

**Информация из заключения  
по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ соблюдения условий (порядка) предоставления (получения):  
бюджетных кредитов для целей закупки и доставки в Камчатский край  
топлива для нужд жилищно-коммунального хозяйства; субсидий из краевого  
бюджета предприятиям коммунального комплекса в целях возмещения  
недополученных доходов в связи с оказанием потребителям коммунальных  
услуг по льготным тарифам в сфере теплоснабжения»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,  
протокол от 27.12.2023 № 53)

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**  
Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 2.12. Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2023 год.

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**  
Установление факторов, послуживших причиной предоставления (получения) бюджетных кредитов на завоз топлива в Камчатский край для нужд жилищно-коммунального хозяйства.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**  
Соблюдение условий порядка получения бюджетных кредитов для целей закупки и доставки в Камчатский край топлива для нужд жилищно-коммунального хозяйства;

Соблюдение условий порядка получения субсидий из краевого бюджета предприятиям коммунального комплекса в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным тарифам в сфере теплоснабжения.

**4. Период, подлежащий анализу:** 2022 год, иные периоды (в случае необходимости).

**5. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

Акционерное общество «Камчатэнергосервис»;

Иные объекты при необходимости.

**6. Сроки проведения этапов экспертно-аналитического мероприятия<sup>1</sup>:**

подготовительный с 03.10.2023 года по 06.11.2023 года;

основной с 07.11.2023 года по 01.12.2023 года;

заключительный с 04.12.2023 года по 15.12.2023 года.

**Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

---

<sup>1</sup> Далее – ЭАМ.

1. Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения регулируются Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулирует Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

2. АО «Камчатэнергосервис» заключено 6 концессионных соглашений:

- с органами местного самоуправления Вилючинского городского округа, Усть-Большерецкого муниципального района, Николаевского, Начикинского и Ключевского сельских поселений, в рамках которых, с учетом переданных объектов теплоснабжения, осуществляется производство, передача и распределение тепловой энергии (отопление, горячее водоснабжение из открытой системы водоснабжения);

- с органом местного самоуправления Мильковского сельского поселения, в рамках которого, с учетом переданных объектов теплоснабжения и центральных систем горячего водоснабжения, осуществляется производство, передача, распределение тепловой энергии и горячего водоснабжения из открытой и закрытой системы водоснабжения.

АО «Камчатэнергосервис», владеющее 35 источниками тепловой энергии (котельные), которые обеспечивают выработку тепловой энергии (горячей воды) и передачу их потребителю путем использования теплоты сгорания твердого и жидкого топлива, в том числе:

на 3 котельных мазут;

на 6 котельных дизельное топливо;

на 14 котельных уголь;

на 12 котельных дрова, осуществляло теплоснабжение и горячее водоснабжение в 13 населенных пунктах 9 муниципальных образований Камчатского края. Количество отапливаемых объектов 1 167 (жилой фонд 849 объектов), отапливаемый объем 6 173 134 м<sup>3</sup> (жилой фонд 4 750 756,57 м<sup>3</sup>).

3. АО «Камчатэнергосервис» в 2022 году было закуплено топлива на сумму 1 561 819 ,89 тыс. рублей, в том числе:

мазут 22,53 тыс. т на сумму 964 938,66 тыс. рублей;

дизельное топливо 0,62 тыс. т на сумму 45 112,78 тыс. рублей;

уголь 47,76 тыс. т на сумму 491 739,39 тыс. рублей;

дрова 13,83 тыс. м<sup>3</sup> на сумму 60 029,04 тыс. рублей.

4. В 2022 году предприятием отпущено коммунальных ресурсов в виде:

тепловой энергии на отопление 241 593 Гкал и горячего водоснабжения 35 903 Гкал, в том числе населению отопление 194 500 Гкал, горячее водоснабжение 33 237 Гкал;

горячей воды 527 887 м<sup>3</sup>, в том числе населению 489 305 м<sup>3</sup>.

