

Информация из заключения
на годовой отчет об исполнении бюджета территориального фонда
обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2024 год
(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 30.05.2025, протокол № 26)

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края¹ за 2024 год подготовлено в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 1 статьи 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края²», частью 5 статьи 36 Закона Камчатского края от 05.10.2023 № 274 «О бюджетном процессе в Камчатском крае», пунктом 2.1.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год.

Отчет об исполнении бюджета Фонда за 2024 год и иные формы бюджетной отчетности представлены в Контрольно-счетную палату Камчатского края Правительством Камчатского края³ для подготовки заключения на него в срок, установленный пунктом 5 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁴. Одновременно с отчетом об исполнении бюджета Фонда за 2024 год Правительством Камчатского края представлен проект закона Камчатского края «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2024 год» с пояснительной запиской к нему.

Также Законодательным Собранием Камчатского края направлен в Контрольно-счетную палату Камчатского края проект закона Камчатского края «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2024 год»⁵ для подготовки заключения⁶. Одновременно с законопроектом представлены пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, перечень законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края, подлежащих разработке и принятию в целях реализации законопроекта, признанию утратившими силу, приостановлению, изменению.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Фонда за 2024 год подготовлено с учетом внешней проверки бюджетной отчетности территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2024 год.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Отчет об исполнении бюджета Фонда за 2024 год представлен Правительством Камчатского края в срок, установленный пунктом 5 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Бюджет Фонда по доходам исполнен в объеме 20 055 046,10 тыс. рублей, или на 100,11 %. По сравнению с предыдущим годом объем доходов бюджета Фонда увеличился на 3 005 225,86 тыс. рублей или на 17,63 %.

¹ Далее- Фонд, ТФОМС.

² Далее – Контрольно-счетная палата.

³ Письмо Правительства Камчатского края от 05.04.2024 № 01-03-28-1425.

⁴ Ежегодно не позднее 15 апреля текущего года.

⁵ Далее - законопроект.

⁶ Письмо Законодательного Собрания Камчатского края от 23.05.2025 № 01-1926.

Основная доля доходов (98,45 %) обеспечена за счет субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Камчатского края, объем которой по сравнению с предыдущим годом увеличился на 18,24 %.

В структуре неналоговых доходов бюджета Фонда 81,23 % поступлений (94 035,40 тыс. рублей) составляют средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. В 2024 году поступления указанных средств увеличились на 27 511,63 тыс. рублей, или на 41,36 %. Неоплата медицинской помощи в результате применения санкций отрицательно влияет на финансовое состояние медицинских организаций, что, в свою очередь, несет риски увеличения кредиторской задолженности медицинских организаций за счет средств ОМС, появление просроченной кредиторской задолженности.

По мнению Контрольно-счетной палаты Министерству здравоохранения Камчатского края следует провести ряд мероприятий по организации работы с медицинскими учреждениями по снижению количества нарушений, способствующих применению указанных санкций к медицинским организациям.

3. Бюджет Фонда по расходам в отчетном периоде исполнен в объеме 19 534 545,07 тыс. рублей, или на 93,21 % утвержденных назначений. По сравнению с предыдущим годом объем расходов бюджета Фонда увеличился на 2 453 564,05 тыс. рублей, или на 14,36 %.

Основная доля в структуре расходов бюджета Фонда (18 977 837,69 тыс. рублей, или 97,15 %) приходится на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС, объем которой по сравнению с 2023 годом увеличился на 13,61 %.

Неполное исполнение ассигнований по расходам бюджета Фонда в 2024 году сложилось в основном в связи с фактически сложившейся потребностью, а также необходимостью завершения в 2025 году расчетов за медицинскую помощь, оказанную в 2024 году.

4. Расходы медицинских организаций за счет средств ОМС на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС исполнены в 2024 году в сумме 17 853 515,80 тыс. рублей. По сравнению с 2023 годом исполненные расходы увеличились на 17,10 %.

В структуре расходов медицинских организаций в рамках территориальной программы ОМС в 2024 году наибольшую долю (69,52 %) составили расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда. По сравнению с 2023 годом прослеживается наибольшее увеличение расходов на увеличение стоимости основных средств на 57,33 %, увеличение стоимости материальных запасов на 21,12 %.

На 01.01.2025 года просроченная дебиторская задолженность по средствам ОМС составила у одного краевого медицинского учреждения в сумме 87,0 тыс. рублей, просроченная кредиторская задолженность краевых медицинских учреждений по средствам ОМС отсутствует.

5. План мероприятий по использованию средств, предназначенных для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2024 год утвержден Министерством здравоохранения Камчатского края в общей сумме 201 594,10 тыс. рублей, что больше аналогичного Плана мероприятий на 2023 год на 173 436,17 тыс. рублей, или в 7,2 раза.

