе «Модифицированная программа для ЭВМ «Управление мастер-данными организаций» на платформе Программы 1С: Предприятие Министерства финансов Камчатского края и в блоке «Планирование бюджета», ГИИС «Электронный бюджет», ЕИС в сфере закупок.

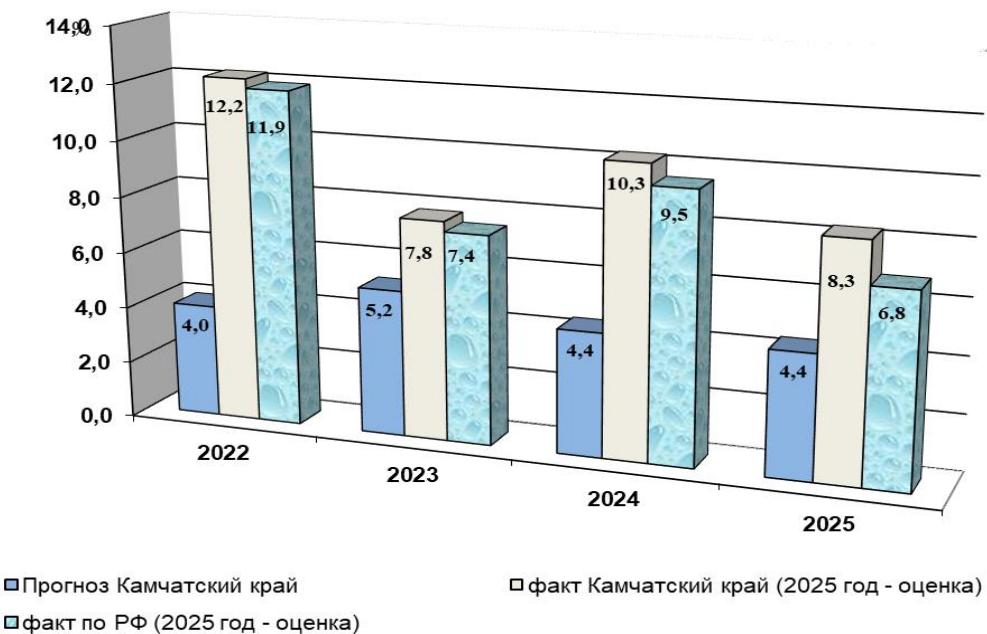
⁸ Письмо Законодательного Собрания Камчатского края от 06.11.2025 № 01-3540.

⁹ Письмо Законодательного Собрания Камчатского края от 19.11.2025 № 01-38438.

реализации инвестиционных проектов. Также достижению прогнозируемых темпов роста экономики должно способствовать расширение производства в рамках ТОР «Камчатка», «Свободный порт Владивосток». При этом, в Пояснительной записке среди основных проблемных вопросов развития региона, сдерживающих его социально-экономическое развитие, отмечено отсутствие возможности проведения анализа социально-экономических последствий создания (изменения границ) ТОР, СПВ и оценки динамики изменения доходов бюджета Камчатского края в связи с функционированием особых правовых режимов.

В связи с тем, что указанный уровень инфляции предусмотрен в обоих вариантах прогноза СЭР (базовом и консервативном), а также прогнозируемом показателе к концу 2025 года на уровне 8,3 % (среднероссийский показатель традиционно ниже – 6,8 %), прогнозируемая на 2026-2028 годы динамика инфляции свидетельствует скорее о ее целевом характере (в целях достижения национальных целей), не зависящем от текущей ситуации и варианта прогноза.

Диаграмма 1.2 - Показатели уровня инфляции в Российской Федерации и Камчатском крае в 2022-2025 годах, %



Также в ходе экспертизы установлено, что основные характеристики консолидированного бюджета Камчатского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленные в Прогнозе основных характеристик, отличаются от прогноза СЭР по всем основным параметрам консолидированного бюджета.

В связи с изложенным, требуется корректировка прогноза СЭР в этой части, что не противоречит Порядку разработки прогноза СЭР, согласно части 2 которого предусмотрена разработка уточненного среднесрочного прогноза.

2. Экспертиза показала, что законопроект содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные Бюджетным Кодексом Российской Федерации и Законом Камчатского края от 05.10.2023 № 274 «О бюджетном процессе в Камчатском крае».

Краевой бюджет на 2026-2028 годы является сбалансированным.

Анализ показал, что по основным параметрам краевого бюджета на 2026 год по сравнению с фактически исполненными показателями краевого бюджета за 2024 год, уточненными плановыми и ожидаемыми показателями краевого бюджета на 2025 год, в основном, наблюдается отрицательная динамика, характерная для стадии формирования бюджета (за исключением налоговых и неналоговых доходов, непрограммных расходов и расходов на обслуживание государственного долга), что в основном обусловлено планированием меньших объемов безвозмездных поступлений.

По сравнению с первоначально утвержденными показателями 2025 года в 2026 году предусмотрен рост по основным параметрам (общим объемам доходов и расходов, а также госпрограммам), за исключением безвозмездных поступлений, расходов на: реализацию региональных проектов, инвестиционных мероприятий, публичные нормативные обязательства и резервный фонд, а также объема внешнего государственного долга.

Анализ основных параметров планового периода 2027 и 2028 годов показал уменьшение параметров в 2027 - 2028 годах по сравнению с 2026 годом (за исключением: налоговых и неналоговых доходов, а также расходов, предусмотренных на: непрограммные расходы и обслуживание государственного долга, условно утвержденные расходы, внутренний государственный долг); в 2028 году по сравнению с 2027 годом общие параметры бюджета увеличиваются в основном за счет: безвозмездных доходов, а также расходов, предусмотренных на: региональные проекты, инвестиционные мероприятия и условно утвержденные расходы).

