

**Информация из заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ установления должностных окладов (основных должностных окладов, основных ставок заработной платы) работникам дошкольных образовательных организаций Елизовского муниципального района в нормативном правовом акте администрации Елизовского муниципального района, в том числе установление выплат стимулирующего характера. Источники формирования фонда оплаты труда работников дошкольных образовательных организаций Елизовского муниципального района»**  
(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края, протокол от 11.06.2025 № 29)

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 2.1.9 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2025 год.

**Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы оплаты труда педагогических работников дошкольных образовательных организаций Елизовского муниципального района;
2. Оценка уровня оплаты труда педагогических работников дошкольных образовательных организаций Елизовского муниципального района.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** Деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия по установлению размеров и условий оплаты труда педагогическим работникам дошкольных образовательных организаций Елизовского муниципального района.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** Министерство образования Камчатского края <sup>1</sup> (по запросу), Управление образования Администрации Елизовского муниципального района – муниципальное казенное учреждение<sup>2</sup> (по запросу), муниципальные бюджетные (автономные) дошкольные образовательные организации Елизовского муниципального района (по запросу), муниципальные бюджетные образовательные учреждения Елизовского муниципального района (по запросу).

**Исследуемый период:** 2024 год, иные периоды (в случае необходимости).

**Сроки проведения этапов экспертно-аналитического мероприятия:**

подготовительный с 15.04.2025 года по 11.05.2025 года;  
основной этап с 12.05.2025 года по 03.06.2025 года;  
заключительный этап с 04.06.2025 года по 06.06.2025 года.

**Краткая характеристика объектов экспертно-аналитического мероприятия**

Система дошкольного образования Елизовского муниципального района представлена:

- 21 дошкольной образовательной организацией, 8 из которых расположены в сельских населенных пунктах (МБДОУ «Детский сад № 20 «Антошка», МБДОУ «Детский сад № 24 «Журавлик», МБДОУ «Детский сад № 26 «Росинка», МБДОУ

<sup>1</sup> Далее – Министерство образования.

<sup>2</sup> Далее – Управление образования.

«Детский сад № 27 «Почемучка», МБДОУ «Детский сад № 28 «Рябинушка», МБДОУ «Детский сад № 31 «Солнышко», МБДОУ «Детский сад № 36 «Ручеек», МБДОУ «Детский сад № 37 «Белочка»);

- 6 общеобразовательными организациями, на базе которых организована работа по реализации основной образовательной программы дошкольного образования (школами-садами): МБОУ «Лесновская ОШ», МБОУ «Начикинская СШ», МБОУ «Паратунская СШ», МБОУ «Сосновская НШ», МБОУ «Термальненская СШ» им. Героя Российской Федерации А.Н. Попова, МБОУ ЕНШ № 5, из которых 5 организаций расположены в сельских населенных пунктах<sup>3</sup>.

Общая численность воспитанников в вышеуказанных организациях Елизовского муниципального района в анализируемом периоде составляла:

- по состоянию на 31.12.2022 – 3 560 чел., в том числе в возрасте до 3-х лет – 1 332 чел., от 3-х до 7-ми лет – 2 228 чел.;

- по состоянию на 31.12.2023 – 3 394 чел., в том числе в возрасте до 3-х лет – 1 319 чел., от 3-х до 7-ми лет – 2 075 чел.;

- по состоянию на 31.12.2024 – 3 356 чел., в том числе в возрасте до 3-х лет – 1 297 чел., от 3-х до 7-ми лет – 2 059 чел.;

Учредителем образовательных организаций является Елизовский муниципальный район. Функции и полномочия учредителя осуществляет Администрация Елизовского муниципального района<sup>4</sup> и (или) уполномоченные ею органы.

Управление образования является органом Администрации, созданным в целях реализации полномочий Администрации по решению на территории Елизовского муниципального района вопросов местного значения, в том числе:

- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами<sup>5</sup>);

- организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти Камчатского края);

- создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях района.

