**Информация из заключения
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ использования бюджетных средств, выделенных Министерству
строительства и жилищной политики Камчатского края на реализацию
отдельных функций и полномочий Министерства строительства и
жилищной политики Камчатского края, а также анализ деятельности
учреждений, подведомственных Министерству строительства и жилищной
политики Камчатского края (выборочно)»**

*(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,
протокол от 22.05.2025 № 24)*

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 2.1.10. Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2025 год.

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия: проведение анализа использования бюджетных средств, выделенных Министерству строительства и жилищной политики Камчатского края на реализацию полномочий по организации и проведению государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия, направленная на реализацию полномочий по организации и проведению государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

4. Период, подлежащий анализу: 2021 - 2023 годы, иные периоды (в случае необходимости).

5. Объекты экспертно-аналитического мероприятия (по запросам):
- Министерство строительства и жилищной политики Камчатского края;
- Государственное автономное учреждение «Государственная экспертиза проектной документации Камчатского края»;
- иные органы и организации (при необходимости).

6. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- подготовительный этап с 22.01.2025 по 27.01.2025;
- основной этап и заключительный этап с 28.01.2025 по 14.04.2025.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. В соответствии с частью 1 статьи 6.1 ГрК РФ Российской Федерации Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий в области организации и проведения государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, за исключением указанной в пункте 5.1 статьи 6 данного Кодекса государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Согласно части 5 статьи 6.1 ГрК РФ осуществление указанных в части 1 статьи 6.1 ГрК РФ полномочий Российской Федерации передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации без предоставления субвенций из федерального бюджета. Финансирование полномочия по осуществлению организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий осуществляется за счет средств застройщика или технического заказчика, направивших проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий на государственную экспертизу.

2. В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона № 174-ФЗ постановлением Правительства Камчатского края от 11.04.2008 № 107-П с 01.07.2008 создано Государственное автономное учреждение «Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий Камчатского края», которое наделено в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, полномочиями по проведению государственной экспертизы проектов документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий на территории Камчатского края.

3. Согласно пункту 2.1 Устава Учреждения, Учреждение создано в целях осуществления переданных полномочий Российской Федерации, переданных Камчатскому краю в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации в области организации и проведения государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ установлено, что автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов публичной власти федеральной территории, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Создание Учреждения в целях осуществления полномочий в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности противоречит части 1 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ.

4. Административный регламент Учреждения не в полном мере соответствует Положению об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, приказу Министерства строительства и жилищно-

коммунального хозяйства РФ от 08.06.2018 № 341/пр «Об утверждении Требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий».

5. В ходе проведения анализа использования бюджетных средств, предоставленных Учреждению в виде субсидии на выполнение государственного задания установлено.

5.1. В анализируемом периоде Министерством утверждались Учреждению государственные задания на следующие государственные услуги (работы): государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий; проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства; проведение мониторинга цен на строительные ресурсы.

Согласно части 6 Порядка № 382-П и части 7 Порядка № 216-П государственное задание формируется на оказание государственных услуг (выполнение работ), определенных в качестве основных видов деятельности краевых государственных учреждений, содержащихся в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях (классификаторах) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее - общероссийские базовые перечни), и региональном перечне (классификаторе) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Камчатского края (далее - региональный перечень), утвержденном распоряжением Правительством Камчатского края.

Региональный перечень не содержит государственной работы с наименованием «Проведение мониторинга цен на строительные ресурсы».

Таким образом формирование государственного задания осуществлено Министерством строительства в нарушение части 6 Порядка № 382-П и части 7 Порядка № 216-П.

5.2. Частью 4 Порядка № 382-П и Порядка № 216-П установлено, что государственное задание утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителем средств краевого бюджета лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

В анализируемом периоде Министерством утверждение государственных заданий Учреждению осуществлялось с нарушением установленных Порядком № 382-П и Порядком № 216-П сроков.