3. В ходе экспертизы законопроекта в Контрольно-счетную палату 20 ноября 2025 года представлена **таблица поправок к законопроекту, согласно которой предусмотрено следующее изменение основных параметров бюджета:**

Наименование показателя	2026			2027			2028			тыс. рублей
	Законопроект	Таблица поправок	Отклонение	Законопроект	Таблица поправок	Отклонение	Законопроект	Таблица поправок	Отклонение	
1	2	3	4=3-2	5	6	7=6-5	8	9	10=9-8	
Доходы - всего	127 635 184,63	133 606 116,63	5 970 932,00	115 002 807,19	118 293 951,09	3 291 143,90	124 791 287,01	128 866 323,21	4 075 036,20	
Расходы - всего	133 812 021,09	140 191 324,09	6 379 303,00	114 634 428,34	118 591 547,50	3 957 119,16	124 422 908,15	128 443 925,19	4 021 017,04	
Дефицит/профицит	-6 176 836,45	-6 585 207,45	-408 371,00	368 378,86	-297 596,40	-665 975,26	368 378,86	422 398,02	54 019,16	

Анализ предлагаемых таблицей поправок проведен в части установленных КСП замечаний к законопроекту.

4. Доходы краевого бюджета на 2026 год прогнозируются в объеме **127 635 184,6 тыс. рублей** (налоговые и неналоговые доходы – 52 593 091,5 тыс. рублей, безвозмездные – 75 042 093,1 тыс. рублей), что **меньше ожидаемого исполнения 2025 года** на 18 713 221,2 тыс. рублей (12,79 %), но **больше** на 1 538 840,5 тыс. рублей (1,22 %) показателей, первоначально утвержденных законом о краевом бюджете на 2025 год (126 096 344,1 тыс. рублей).

На 2027 год относительно прогнозных данных 2026 года планируется снижение поступлений на 12 632 377,4 тыс. рублей (9,90 %), на 2028 год относительно прогнозных данных 2027 года планируется увеличение поступлений на 9 788 479,8 тыс. рублей (8,51 %).

На период 2026-2027 годов по сравнению с 2025 годом (ожидаемая оценка – 65,11 %) отмечается тенденция снижения доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов до 52,70 % (2027 год). На плановый 2028 год предусмотрено увеличение до 53,65 %.

5. В ходе экспертизы законопроекта установлено соответствие объемов налоговых и неналоговых доходов данным главных администраторов доходов краевого бюджета, представленным в материалах одновременно с законопроектом.

Однако установлено, что в расчетах прогнозируемых налоговых доходов бюджета Камчатского края УФНС России по Камчатскому краю использованы в основном показатели консервативного варианта прогноза социально-экономического развития Камчатского края (НДФЛ; акцизы на пиво; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения; налог на добычу прочих полезных ископаемых; налог на профессиональный доход), что не соответствует Пояснительной записке к законопроекту, согласно которой доходная часть краевого бюджета сформирована на основе базового варианта прогноза СЭР, в связи с чем, по мнению КСП Камчатского края, требуется уточнение прогнозных показателей по налоговым доходам. В ходе экспертизы предоставлены пояснения финансового органа Камчатского края, согласно которым УФНС России по Камчатскому краю осуществляет пересчет показателей прогноза поступлений администрируемых доходов исходя из **базового варианта** прогноза СЭР Камчатского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в целях включения их в таблицу поправок к законопроекту.

Необходимо отметить, что в представленной таблице поправок объемы налоговых доходов увеличены на 998 939,0 тыс. рублей (1,95 %) до 52 262 661,5 тыс. рублей (согласно обоснованиям финансового органа Камчатского края - на основании уточненного прогноза поступлений УФНС России по Камчатскому краю), из них по НДФЛ увеличение составило 693 668,0 тыс. рублей (2,89 %); по акцизам на пиво – 4 319,0 тыс. рублей (1,73 %); по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 37 296,0 тыс. рублей (1,81 %); по налогу на добычу прочих полезных ископаемых – 100 160,0 тыс. рублей (2,82 %); по налогу на профессиональный доход – 1 405,0 тыс. рублей (1,23 %).

6. Согласно перечню налоговых расходов Камчатского края,енному на официальном сайте Министерства экономического развития, в 2026 году прогнозируются налоговые расходы краевого бюджета в объеме 3 980 400,4 тыс. рублей, в 2027 году – 4 048 997,1 тыс. рублей, в 2028 году – 4 173 749,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что перечень налоговых расходов не в полной мере соответствует требованиям статьи 174.3 БК РФ, согласно которой перечень налоговых расходов субъекта Российской Федерации формируется в разрезе государственных программ, а также направлений деятельности, не относящихся к государственным программам.

7. В законопроекте не предусмотрены доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в краевой бюджет, которые в соответствии со статьей 242.13 БК РФ, пунктом 8 статьи 2 проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 % (соответственно распределенные). Указанные доходы фактически поступают в доход краевого бюджета с 2021 года (48 343,4 тыс. рублей), по состоянию на 01.10.2025 – 1 456 514,0 тыс. рублей.

8. Расходы краевого бюджета на 2026-2028 годы предусмотрены в следующих объемах: на 2026 год – **133 812 021,1 тыс. рублей**, что: больше на **1 116 366,6 тыс. рублей** (0,84 %) показателей краевого бюджета на 2025 год, утвержденных первоначально законом о краевом бюджете (132 695 654,5 тыс. рублей); но меньше на 19 986 382,2 тыс. рублей (13,00 %) ожидаемого исполнения 2025 года (153 798 403,3,7 тыс. рублей); 2027 год – 114 634 428,3 тыс. рублей, что меньше показателей на 2026 год на 19 177 592,7 тыс. рублей (14,33 %); 2028 год – 124 422 908,2 тыс. рублей, что на 9 788 479,8 тыс. рублей (8,54 %) больше показателей на 2027 год.