### **Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Система дошкольного образования Елизовского муниципального района в 2022 - 2024 годах представлена 27 образовательными организациями, из них:

- 21 дошкольной образовательной организацией, из которых 8 организаций расположены в сельских населенных пунктах;

<sup>3</sup> За исключением МБОУ ЕНШ № 5.

<sup>4</sup> Далее – Администрация.

<sup>5</sup> Далее – ФГОС.

- 6 общеобразовательными организациями, реализующими программу дошкольного образования (школами-садами), из которых 5 организаций расположены в сельских населенных пунктах.

2. Финансовое обеспечение государственных гарантий получения общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и в муниципальных общеобразовательных организациях является расходным обязательством Камчатского края и осуществляется путем предоставления субвенции муниципальным образованиям.

Расчет, распределение и предоставление субвенции на дошкольное образование осуществляется с применением Методики, утвержденной Законом Камчатского края от 11.11.2013 № 338<sup>6</sup>.

Постановлениями Правительства Камчатского края от 10.01.2014 № 2-П<sup>7</sup>, от 06.06.2024 № 268-П<sup>8</sup> утверждены нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае.

В анализируемом периоде отмечается:

- увеличение норматива финансового обеспечения на оплату труда работников образовательных организаций, расположенных в городских поселениях на 22,2 %, что в основном обусловлено увеличением МРОТ и ежегодной индексацией заработной платы.

- уменьшение норматива финансового обеспечения организаций, расположенных в сельских поселениях (за исключением МБДОУ «Детский сад № 37 «Белочка», МБДОУ «Детский сад № 31 «Солнышко»), что в основном связано с уменьшением численности детей с ограниченными возможностями здоровья.

3. В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ расчета субвенции на дошкольное образование на соответствие утвержденной Законом Камчатского края от 11.11.2013 № 338 Методике, в результате установлено, что в представленных расчетах субвенции используются различные показатели и коэффициенты, при этом формулы по расчету нормативных затрат на оплату труда педагогических работников, части работников из числа учебно-вспомогательного персонала, Методика расчета нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, указанные в постановлениях Правительства Камчатского края от 10.01.2014 № 2-П, от 06.06.2024 № 268-П не содержат четкого

---

<sup>6</sup> Закон Камчатского края от 11.11.2013 № 338 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае» (далее – Закон от 11.11.2013 № 338).

<sup>7</sup> Постановление Правительства Камчатского края от 10.01.2014 № 2-П «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае» (далее – Постановление Правительства Камчатского края от 10.01.2014 № 2-П).

<sup>8</sup> Постановление Правительства Камчатского края от 06.06.2024 № 268-П «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае на 2024 год» (далее – Постановление Правительства Камчатского края от 06.06.2024 № 268-П).

алгоритма расчета нормативов и указаний по расчету показателей и применению поправочных коэффициентов.

Так, например, анализ расчета нормативов для дошкольных образовательных организаций, расположенных в сельской местности, показал, что фонд оплаты труда прочего персонала исчисляется исходя из фонда оплаты труда педагогических работников с применением коэффициента 1,2, тогда как Методика расчета нормативов не содержит указаний по применению данного коэффициента.

Кроме того, при расчете годового норматива на оплату труда используется коэффициент отчислений по страховым взносам в размере **1,29**, тогда как согласно действующему законодательству Российской Федерации, коэффициент отчислений по страховым взносам должен составлять в размере 1,302.