5.3. В ходе анализа соответствия государственных заданий требованиям положений пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, устанавливающих, что государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждениями субъектов Российской Федерации формируется на оказание государственных услуг (выполнение работ), содержащихся в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях (классификаторах) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и региональных перечнях (классификаторах)

государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых физическим лицам, путем сопоставления данных регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ и включенных в государственные задания Учреждения государственных услуг и работ установлены следующие несоответствия.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены несоответствия показателей качества по государственным услугам, установленных в государственных заданиях, с предусмотренными региональным перечнем.

Так, по государственной услуге «Государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий объектов капитального строительства (уникальный номер услуги (УНУ) 712000.Р.25.0.04510001001) в региональном перечне предусмотрен показатель качества «Количество оспоренных заключений государственной экспертизы в судебном порядке», единица измерения – шт. При этом в государственных заданиях в 2021-2023 годах установлен показатель качества «Коэффициент эффективности рассмотрения проектной документации», единица измерения – процент.

Аналогично по государственной услуге «Проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства» (УНУ 712000.Р.25.0.04490001001) в региональном перечне предусмотрен показатель качества «Количество оспоренных заключений государственной экспертизы в судебном порядке», единица измерений шт. При этом в государственных заданиях в 2021-2023 годах установлен показатель качества «Коэффициент эффективности рассмотрения результатов проверки достоверности определения стоимости», единица измерения – процент.

5.4. Согласно частям 3 Порядка № 382-П¹ и Порядка № 216-П² государственное задание содержит показатели, характеризующие качество и (или) объем государственной услуги (работы), определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации и Камчатского края предусмотрено их оказание на платной основе в рамках государственного задания, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Камчатского края, порядок оказания соответствующих услуг, порядок контроля за исполнением государственного задания, в том числе условия и порядок его

¹ Постановление Правительства Камчатского края от 27.10.2015 № 382-П «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания», далее – Порядок № 382-П.

² Постановление Правительства Камчатского края от 26.04.2022 № 216-П «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания», далее – Порядок № 216-П.

досрочного прекращения, требования к отчетности о выполнении государственного задания.

Законодательством Российской Федерации и Камчатского края не предусмотрено выполнение работы «Проведение мониторинга цен на строительные ресурсы» за плату.

При этом Министерство в нарушение указанных норм установило в государственных заданиях для потребителей размер предельной цены (тарифа) на оплату выполнения государственной работы «Проведение мониторинга цен на строительные ресурсы».

5.5. В нарушение части 9 Порядков № 382-П и № 216-П Министерством в анализируемом периоде для Учреждения не утверждался расчет объема финансового обеспечения государственного задания на выполнение следующих услуг:

- государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий;
- проведение проверки достоверности определения стоимости объектов капитального строительства.

5.6. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в анализируемом периоде Учреждением своими силами не выполнялась государственная работа «Проведение мониторинга цен на строительные ресурсы» в рамках государственного задания. Учреждением заключались договоры на оказание услуг по результатам закупочных процедур, проводимых Учреждением в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

5.7. Учреждением направлены средства субсидии на оплату труда работников, не связанных с выполнением государственной работы «Проведение мониторинга цен на строительные ресурсы», и начисления на выплаты по оплате труда работников, не связанных с выполнением государственной работы «Проведение мониторинга цен на строительные ресурсы» в общей сумме 2 106,5 тыс. рублей, что является нецелевым использованием бюджетных средств причинением материального ущерба Камчатскому краю, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

5.8. Установленные Учреждению в анализируемом периоде показатели, характеризующие качество и объем государственных услуг (работ), в основном достигнуты, за исключением показателей, характеризующих объем и качество по государственной услуге «Государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий объектов капитального строительства» в 2021 году.

При этом процент недостижения находится в пределах установленного (возможного) отклонения.

6. В ходе проведения анализа осуществления деятельности по проведению государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий государственным автономным

учреждением «Государственная экспертиза проектной документации Камчатского края» установлено.