Постановлением Губернатора Камчатского края от 24.10.2025 № 35 утверждена структура исполнительных органов, согласно которой в состав исполнительных органов включено Министерство архитектуры и градостроительства Камчатского края и Агентство по информационной политике Камчатского края. В то же время, в ходе экспертизы установлено, что законопроектом указанные исполнительные органы **не предусмотрены ведомственной структуре расходов краевого бюджета как главные распорядители бюджетных средств**.

Согласно представленной таблице поправок, **указанные выше изменения структуры исполнительных органов учтены** (на 2026 год Министерству архитектуры и градостроительства Камчатского края предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 32 037,0 тыс. рублей, Агентству по информационной политике Камчатского края – 222 165,0 тыс. рублей).

9. Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов предусмотрены на основе 10 национальных проектов, утвержденных в целях достижения национальных целей, предусмотренных Указом № 309, в том числе: «Продолжительная и активная жизнь»; «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности»; «Инфраструктура для жизни»; «Кадры»; «Туризм и гостеприимство»; «Экономика данных и цифровая трансформация государства»; «Экологическое благополучие»; «Эффективная и конкурентная экономика»; «Молодежь и дети»; «Семья».

Общий объем ассигнований, предусмотренный законопроектом на реализацию национальных проектов, составит на:

- 2026 год – 11 321 081,7 тыс. рублей на реализацию 30 региональных проектов в рамках НП (средства федерального бюджета – 7 334 134,4 тыс. рублей; средства краевого бюджета – 3 300 329,1 тыс. рублей; средства Фонда развития территорий – 686 618,2 тыс. рублей), или на **284 993,0 тыс. рублей (2,46 %) меньше**, чем предусмотрено Законом о краевом бюджете на 2025 год (в первоначальной редакции);

на 1 192 810,3 тыс. рублей (9,53 %) меньше, чем предусмотрено сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2025;

- 2027 год – 12 783 558,1 тыс. рублей на реализацию 31 регионального проекта в рамках НП (федеральный бюджет – 8 250 533,7 тыс. рублей; краевой бюджет – 3 852 404,1 тыс. рублей; средства Фонда развития территорий – 680 620,3 тыс. рублей), или на 1 462 476,4 тыс. рублей (12,92 %) больше, чем предусмотрено законопроектом на 2026 год;

- 2028 год – 11 254 917,1 тыс. рублей на реализацию 28 региональных проектов в рамках НП (федеральный бюджет – 8 161 236,0 тыс. рублей; краевой бюджет – 3 093 681,1 тыс. рублей), или на 1 528 641,1 тыс. рублей (11,96 %) меньше, чем предусмотрено законопроектом на 2027 год.

Доля расходов на реализацию региональных проектов в рамках НП в общем объеме расходов на 2026 год (8,46 %) законопроектом предусмотрена практически на уровне бюджета на 2025 год (в первоначальном бюджете – 8,75 %, в сводной бюджетной росписи – 8,19 %), на 2027 год – 11,15 %, 2028 год – 9,05 %.

10. Анализом общего объема бюджетных ассигнований, отраженных в реестре расходных обязательств, установлено, что объем средств на исполнение расходных обязательств Камчатского края, соответствует общему объему расходов, предусмотренному законопроектом.

В результате анализа реестра расходных обязательств и нормативных правовых актов установлено некорректное (неверное) отражение наименований отдельных нормативных правовых актов Камчатского края, в связи с чем **необходимо провести анализ нормативных правовых актов Камчатского края, включенных в реестр расходных обязательств, с последующей корректировкой их наименований.**

11. Законопроектом на **исполнение публичных нормативных обязательств** предусмотрено: на 2026 год в сумме 4 017 819,3 тыс. рублей, на 2027 год – 4 394 587,7 тыс. рублей и на 2028 год – 4 581 911,3 тыс. рублей.

Объем ассигнований, предусмотренный на исполнение публичных нормативных обязательств текстовой частью законопроекта (часть 3 статьи 1), соответствует общему объему средств, указанному в Перечне публичных нормативных обязательств.

В Перечень ПНО на 2026 год включено 72 публичных нормативных обязательства, предусмотренных 58 нормативными правовыми актами, что больше предусматриваемых в первоначальном бюджете на 2025 год (64 публичных нормативных обязательств, предусмотренных 48 нормативными правовыми актами).

12. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение **реализации 26 государственных программ Камчатского края.**

Доля расходов на финансовое обеспечение реализации государственных программ составит в 2026 году 96,44 % общего объема расходов, в 2027 – 2028 годах 93,88 % и 92,07 % соответственно.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом на финансовое обеспечение реализации государственных программ Камчатского края:

- в 2026 году – 129 042 374,8 тыс. рублей, или увеличивается на 798 707,9 тыс. рублей (0,62 %) по сравнению с общим объемом ассигнований, предусмотренным на

2025 год Законом о краевом бюджете в первоначальной редакции, и уменьшается на 19 247 132,3 тыс. рублей (12,98 %) по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2025;

- в 2027 году – 107 616 247,9 тыс. рублей, или уменьшается на 21 426 126,9 тыс. рублей (16,60 %) по сравнению с 2026 годом;

- в 2028 году – 114 557 691,9 тыс. рублей, или увеличивается на 6 941 444,0 тыс. рублей (6,45 %) по сравнению с 2027 годом.

Законопроектом в 2026 году уменьшение объема бюджетных ассигнований по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2025 предусмотрено по 11 Программам, увеличение – по 15 государственным программам.

Наибольшее уменьшение расходов (в суммовом выражении), обусловленное в основном уменьшением объема ассигнований за счет средств федерального бюджета и безвозмездных поступлений от негосударственных организаций, предусмотрено по государственным программам:

- «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» - на 16 759 743,5 тыс. рублей (35,47 %);

- «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» - на 2 744 848,8 тыс. рублей (в 6 раз);

- «Развитие транспортной системы в Камчатском крае» - на 1 418 905,7 тыс. рублей (11,03 %);

- «Формирование современной городской среды в Камчатском крае» - на 1 271 756,8 тыс. рублей (в 3 раза).