5. В 2022 году АО «Камчатэнергосервис» на производство коммунальных ресурсов направило топлива общей стоимостью 1 448 579,04 тыс. рублей (что составляет порядка 58 % себестоимости продаж; в плановых (расчетных) показателях в экономически обоснованном объеме расходов, необходимом для эффективного функционирования предприятия расходы на топливо в целом составляют порядка 55%), в том числе:

мазут 23,25 тыс. т стоимостью 883 068,32 тыс. рублей;  
дизельное топливо 0,52 тыс. т стоимостью 37 261,40 тыс. рублей;  
уголь 48,35 тыс. т стоимостью 477 773,81 тыс. рублей;  
дрова 11,71 тыс. м<sup>3</sup> стоимостью 50,475 тыс. рублей.

6. Остаток топлива на 01.01.2023 составляет:

мазут 10,62 тыс. т стоимостью 415 734,77 тыс. рублей;  
дизельное топливо 0,11 тыс. т стоимостью 8 640,26 тыс. рублей;  
уголь 6,23 тыс. т стоимостью 68 412,87 тыс. рублей;  
дрова 2,86 тыс. м<sup>3</sup> стоимостью 12 172,70 тыс. рублей.

7. Учитывая остатки топлива по видам и утвержденные в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закон № 190-ФЗ Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края объемы неснижаемого нормативного запаса топлива, АО «Камчатэнергосервис» на 01.01.2022 и на 01.01.2023 обеспечено неснижаемым нормативным запасом топлива для источников тепловой энергии (обеспечивающем поддержание плюсовых температур в главном корпусе, вспомогательных зданиях и сооружениях в режиме «выживания» с минимальной расчетной тепловой нагрузкой по условиям самого холодного месяца года. Количество суток, на которые рассчитывается ННЗТ: твердое топливо: 14 дней при способе доставки железнодорожным транспортом, 7 дней при автотранспортной доставке; жидкое топливо 10 дней при способе доставки железнодорожным транспортом, 5 дней при автотранспортной доставке).

8. Абзацем четвертым пункта 1 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплена возможность предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам за счет средств бюджета Российской Федерации, на территориях которых расположены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов, для целей закупки и доставки в том числе топлива.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2000 № 402 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)» все районы и населенные пункты Камчатского края включены в данный перечень.

В соответствии с положениями статьи 15 Закона Камчатского края от 26.11.2021 № 5 «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» между Министерством финансов Камчатского края и АО «Камчатэнергосервис» заключен договор о предоставлении бюджетного кредита из краевого бюджета от 28.02.2022 № 3, условием которого являлась закупка и доставка в Камчатский край топлива для нужд жилищно-коммунального хозяйства. Сумма кредита по договору составила 250 000 000 (двести пятьдесят миллионов) рублей.

Бюджетный кредит перечислен Министерством финансов Камчатского края АО «Камчатэнергосервис» платежным поручением от 28.02.2022 № 885645 в сумме 250 000 000 (двести пятьдесят миллионов) рублей.

АО «Камчатэнергосервис» в 2022 году с расчетного счета, открытого для осуществления операций расходования средств бюджетного кредита в счет поставки мазута, платежным поручением от 04.03.2022 № 1707 перечислило денежные средства в сумме 250 000 000 (двести пятьдесят миллионов) рублей ПАО «Нефтяная компания «Роснефть». Мазут марки М100 объемом 6 476,18 т общей стоимостью 276 908,53 тыс. рублей доставлен и принят к учету в марте 2022 года.

Сумма бюджетного кредита в полном объеме возвращена в краевой бюджет платежным поручением от 16.12.2022 № 11439, что соответствует условиям договора от 28.02.2022 № 3, в котором срок возврата определен до 24.12.2022.

АО «Камчатэнергосервис» по условиям договора от 28.02.2022 № 3 в течение 2022 года перечислило в краевой бюджет денежные средства на уплату процентов за пользование бюджетным кредитом. Всего сумма уплаты процентов за пользование бюджетным кредитом составила 9 500 000 (девять миллионов пятьсот тысяч) рублей.

9. Анализ данных о тарифах для населения в сфере теплоснабжения, сфере горячего водоснабжения, установленных Региональной службой, указывает на межтарифную разницу, то есть на разницу между экономически обоснованными расходами «АО Камчатэнергосервис» на производство и подачу коммунальных ресурсов, включенными в ЭОТ и так называемыми льготными тарифами для населения, используемые при предоставлении коммунальных услуг АО «Камчатэнергосервис» и расчетах с населением, не обеспечивающими предприятию стопроцентного возмещения расходов.