4. В ходе экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Камчатского края проведен расчет норматива финансового обеспечения для дошкольных образовательных организаций, расположенных в сельской местности Елизовского муниципального района, согласно которому ФОТ прочего персонала на 2024 – 2025 гг. исчислен исходя из нормативного количества младших воспитателей на 1 группу 1,83 ставки (с учетом 10 % планируемых невыходов) в соответствии с методическими рекомендациями Министерства образования от 06.12.2022 № 24.24/6852, МРОТ на 2024 год в сумме 50,0292 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 58,344 тыс. рублей с применением коэффициента отчислений по страховым взносам 1,302, в результате норматив финансового обеспечения для дошкольных образовательных организаций, расположенных в сельской местности Елизовского муниципального района:

- на 2024 год составил в общей сумме **358 654,5 тыс. рублей**, что на 62 152,5 тыс. рублей (на 21,0 %) больше утвержденного норматива постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2024 № 268-П в общей сумме 296 502,0 тыс. рублей;

- на 2025 год составил в общей сумме **421 164,7 тыс. рублей**, что на 66 486,7 тыс. рублей (на 18,7 %) больше утвержденного норматива постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2024 № 671-П в общей сумме 354 678,0 тыс. рублей.

5. В анализируемом периоде с 01.01.2022 по 31.12.2024 предоставлено из краевого бюджета бюджету Елизовского муниципального района субвенций на дошкольное образование в общей сумме 2 701 964,9 тыс. рублей.

В 2024 году по сравнению с 2022 годом объем средств краевого бюджета, выделяемых на реализацию государственных полномочий Камчатского края по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, для Елизовского муниципального района увеличен на 14,1 % (с 851 173,0 тыс. рублей до 971 009,3 тыс. рублей), что обусловлено индексацией заработной платы.

Условия соглашений, заключенных Администрацией с Министерством образования по предоставлению субвенций, в части выполнения целевых показателей номинальной заработной платы отдельных категорий работников, предусмотренных Указом № 597<sup>9</sup>, в 2023-2024 гг. не соблюдены.

<sup>9</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». (Далее – Указ № 567).

Меры ответственности за несоблюдение условий соглашений не предусмотрены.

6. Размеры и условия оплаты труда муниципальных учреждений определяются органами местного самоуправления самостоятельно. Системы оплаты труда работников муниципальных учреждений устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Органам местного самоуправления муниципальных образований Камчатского края рекомендовано при разработке Примерных положений об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, учитывать Постановление от 22.04.2013 № 161-П<sup>10</sup>.

Установленные Примерным положением № 122 (в редакции, распространяющей свое действие на правоотношения с 01.12.2024) размеры основных должностных окладов по должностям, отнесенным к *ПКГ педагогических работников определены в меньших размерах*, чем это предусмотрено Постановлением от 22.04.2013 № 161-П, т. е. нормы Примерного положения № 122 не в полной мере учитывают положения части 1 статьи 144 ТК РФ, подпункта «б» пункта 4 раздела II Единых рекомендаций.

7. Анализ сети образовательных организаций Елизовского муниципального района, реализующих программу дошкольного образования, показал:

- количество штатных единиц увеличилось с 1 472,13 ед. до 1 473,09 ед., или на 0,07 % (0,96 ед.), при этом сократилось общее количество педагогических работников с 572,11 ед. до 567,42 ед., или на 0,8 % (4,69 ед.), а воспитателей на 9,9 ед., или на 2,4 % (с 404,7 ед. до 394,8 ед.);

- фактически занятые ставки работниками, имеющими в организации основное место работы, уменьшилось с 1 339,02 ед. до 1 314,19 ед., или на 1,9 % (24,83 ед.), в том числе педагогических работников с 532,5 ед. до 516,43 ед., или на 3,0 % (16,07 ед.);

- общая численность работников уменьшилась с 1 236 чел. до 1 212 чел., или на 1,9 % (24 чел.), при этом численность педагогических работников снизилась с 505 чел. до 483 чел., или на 4,4 % (22 чел.);

- численность воспитанников уменьшилась с 3 560 до 3 356 чел., или на 5,7 % (204 чел.)