Наибольшее увеличение расходов (в суммовом выражении), обусловленное в основном увеличением объема ассигнований на процентные платежи по государственному долгу Камчатского края, резервного фонда Правительства Камчатского края, объема зарезервированных ассигнований, предусмотрено по Программе «Управление государственными финансами Камчатского края» - на 2 556 312,3 тыс. рублей (21,27 %).

Согласно законопроекту, финансовое обеспечение реализации государственных программ предусмотрено за счет средств: в 2026 – 2027 годах – федерального и краевого бюджетов, Фонда развития территорий; 2028 году – федерального и краевого бюджетов.

Доля расходов на финансовое обеспечение реализации государственных программ за счет средств федерального бюджета уменьшится с 20,21 % в 2025 году (сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.10.2025) до 10,05 % в 2026 году, с последующим увеличением до 13,45 % в 2027 году и 16,12 % в 2028 году.

Анализ проектной и процессной частей государственных программ показал, что доля проектной части в общем объеме расходов на финансовое обеспечение государственных программ составит в 2026 году 17,08 % (в 2025 году – 23,17 %), в 2027 году – 22,32 %, в 2028 году – 23,96 %.

При этом, по Программам:

- «Семья и дети Камчатки», «Совершенствование управления имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края», «Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края», «Управление государственными

финансами Камчатского края», «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ», «Оказание содействия добровольному переселению в Камчатский край соотечественников, проживающих за рубежом» не предусмотрены бюджетные ассигнования на проектную часть;

- «Формирование современной городской среды в Камчатском крае», «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края» не предусмотрены бюджетные ассигнования на процессные мероприятия.

В ходе анализа паспортов госпрограмм, представленных одновременно с законопроектом, установлены замечания по отдельным показателям государственных программ, их несоответствию критериям, установленным Положением о системе управления государственными программами Камчатского края, утвержденным Постановлением Правительства Камчатского края от 16.11.2023 № 568-П, и Методическими указаниями по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Камчатского края, утвержденными приказом Министерства экономического развития Камчатского края от 19.03.2024 № 6-Н, указано на несоответствие объемов ассигнований Бюджетному прогнозу Камчатского края, на отсутствие налоговых расходов и т.д.

13. В ходе экспертизы финансового обеспечения государственных программ Камчатского края **установлено**:

1) по программе «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» установлено, что законопроектом на 2026 год Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики в рамках комплекса процессных мероприятий «Системные меры по обеспечению реализации тарифной политики в отношении населения» предусмотрены ассигнования в общей сумме **25 681 631,2 тыс. рублей, что на 8 694 050,4 тыс. рублей меньше потребности**, заявленной Министерством в обоснованиях бюджетных ассигнований при формировании бюджета (34 645 681,6 тыс. рублей).

Анализ показал, что согласно представлена табличе поправок, Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края на указанные выше расходы с недостающей потребностью на 2026 год **увеличены бюджетные ассигнования на 729 319,7 тыс. рублей**.

2) по программе «Развитие транспортной системы в Камчатском крае»- установлено, что в рамках комплекса процессных мероприятий «Государственная поддержка организаций, осуществляющих деятельность в сфере воздушных перевозок населения» - законопроектом предусмотрены на 2026 год бюджетные ассигнования на предоставление субсидий предприятиям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с перевозкой пассажиров воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении в Камчатском крае, в сумме **1 931 906,4 тыс. рублей, что на 419 883,9 тыс. рублей меньше потребности**, заявленной в обоснованиях (2 351 790,2 тыс. рублей).

3) по программе «Обращение с отходами производства и потребления в Камчатском крае», в рамках регионального проекта в рамках НП «Экономика замкнутого цикла (Камчатский край)» - законопроектом предусмотрены на 2026 год

бюджетные ассигнования на предоставление **субсидии юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, возникших в связи с оказанием услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по льготным тарифам** в сумме 373 800,0 тыс. рублей, что на 74 795,6 тыс. рублей меньше потребности, заявленной в обоснованиях (448 595,6 тыс. рублей).

4) по программе «Развитие здравоохранения Камчатского края», в рамках регионального проекта в рамках НП «Совершенствование экстренной медицинской помощи» - законопроектом предусмотрены на 2026 год бюджетные ассигнования на **выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи в сумме 121 500,7 тыс. рублей, что на 58 533,0 тыс. рублей меньше потребности, заявленной в обоснованиях** (проект бюджетной сметы КГКУ здравоохранения «Камчатский территориальный центр медицины катастроф»).