В утвержденном Плате мероприятий на 2024 год *отсутствуют мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации*. Следует отметить, что в 2023 году ассигнования на мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации не исполнены (утверждено 500,0 тыс. рублей). В 2022 году исполнение данных расходов составило 51,95 тыс. рублей.

За 2024 год исполнение Плана мероприятий медицинскими организациями составило 140 001,19 тыс. рублей, или 69,45 %. Неполное исполнение сложилось в основном по причине того, что у 4-х медицинских организаций по условиям заключенных контрактов поставка медицинского оборудования и его оплата предусмотрены в 2025 году.

6. Нормированный страховой запас Фонда сформирован в сумме 2 141 266,53 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим годом увеличился на 1 213 797,72 тыс. рублей за счет увеличения объема средств, предусмотренных на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы.

Средства нормированного страхового запаса в отчетном году направлены в общей сумме 990 147,02 тыс. рублей на цели, предусмотренные частью 2 статьи 5 Закона о бюджете Фонда.

7. За отчетный год дебиторская задолженность увеличилась на 3 388 379,1 тыс. рублей (16,8 %) и по состоянию на 01.01.2025 составила 23 517 799,7 тыс. рублей, в том числе: просроченная в сумме 3 762,5 тыс. рублей (уменьшилась на 2 235,9 тыс. рублей, или 37,3 %); долгосрочная - отсутствует.

Основную долю в структуре дебиторской задолженности составила задолженность по счетам бюджетного учета:

- 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на общую сумму 23 507 084,1 тыс. рублей, из них в сумме 23 430 898,1 тыс. рублей - субвенция из ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на 2025 год;

- 205 45 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» на общую сумму 10 325,2 тыс. рублей, из них отражена задолженность медицинских организаций по штрафам, пеням и суммам средств, использованных не по целевому назначению и платежи по искам, в том числе просроченная задолженность, возникшая в результате неисполнения медицинскими учреждениями требований о

восстановлении нецелевого использования средств и уплате штрафов в установленный срок⁷, в общей сумме 3 619,4 тыс. рублей.

За отчетный год кредиторская задолженность увеличилась на 623 200,6 тыс. рублей (в 1,8 раза) и по состоянию на 01.01.2025 составила 1 406 357,2 тыс. рублей.

Долгосрочная, просроченная кредиторская задолженности отсутствуют.

8. Бюджет Фонда исполнен с профицитом в объеме 520 501,03 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2025 года остаток денежных средств на счетах Фонда составил 1 468 811,70 тыс. рублей.

9. Законопроект в целом соответствует отчету об исполнении бюджета Фонда на 01.01.2025 (ф. 0503117) и отчету об исполнении консолидированного бюджета Камчатского края и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2025 (ф. 0503317).

При этом установлено завышение показателей Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на:

- 15 123,0 тыс. рублей по графе 4 раздела 2 «Расходы бюджета» строки 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)»;

- 20 534,1 тыс. рублей в графе 6 «Неисполненные назначения» раздела 1 «Доходы бюджета».

Также установлено неверное отражение в Отчете об исполнении источников финансирования дефицита бюджета Фонда за 2024 год показателя «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» по графе «Годовой объем ассигнований на 2024 год» - завышен на 15 123,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Заключение в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края, в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Камчатского края и в Министерство здравоохранения Камчатского края для сведения.

2. Направить Заключение в Правительство Камчатского края с целью принятия мер по: возврату в бюджет Фонда сумм нецелевого использования средств ОМС, штрафов, начисленных медицинским организациям; снижению количества нарушений в медицинских учреждениях, способствующих применению санкций.

3. Рекомендовать:

3.1. Министерству здравоохранения Камчатского края провести мероприятия по организации работы с медицинскими учреждениями по вопросам снижения количества нарушений, способствующих применению санкций к медицинским организациям;

3.2. Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Камчатского края:

⁷ Согласно пояснительной записке (ф. 0503160).

- провести анализ и установление причин неосвоения средств НСЗ на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, с целью эффективного использования указанных средств в дальнейшем;

- при составлении бюджетной отчетности за 1 полугодие 2025 года учесть нарушения, отраженные в настоящем заключении, а также в заключении по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности Фонда за 2024 год;

- обеспечить сокращение просроченной задолженности по возврату в бюджет Фонда сумм нецелевого использования средств ОМС, штрафов, начисленных медицинским организациям;

3.3. Информацию о принятых мерах по исполнению указанных рекомендаций представить Контрольно-счетной палате **в срок до 01.09.2025 с приложением документов, подтверждающих их устранение.**

3.4. Законодательному Собранию Камчатского края законопроект к принятию с учетом устранения замечания в Отчете об исполнении источников финансирования дефицита бюджета Фонда за 2024 год.