6.1. В анализируемом периоде в Учреждение поступило 1 500 заявлений на проведение государственной экспертизы, общее количество заключений, выданных по результатам оказания услуг, составило 655 (607 положительных и 48 отрицательных).

6.2. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в анализируемом периоде Учреждением приняты решения об оставлении без рассмотрения документов, представленных для проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также приняты решения об отказе в принятии проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представленных на государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий в соответствии с пунктами 23 и 24 Положения № 145³. Так в 2021 году отклонено 245 заявлений; в 2022 году отклонено 562 заявления; в 2023 году отклонено 125 заявлений.

6.3. Установлены случаи, при которых в Учреждение заявителями неоднократно направлялись документы для проведения экспертизы, неоднократно отклонялись Учреждением по основаниям, предусмотренным пунктами 23 и 24 Положения № 145, при этом контракт на проведение государственной экспертизы так и не был заключен.

6.4. Согласно пункту 32 Положения № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» при проведении государственной экспертизы организация по проведению государственной экспертизы вправе привлекать на договорной основе к проведению государственной экспертизы иные государственные и (или) негосударственные организации, а также специалистов.

В анализируемом периоде исполнено 328 договоров на проведение экспертизы проектной документации сторонними организациями и специалистами.

Согласно информации Учреждения, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты Камчатского края, приказом Минстроя РФ от 09.11.2022 № 955/пр определены 43 направления деятельности на право подготовки заключений, тогда как в ГАУ «Госэкспертиза ПД КК» (по состоянию на 2024 год) трудоустроены эксперты по 13 направлениям. В связи с отсутствием в штате аттестованных специалистов по необходимым направлениям, Учреждение привлекает внештатных экспертов соответствующего необходимого для проведения экспертизы направления. Кроме этого, внештатные эксперты по уже имеющимся в штате направлениям привлекаются в связи с высокой нагрузкой в целях соблюдения сроков проведения экспертизы.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий». Далее - Положение № 145.

7. В результате анализа иных вопросов (анализ доходов и направлений расходования денежных средств Учреждением, анализ штатной численности, анализ отдельных вопросов оплаты труда) установлено.

7.1 Всего за 2021-2023 годы Учреждением получено доходов за счет всех источников доходов в общей сумме 266 449,6 тыс. рублей, в том числе:

- в 2021 году в сумме 63 448,6 тыс. рублей,
- в 2022 году в сумме 93 698,4 тыс. рублей, что на 30 249,8 тыс. рублей или на 47,7 % больше доходов, полученных в 2021 году,
- в 2023 году в сумме 109 302,6 тыс. рублей, что на 15 604,2 тыс. рублей или на 16,7 % больше доходов, полученных в 2022 году.

Увеличение доходов в анализируемом периоде обусловлено в основном увеличением доходов от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе на 86,4 %, доходов от поступления средств субсидии на выполнение государственного задания на 77,4 %.

По структуре доходов наибольшую долю в общем объеме доходов составили средства от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе: в 2021 году – 77,0 %, 2022 году – 84,5 %, 2023 году – 83,3 %.

Доля средств субсидии на выполнение государственного задания составила: в 2021 году – 10,9 %, 2022 году – 8,8 %, 2023 году – 11,2 %.

Доля доходов от собственности составила: в 2021 году – 6,1 %, 2022 году – 6,4 %, 2023 году – 5,5 %.

Доля субсидии на иные цели составила: в 2021 году – 6,0 %, 2022 году – 0,3 %, 2023 году субсидии на иные цели Учреждению не предоставлялись.

Всего за период 2021-2023 годы Учреждением исполнено расходов за счет всех источников доходов в общей сумме 276 327,7 тыс. рублей, в том числе:

- в 2021 году в сумме 73 383,0 тыс. рублей;
- в 2022 году в сумме 79 302,8 тыс. рублей, что на 5 919,8 тыс. рублей или на 8,1 % больше расходов, исполненных в 2021 году;
- в 2023 году в сумме 123 641,9 тыс. рублей, что на 44 339,1 тыс. рублей или на 55,9 % больше расходов, исполненных в 2022 году.