Региональной службой на 2022 год установлены тарифы, подлежащие государственному регулированию, перечень которых приведен в статье 8 Федерального закона № 190-ФЗ в сфере теплоснабжения и перечень которых приведен в статье 31 Федерального закона № 416-ФЗ в сфере горячего водоснабжения, в том числе на тепловую энергию, теплоноситель, горячее водоснабжение (с использованием открытых и закрытых систем горячего водоснабжения), поставляемые АО «Камчатэнергосервис» потребителям, в том числе для населения 9 муниципальных образований:

- Вилючинского городского округа;
- Ключевского сельского поселения;
- Мильковского сельского поселения
- Начикинского сельского поселения;
- Николаевского сельского поселения;
- Апачинского сельского поселения;
- Кавалерского сельского поселения;
- Октябрьского городского поселения;
- Усть-Большерецкого сельского поселения.

10. Механизм возмещения межтарифной разницы, обусловленной установлением в Камчатском крае при осуществлении полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения на уровне ниже экономически обоснованных, осуществлялся в 2022 году посредством:

предоставления из бюджета Камчатского края субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим потребителям коммунальные услуги по льготным тарифам, установленным Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края в соответствии с «Порядком определения объема и условий предоставления из краевого бюджета субсидии предприятиям коммунального комплекса в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным тарифам», утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 17.01.2011 № 3-П.

Сумма фактически недополученных АО «Камчатэнергосервис» доходов в связи с оказанием им в 2022 году населению коммунальных услуг по льготным тарифам на территории 12 населенных пунктов составила 1 570 419,89 тыс. рублей. В течение 2022 года перечислено из бюджета Камчатского края АО «Камчатэнергосервис» на возмещение недополученных доходов субсидии в сумме 1 331 472,45 тыс. рублей, из них за декабрь 2021 года 146 198,32 тыс. рублей. Субсидия на возмещение недополученных в декабре 2022 года доходов АО «Камчатэнергосервис» в связи с предоставлением коммунальных услуг потребителям по льготным тарифам в сумме 238 947,44 тыс. рублей перечислена 08.02.2023 года.

Исследуя сроки перечисления из бюджета Камчатского края АО «Камчатэнергосервис» субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным тарифам можно отметить, что сроки перечисления с даты заявок на финансирование в 2022 году составляют от 9 до 26 дней.

Недополученные доходы в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным тарифам за декабрь 2022 года в сумме 238 947 440 руб. 44 коп. (15,2 % общей суммы недополученных доходов) перечислены в виде субсидии из бюджета Камчатского края 08.02.2023 по заявке на финансирование от 16.01.2023 года.

11. Отдельные показатели деятельности АО «Камчатэнергосервис» за 2022 год:

- численность сотрудников 675 человек;
- уплаченные налоги 21 304 829,00 тыс. рублей;
- уплаченные взносы 208 658 299,00 тыс. рублей;
- выручка 1 179 473,00 тыс. рублей;
- себестоимость 2 531 533,00 тыс. рублей (наибольший удельный вес составляет топливо);
- прочие доходы 1 935 136,00 тыс. рублей;
- чистая прибыль (выручка после вычета всех суммарных затрат, кредитных и налоговых обязательств) 5 031,00 тыс. рублей;

- дебиторская задолженность, которая составляет 838 595,00 тыс. рублей или 51,5% суммы оборотных средств.

12. Дебиторская задолженность за оказанные услуги:

на 01.01.2022 года составляет 794 327,53 тыс. рублей, из них задолженность населения 651 132, 79 тыс. рублей или 81,97 % суммы дебиторской задолженности, также числится задолженность муниципальных образований<sup>2</sup> за коммунальные услуги в части муниципального жилья в сумме 24 803,50 тыс. рублей или 3,12 % суммы общей суммы дебиторской задолженности;

начислено за услуги в 2022 году 1 458 488,05 тыс. рублей, из них населению 787 029,70 тыс. рублей 53,96 % суммы начислений, муниципальным образованиям за коммунальные услуги в части муниципального жилья 35 153,21 тыс. рублей или 2,4 % общей суммы начислений;