- за период с 2022 года по 2024 года общее число вакантных должностей увеличилось на 32,7 % (с 93,86 до 124,57 единиц), педагогического персонала на 58,4 % (с 27,21 до 43,11 единиц), воспитателей в 2 раза (с 8,9 до 17,9 единиц). Наибольший рост кадровой потребности отмечается в городской местности.

8. В анализируемом периоде отмечается рост средней заработной платы педагогических работников на 11,9 % (с 79,8 тыс. рублей в 2022 году до 89,3 тыс. рублей в 2024 году). Рост средней заработной платы педагогических работников опережает уровень инфляции в Камчатском крае.

---

<sup>10</sup> Постановление Правительства Камчатского края от 22.04.2013 № 161-П «Об утверждении Примерного положения о системе оплаты труда работников краевых государственных учреждений, подведомственных Министерству образования Камчатского края» (Далее – Постановление от 22.04.2013 № 161-П).

9. В анализируемом периоде средняя заработная плата педагогических работников организаций, реализующих программу дошкольного образования расположенных в сельской местности, превышает среднюю заработную плату педагогических работников организаций, реализующих программу дошкольного образования расположенных в городских поселениях на 6,3 % (в 2022 году), 9,3 % (в 2023 году), на 4,4 % (в 2024 году).

10. В 2022-2024 гг. доля стимулирующих выплат в средней месячной заработной плате педагогических работников составляла более 70,0 %, что не соответствует требованиям Единых рекомендаций.

Низкий размер гарантированной части ФОТ (менее 30,0 %) обусловлен низкими размерами должностных окладов.

11. Предельная доля расходов оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала (не более 40 %), в фонде оплаты труда дошкольных образовательных организаций Елизовского муниципального района превышена во всех дошкольных образовательных организациях Елизовского муниципального района (в том числе: в 7-ми организациях превышена на 5,3 % - 9,1 %, в 10-ти организациях превышена на 10,6 % - 13,9 %, в 4-х организациях превышена на 16,3 % - 27,7 %).

12. В Елизовском муниципальном районе в 2023 – 2024 гг. **не достигнуты целевые значения показателей по средней заработной плате педагогических работников, установленные Указом № 597** (в 2023 году на 3,9 % ниже средней заработной платы в сфере общего образования по краю; в 2024 году на 7,5 % меньше средней заработной платы в сфере общего образования по краю).

По мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, недостижение целевых показателей в 2023 – 2024 гг. в основном обусловлено недостаточностью установленного норматива финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в образовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах в основном в части фонда оплаты труда прочего персонала, повлекшее за собой в дальнейшем перераспределение фонда оплаты труда педагогических работников на доведение до МРОТ учебно-вспомогательного персонала (младшие воспитатели, помощники воспитателей), осуществляющего в соответствии с ФГОС реализацию программы дошкольного образования.

За период с 2022 по 2024 гг. размер МРОТ в Камчатском крае увеличился на 38,5 %, при этом размер средней заработной платы педагогических работников за 3 года увеличился на 11,9 %.

### **По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Правительство Камчатского края, с рекомендациями:

- рассмотреть возможность увеличения должностных окладов работникам сферы образования с целью соблюдения Единых рекомендаций;

- внести изменения в существующую Методику расчета нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение

общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае на 2025 год, утвержденную постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2024 № 671-П, в части установления алгоритмов расчета норматива финансового обеспечения на оплату труда (педагогического и иного персонала);

- принять меры по определению (перерасчету в сторону увеличения) нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае на 2025 год с учетом замечаний, указанных в настоящем Заключении.

3. Направить Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Министерство образования для рассмотрения и принятия соответствующих решений в рамках компетенции.

4. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Управление образования с рекомендациями принятия мер в дальнейшем:

- по осуществлению контроля за соблюдением предельной доли расходов на оплату труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала не более 40 % в фонде оплаты труда работников дошкольных образовательных организаций Елизовского муниципального района;

- по рассмотрению возможности оптимизации численности работников дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования в соответствии с установленными нормативами.