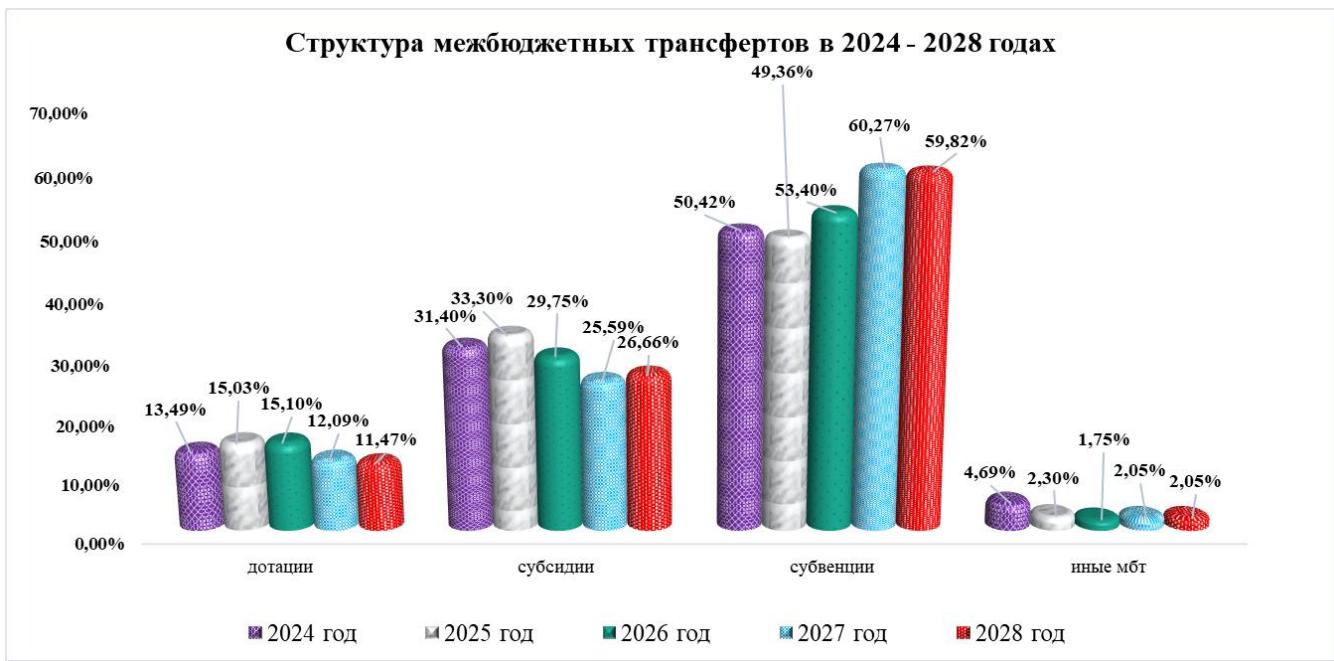
Учитывая изложенное выше, ввиду недофинансирования принятых расходных обязательств Камчатского края, по мнению Контрольно-счетной палаты, существуют риски образования кредиторской задолженности по указанным расходам.

14. Законопроектом на 2026 год **межбюджетные трансферты местным бюджетам** предусмотрены в общей сумме 35 815 570,5 тыс. рублей, что на 2 600 950,3 тыс. рублей (7,83 %) больше объема ассигнований, утвержденного Законом о краевом бюджете на 2025 год (в первоначальной редакции), и на 1 120 962,0 тыс. рублей (3,03 %) меньше объема ассигнований, предусмотренного сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2025.

Наибольший удельный вес на 2026 год в общем объеме предусмотренных законопроектом межбюджетных трансфертов местным бюджетам занимают субвенции – 19 124 237,6 тыс. рублей (53,40 %). Наименьший удельный вес в законопроекте на 2026 год в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают иные межбюджетные трансферты – 628 128,8 тыс. рублей (1,75 %).

Из общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам, средства краевого бюджета составят 30 929 954,5 тыс. рублей (86,36 %), средства федерального бюджета – 4 198 997,7 тыс. рублей (11,72 %), средства Фонда развития территорий текущего года – 686 618,2 тыс. рублей (1,92 %).

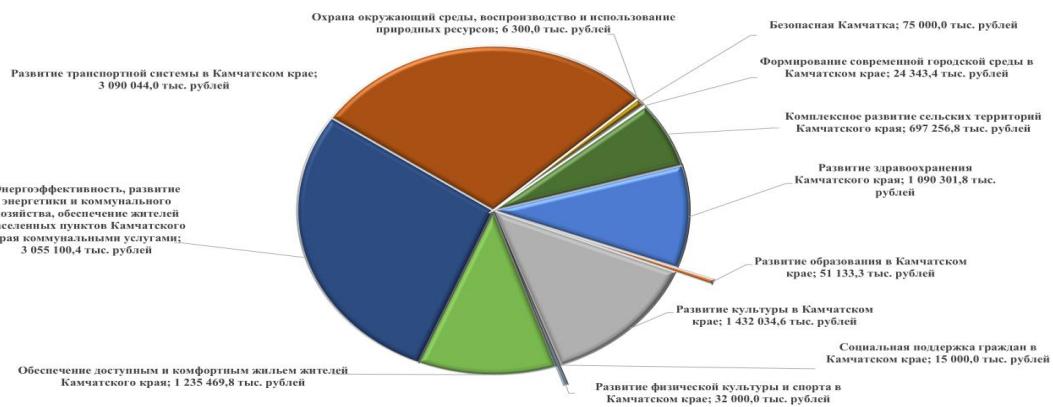
На плановый период 2027-2028 годы общий объем межбюджетных трансфертов законопроектом предусмотрен в сумме 31 615 654,6 тыс. рублей и 31 719 753,3 тыс. рублей соответственно.



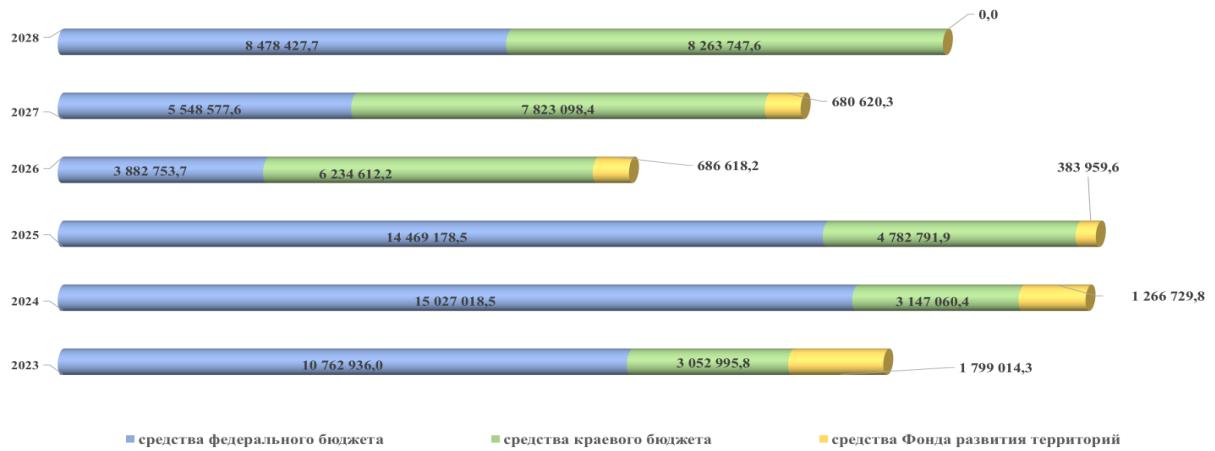
Доля бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2026 году составит 26,77 % от общего объема расходов краевого бюджета, в 2027 и 2028 годы - 27,58 % и 25,49 % соответственно по годам.