оплачено за услуги в 2022 году 1 429 055,00 тыс. рублей, из них населением 777 548,46 тыс. рублей или 54,41 %. суммы оплаты муниципальными образованиями за коммунальные услуги в части муниципального жилья 33 128,90 тыс. рублей или 2,32 % общей суммы начислений;

на 31.12.2022 года составляет 809 082,33 тыс. рублей, из них население 660 614,03 тыс. рублей или 81,65 % суммы дебиторской задолженности, также числится задолженность муниципальных образований за коммунальные услуги в части муниципального жилья в сумме 30 266, 20 тыс. рублей или 4,58 % (учитывая положения статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации и пункта 33 постановления Правительства Российской Федерации № 808 сумму дебиторской задолженности населения и соответственно общую сумму дебиторской задолженности возможно оценить как несвоевременно и полностью внесенную плату за коммунальные услуги за исключением начислений в декабре, которая составит: общая сумма дебиторской задолженности 612 706,96 тыс. рублей (809 082,33 -196 375,37); сумма дебиторской задолженности населения 564 843,04 тыс. рублей).

Из общего объема услуг, оказанных АО «Камчатэнергосервис», в том числе:

по горячему водоснабжению в объеме 527 887 м<sup>3</sup> объем услуг населению и приравненному к нему категориям потребителей<sup>3</sup> составляет 489 305 м<sup>3</sup> или 92,7 % общего объема;

по отоплению и горячему водоснабжению (тепловая энергия) в объеме 277 496 Гкал объем услуг населению и приравненным к ним категориям потребителей составляет 227 737 Гкал или 82,1 % общего объема.

13. На 31.12.2022 числится дебиторская задолженность в сумме 73 998,04 тыс. рублей или 8,58 % общей суммы дебиторской задолженности за оказанные услуги, за период 2016-2017 годы Акционерному обществу «Главное управление жилищно-коммунального хозяйства» (ИНН 5116000922).

Определением Арбитражного суда города Москвы от 10.02.2022 по делу № А40-115843/2020 АО «ГУ ЖКХ» (ИНН: 5116000922) признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство.

<sup>2</sup> Муниципальные образования в лице органов, наделенных полномочиями по управлению и распоряжению муниципальным имуществом соответствующего муниципального образования.

<sup>3</sup> Согласно форме статистического наблюдения 22-ЖКХ (ресурсы) – исполнители коммунальных услуг (УК, ТСЖ, ЖСК, ЖК, иные специализированные потребительские кооперативы).

Сообщение о признании АО «ГУ ЖКХ» несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства опубликовано в газете «Коммерсантъ» от 19.02.2022 № 31 (7232) № 77033900508 (запись ЕГРЮЛ № 380).

Решением Арбитражного суда города Москвы от 20.05.2022 по делу № А40-115843/20-38-197 «Б» требование АО «Камчатэнергосервис» в размере 78 097 573,25 рублей включено в реестр требований кредиторов АО «ГУ ЖКХ».

14. Дебиторская задолженность оказывает существенное влияние на устойчивость положения предприятия, возникновение просроченной дебиторской задолженности является предпосылкой к привлечению заемных средств и увеличению затрат предприятия на обслуживание заемных средств, что влечет за собой уменьшение выручки, снижение рентабельности предприятия в итоге оказывает негативное воздействие на финансовую устойчивость предприятия в целом.

Для объективной оценки влияния дебиторской и кредиторской задолженности, установление факторов, являющихся причинами предоставления (получения) бюджетных кредитов на завоз топлива в Камчатский край для нужд жилищно-коммунального хозяйства на финансовое состояние предприятия необходим полный анализ фактов хозяйственной жизни предприятия - сделок, событий, операций, которые оказывают или способны оказать влияние на финансовое положение предприятия, финансовый результат его деятельности и (или) движение денежных средств.

**По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия Губернатору Камчатского края.
2. Направить заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края.
3. Направить заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края с предложением рассмотреть заключение и информацию о результатах рассмотрения предоставить в Контрольно-счетную палату Камчатского края.
4. Направить заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия в АО «Камчатэнергосервис».