Источниками финансирования указанного дефицита явились остатки средств Учреждения, сформировавшиеся на счетах, на начало соответствующего периода.

В анализируемом периоде Учреждением использованы средства по следующим направлениям расходов:

- на выплаты персоналу;
- на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд,
- на социальное обеспечение и иные выплаты;
- на уплату налогов, сборов и иных платежей.

7.2. Общая штатная численность работников Учреждения в 2021-2023 годах не изменялась и составляла 22 единицы. Штатные расписания утверждены руководителем Учреждения и согласованы Министерством строительства. В течение анализируемого периода в штатное расписание Учреждения внесено 12 изменений, в части оптимизации структуры штатной численности и в связи с индексацией должностных окладов на 01.12.2022 на 4,0 % и 01.12.2023 на 5,5 %.

В структуре Учреждения предусмотрены 2 отдела к компетенции которых относится непосредственно проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий:

- отдел государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий с количеством штатных единиц на отчетные даты анализируемого периода 01.01.2021 - 9 единиц, 01.01.2022 - 10 единиц, на 01.01.2023 - 9 единиц (на 31.12.2023 - 9 единиц);

- отдел проверки достоверности определения сметной стоимости с количеством штатных единиц на отчетные даты анализируемого периода 01.01.2021 - 6 единиц, 01.01.2022 - 5 единиц, на 01.01.2023 - 5 единиц (на 31.12.2023 - 5 единиц);

7.3. Положениями об оплате труда №1 и №2 не предусмотрен предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителя, его заместителей, главного бухгалтера, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников государственного учреждения, что не соответствует части 54 Примерного положения.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить копию Заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия в адрес Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края и государственного автономного учреждения «Государственная экспертиза проектной документации Камчатского края» для рассмотрения и принятия соответствующих решений в целях дальнейшего недопущения нарушений и недостатков, установленных в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

3. Направить информационное письмо в Министерство финансов Камчатского края с предложением устранить правовую неопределенность, содержащуюся в Приказе Министерства финансов Камчатского края от 13.12.2017 № 25, в части установления формы заключения дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении субсидий из краевого бюджета краевому бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

4. Рекомендовать Министерству строительства и жилищной политики Камчатского края:

4.1. В целях соблюдения части 1 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ рассмотреть вопрос об изменении типа Учреждения, поскольку возможность создания автономного учреждения в целях осуществления полномочий в сфере ценообразования не предусмотрено положениями части 1 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ, а также иными федеральными законами. Либо рассмотреть

вопрос о выполнении полномочий в сфере ценообразования Министерством строительства и жилищной политики Камчатского края;

4.2. Внести изменение в приказ Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края от 15.04.2021 № 32.32/180 «Об утверждении перечня должностей, относимых к административно-управленческому персоналу учреждений, подведомственных Министерству строительства и жилищной политики Камчатского края» предусмотрев в перечне должностей, относимых к административно-управленческому персоналу учреждений должность заместитель руководителя – начальник отдела;

4.3. Проинформировать Контрольно-счетную палату Камчатского края о выполнении рекомендаций до 01.08.2025.

5. Рекомендовать государственному автономному учреждению «Государственная экспертиза проектной документации Камчатского края»:

5.1. Привести Административный регламент в соответствие с Положением об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 08.06.2018 № 341/пр «Об утверждении Требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий»;

5.2. Установить в Положении об оплате труда Учреждения предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителя, его заместителя, главного бухгалтера, формируемого за счет всех источников финансового обеспечения, и среднемесячной заработной платы работников Учреждения согласно части 54 Примерного положения;

5.3. Рассмотреть вопрос о возмещении материального ущерба, причиненного Камчатскому краю в сумме 2 106,5 тыс. рублей.

5.4. Проинформировать Контрольно-счетную палату Камчатского края о выполнении рекомендаций до 19.12.2025.