Анализ показал, что при формировании межбюджетных отношений на 2026-2028 годы сохранены действующие в 2025 году подходы в области регулирования межбюджетных отношений в Камчатском.

15. Законопроектом расходы на реализацию инвестиционных мероприятий на 2026 год предусмотрены в рамках реализации 12 государственных программ Камчатского края в общем объеме 10 803 984,1 тыс. рублей, что меньше расходов на 2025 год предусмотренных: Законом о краевом бюджете в первоначальной редакции на 8 872 530,3 тыс. рублей (45,09%), сводной бюджетной росписью на 01.10.2025 на 8 831 945,9 тыс. рублей (44,98 %). Доля средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных мероприятий, составит **8,07 %** от общего объема расходов краевого бюджета. Из общего объема расходов, предусмотренных на реализацию инвестиционных мероприятий, средства федерального бюджета составляют 3 882 753,7 тыс. рублей, средства краевого бюджета - 6 234 612,2 тыс. рублей; средства ППК «Фонд развития территорий» - 686 618,2 тыс. рублей.



На плановый период 2027-2028 годов на реализацию инвестиционных мероприятий законопроектом предусмотрено 14 052 296,3 тыс. рублей и 16 743 175,3 тыс. рублей.



В нарушение пункта 2.10 Положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края, утвержденного Постановлением Правительства Камчатского края от 24.10.2012 № 489-П, предусматривающего **утверждение до 10 октября** текущего финансового года инвестиционной программы Камчатского края, Инвестиционная программа Камчатского края на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годы и прогнозный период 2029-2030 годы, на дату экспертизы **не утверждена**. При этом, анализ инвестиционных мероприятий, включенных в законопроект и Проект инвестиционной программы, размещенный на официальном сайте Правительства Камчатского края, показал соответствие объемов ассигнований (без учета средств местных бюджетов и внебюджетных источников).

Большая часть расходов на 2026 год на инвестиционные мероприятия в законопроекте приходится на реализацию государственных программ: «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» - 3 055 100,4 тыс. рублей (28,28 %); «Развитие транспортной системы в Камчатском крае» - 3 090 044,0 тыс. рублей (28,60 %).

Законопроектом на 2026 год предусмотрено финансовое обеспечение реализации 36 инвестиционных мероприятий (на 31 инвестиционное мероприятие меньше, чем предусмотрено в краевом бюджете по состоянию на 01.10.2025).



Из 36 инвестиционных мероприятий в 2026 году продолжается реализация 22 мероприятий, предусмотрена реализация 14 новых, из них по 8 инвестиционным мероприятиям предусмотрена разработка проектной документации, по 5 мероприятиям планируется начало строительства (ПСД или разработана ранее, или прогнозируется к получению до конца 2025 года), кроме того законопроектом предусмотрено изъятие земельных участков для государственных нужд в рамках создания кампуса для обучающихся образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, расположенных в Петропавловск-Камчатском городском округе.

На плановый период 2027-2028 год предусмотрено финансовое обеспечение реализации 37 и 19 инвестиционных мероприятий соответственно.

В ходе выборочного анализа инвестиционных мероприятий, включенных в законопроект и Проект инвестиционной программы, установлен ряд замечаний, отраженных в настоящем заключении.

16. Краевой бюджет на 2026 год сформирован с **дефицитом** в размере 6 176 836,5 тыс. рублей, или 11,74 % утвержденного общего годового объема доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает допустимых значений (статья 92.1 БК РФ).

Структура источников финансирования дефицита соответствует установленным требованиям (95 БК РФ). На 2026 год в состав источников включено:

- размещение государственных ценных бумаг в размере 2 000 000,0 тыс. рублей;

- привлечение кредитов от кредитных организаций в размере 4 500 000,0 тыс. рублей на финансирование дефицита краевого бюджета (погашение кредитов не предусмотрено);

- привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета в размере 10 636 265,0 тыс. рублей (на пополнение остатка средств на едином счете бюджета) и погашение бюджетных кредитов в размере 10 959 428,5 тыс. рублей (на пополнение остатков средств на едином счете бюджета – 10 636 265,0 тыс. рублей; на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов – 128 610,7 тыс. рублей; предоставленных бюджету Камчатского края для погашения долговых обязательств по государственным ценным бумагам – 75 000,0 тыс. рублей; специальные казначейские кредиты – 119 552,8 тыс. рублей);

- погашение бюджетного кредита в иностранной валюте по договору поручительства и его реструктуризации (строительство Мутновской ГеоИС) в размере 188 962,0 тыс. рублей.

На плановый период 2027 и 2028 годов прогнозируется профицит в объеме 368 378,9 тыс. рублей ежегодно, в основном в связи с необходимостью погашения бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета и привлеченных ранее для погашения долговых обязательств по коммерческим заимствованиям, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, специальных казначейских кредитов (2026 год – 323 163,5 тыс. рублей, на 2027 год и 2028 год – 368 378,9 тыс. рублей ежегодно).

17. В ходе экспертизы законопроекта установлено, что в 2026 году сохраняется динамика **увеличения** объема государственного долга Камчатского края в части внутреннего долга:

- на **01.01.2025** государственный долг составил в общем объеме **13 397 374,0** тыс. рублей (в том числе внутренний - 11 352 385,3 тыс. рублей, внешний – 2 044 988,8 тыс. рублей);

- на **01.01.2026** государственный долг оценивается в общем объеме **20 038 009,6** тыс. рублей (в том числе внутренний - 18 181 982,8 тыс. рублей, внешний – 1 856 026,8 тыс. рублей);

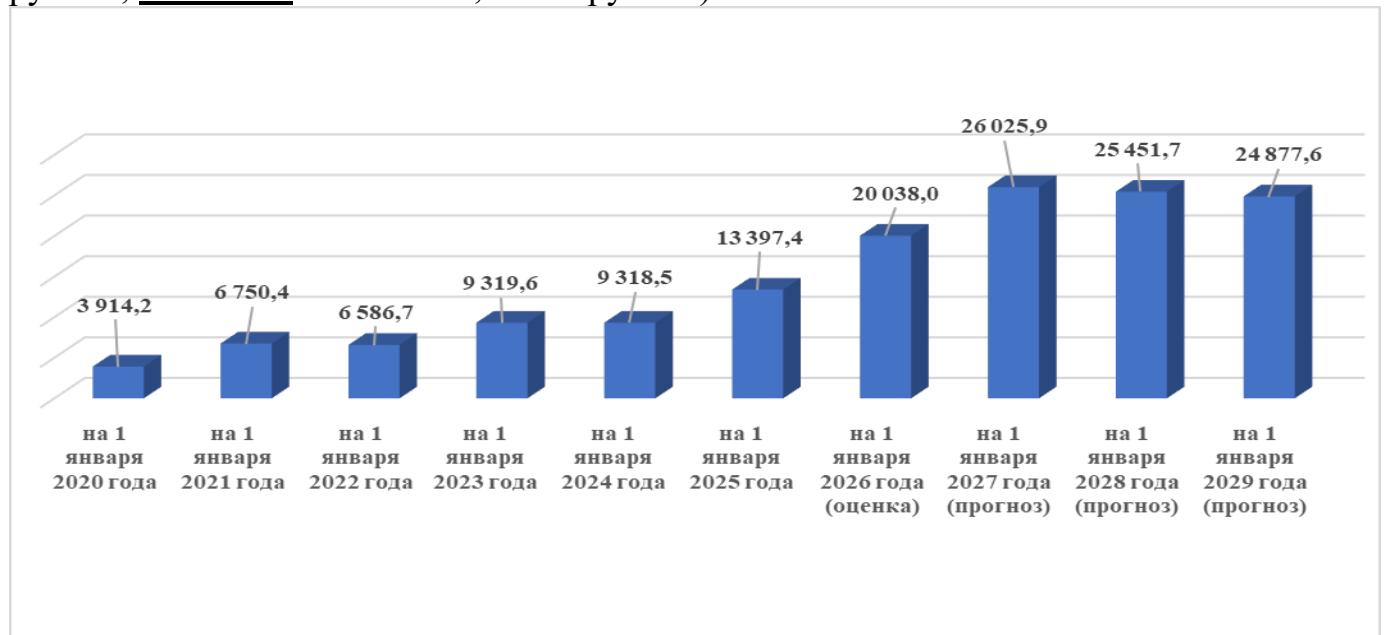
- на **01.01.2027** общий объем прогнозируемого государственного долга составит **26 025 884,0** тыс. рублей (в том числе внутренний – 24 358 819,2 тыс. рублей, внешний – 1 667 064,8 тыс. рублей).

Как показал анализ, рост обусловлен в основном **увеличением привлечения коммерческих кредитов**.

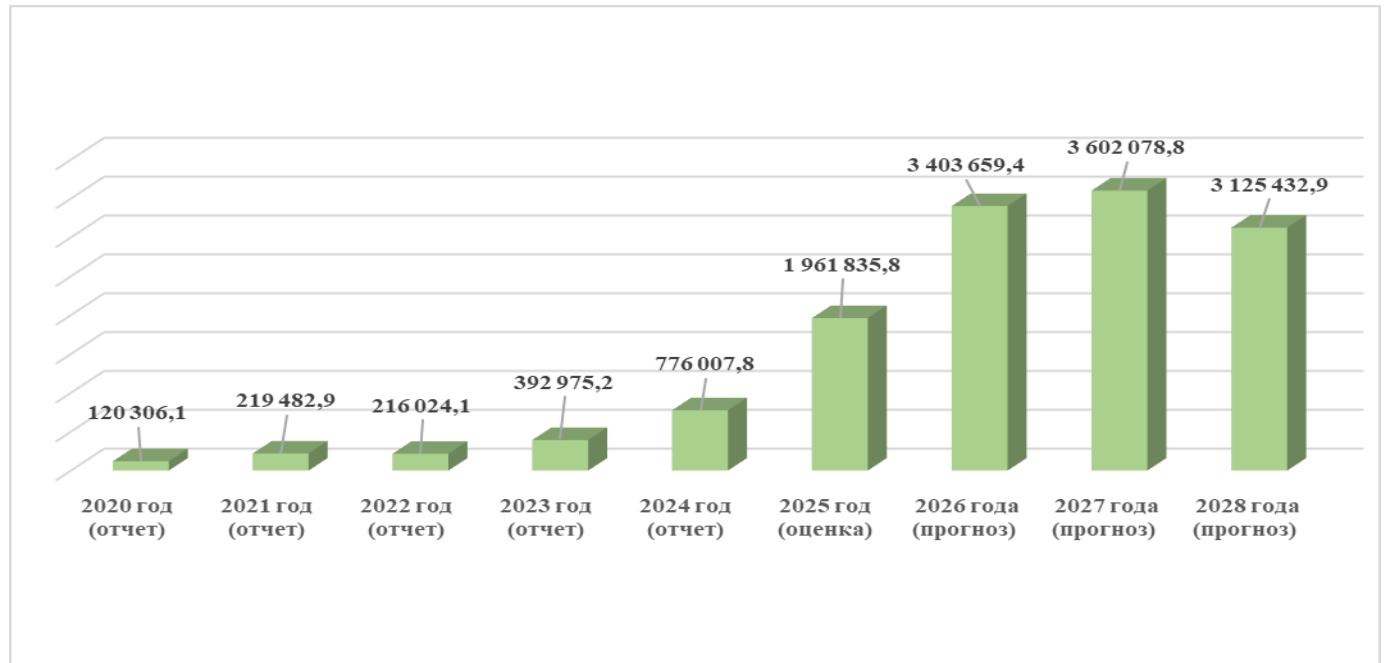
На плановый период 2027-2028 годов законопроектом прогнозируется незначительное **снижение объема** государственного долга Камчатского края на 2,21 % и 2,26 % соответственно:

- на **01.01.2028** государственный долг оценивается в общем объеме **25 451 746,5** тыс. рублей (в том числе внутренний - 23 990 440,4 тыс. рублей, внешний – 1 461 306,1 тыс. рублей);

- на **01.01.2029** общий объем прогнозируемого государственного долга составит **24 877 609,0** тыс. рублей (в том числе **внутренний** – 23 622 061,5 тыс. рублей, **внешний** - 1 255 547,5 тыс. рублей).



По расходам на обслуживание государственного долга Камчатского края на 2026-2027 годы также **прогнозируется рост**: 2025 год – 1 961 835,8 тыс. рублей, 2026 год - 3 403 659,4 тыс. рублей, 2027 год – 3 602 078,8 тыс. рублей. На 2028 год законопроектом предусмотрено снижение до 3 125 432,9 тыс. рублей.



В целом, прогнозируемые законопроектом на 2026 год и плановый период 2027и 2028 годов **объемы государственного долга Камчатского края, а также объемы расходов на обслуживание государственного долга Камчатского края не превышают допустимых значений** (пункт 4 статьи 107 БК РФ, статья 111 БК РФ).

В то же время необходимо отметить, что отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых

обязательств при норме не более 100,0 % расчетно составит на 2026-2028 годы - 98,91 %, 96,20 % и 97,15 % (статья 106 БК РФ).

Таблицей поправок к законопроекту дефицит краевого бюджета на 2026 год увеличен на 408 371,0 тыс. рублей (6,61 %) до 6 585 207,5 тыс. рублей, что составляет 12,29 % утвержденного общего годового объема доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ. Проект краевого бюджета на 2027 сформирован с дефицитом в объеме 297 596,4 тыс. рублей, на 2028 год - с профицитом в объеме 422 398,0 тыс. рублей.

Анализ показал, что в источниках внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета дополнительно запланировано привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на 2026 год в сумме 408 371,0 тыс. рублей, на 2027 год – 690 825,0 тыс. рублей.

В связи с привлечением кредитов из других бюджетов бюджетной системы на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов увеличились также верхние пределы государственного внутреннего долга и составили: на 1 января 2027 года – 25 115 087,5 тыс. рублей, на 1 января 2028 года – 25 412 683,9 тыс. рублей, на 1 января 2029 года – 24 990 285,9 тыс. рублей.

В целом, анализ структуры и объема прогнозируемых размеров дефицита (профициата) и объема государственного долга, предлагаемый таблицей поправок, показал **соответствие нормам бюджетного законодательства Российской Федерации**. Но при этом, показатель **отношения объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств, при норме не более 100,0 %** расчетно составит на 2026-2028 годы: **98,93 %, 98,67 % и 96,89 %** (статья 106 БК РФ).

Наименование показателя	2026 год	Плановый период		Норма по БК РФ
		2027 год	2028 год	
Доходы без учета безвозмездных поступлений	53 592 030,54035	55 829 076,27414	59 402 987,71178	х
Верхний предел государственного долга	26 782 152,25252	26 873 990,03021	26 245 833,38790	х
Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений (п. 4 ст. 107 БК РФ)	49,97%	48,14%	44,18%	не более 100,0 %
Расходы бюджета без учета субвенций	138 755 147,88693	117 028 396,29793	126 840 436,09483	х
Расходы на обслуживание государственного долга	3 425 219,94732	3 642 050,02085	3 167 962,93539	х
Отношение расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов бюджета без учета расходов за счет субвенций (ст. 111 БК РФ)	2,47%	3,11%	2,50%	не более 15,0 %
Объем средств, направленный на погашение долговых обязательств, в соответствии с программой государственных заимствований (погашение)	11 148 390,54862	15 142 554,28231	20 200 006,64231	х
Дефицит (+)/ Профицит (-)	6 585 207,45414	297 596,40305	(-) 422 398,01695	х
Объем средств, направленный на погашение долговых обязательств, и дефицит	17 733 598,00276	15 440 150,68536	20 200 006,64231	х
Объем заимствований в соответствии с программой государственных заимствований (привлечение)	17 544 636,00000	15 234 392,06000	19 571 850,00000	х
Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств (ст. 106 БК РФ)	98,93%	98,67%	96,89%	не более 100,0 %
Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений (п. 2 ст. 92.1 БК РФ)	12,29%	0,53%	-	не более 15,0 %

18. Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», полагает, что

законопроект с учетом представленной таблицы поправок может быть рассмотрен и принят на сессии Законодательного Собрания Камчатского края с проведением впоследствии анализа отмеченных замечаний КСП, содержащихся в настоящем заключении.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Губернатору Камчатского края заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».
2. Направить в Законодательное Собрание Камчатского края заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» для рассмотрения и принятия с учетом представленной таблицы поправок.
3. Направить в Правительство Камчатского края заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» для проведения впоследствии анализа отмеченных замечаний КСП, содержащихся в настоящем заключении.