

## **Информация**

### **из заключения на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,  
протокол от 17.11.2023 № 46)

Заключение на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»<sup>1</sup> подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>2</sup>, Законом Камчатского края от 05.10.2023 № 274 «О бюджетном процессе в Камчатском крае»<sup>3</sup> и Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края»<sup>4</sup>.

Проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»<sup>5</sup> внесен в Законодательное Собрание Камчатского края Губернатором Камчатского края 30 октября 2023 года<sup>6</sup>, что соответствует сроку, предусмотренному частью 1 статьи 20 Закона о бюджетном процессе (не позднее 1 ноября). Перечень документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствует перечню, установленному Законом о бюджетном процессе.

Для подготовки экспертного заключения законопроект представлен в Контрольно-счетную палату Камчатского края 7 ноября 2023 года<sup>7</sup>. Заключение подготовлено с использованием информации, размещенной в информационной системе «Модифицированная программа для ЭВМ «Управление мастер-данными организации» Министерства финансов Камчатского края и в блоке «Планирование бюджета» государственной информационной системы «Модифицированная программа для ЭВМ «Управление мастер-данными организации» на платформе Программы 1С: Предприятие.

#### **Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Законопроект представлен в Контрольно-счетную палату в новой структуре государственных программ Камчатского края, что обусловлено переходом на новую систему управления по аналогии с системой управления, принятой на федеральном уровне.

Так, во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 30.08.2022 № ММ-П6-14588 о переводе государственных программ субъектов Российской Федерации на новую систему управления по аналогии с системой управления, принятой на федеральном уровне в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», письмом Министерства экономического развития Российской Федерации и Минфина России от 06.02.2023 №№ 3493-ПК/Д19и, 26-03-06/9321 направлены Методические рекомендации по

---

<sup>1</sup> Далее – Заключение.

<sup>2</sup> Далее – БК РФ.

<sup>3</sup> Далее – Закон о бюджетном процессе.

<sup>4</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>5</sup> Далее – проект закона, законопроект.

<sup>6</sup> Письмо Губернатора Камчатского края от 31.10.2023 № 01-03-37-1118.

<sup>7</sup> Письмо Законодательного Собрания Камчатского края от 07.11.2023 № 01-2917.

разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ.

При этом на момент подготовки настоящего заключения новая структура государственных программ, предусмотренная законопроектом, нормативным правовым актом Правительства Камчатского края не определена. **В период проведения экспертизы утверждено постановление Правительства Камчатского края от 16.11.2023 № 568-П «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Камчатского края», в котором обозначена структура государственных программ.**

Также установлено, что на момент подготовки Заключения Постановление № 340-П не предусматривает формирование и реализацию региональных проектов в новой структуре государственных программ Камчатского края; Положением об организации проектной деятельности Камчатского края формирование и реализация ведомственных проектов не предусмотрена.

**Таким образом, в связи с переходом Камчатским краем на новую систему управления по аналогии с системой управления, принятой на федеральном уровне, Положение об организации проектной деятельности Камчатского края требует актуализации и приведения в соответствие с Постановлением № 568-П.**

2. Законопроект подготовлен на основе базового варианта прогноза СЭР Камчатского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, исходя из следующих основных макроэкономических параметров: на 2023 год - объем ВРП в размере **428 787,8 млн. рублей** и **уровень инфляции** (декабрь 2024 года к декабрю 2023 года), не превышающий **4,4 %**; на плановый 2024 год - объем ВРП в размере **463 373,4 млн. рублей** и **уровень инфляции**, не превышающий **4,0 %**; на плановый 2025 год - объем ВРП в размере **498 473,1 млн. рублей** и **уровень инфляции**, не превышающий **4,0 %**.



Выборочный анализ показателей двух вариантов прогноза СЭР (базового и консервативного) показал **незначительную разницу между базовым и консервативным вариантами, схожесть тенденций, динамики.**

На 2024-2026 годы как по Камчатскому краю темпы роста реальных располагаемых денежных доходов населения прогнозируется ниже прогноза уровня инфляции, что создает **риски недостижения к 2030 году установленного Указом № 474 целевого показателя «обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции».**



В ходе экспертизы установлено, что основные характеристики консолидированного бюджета Камчатского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, представленные в Прогнозе основных характеристик, отличаются от прогноза СЭР по всем основным параметрам консолидированного бюджета, в связи с чем потребуются корректировка прогноза СЭР.

Наименование	Прогноз основных характеристик			Прогноз СЭР (базовый вариант)			Отклонения		
	2024 год	2025 год	2026 год	2024 год	2025 год	2026 год	2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего доходов	111 204,6	101 092,3	105 315,5	118 228,5	119 208,9	122 553,3	-7 023,9	-18 116,6	-17 237,8
Всего расходов	116 121,3	101 170,0	104 976,0	117 978,0	116 736,0	119 174,3	-1 856,7	-15 566,0	-14 198,3
Дефицит (-), профицит (+)	-4 916,7	-77,7	339,5	250,5	2 472,9	3 379,0	-5 167,2	-2 550,6	-3 039,5

3. Анализ показал, что по основным параметрам краевого бюджета на 2024 год по сравнению с фактически исполненными показателями краевого бюджета за 2022 год, уточненными плановыми и ожидаемыми показателями краевого бюджета на 2023 год, в основном, наблюдается отрицательная динамика, характерная для стадии формирования бюджета (за исключением расходов на обслуживание

государственного долга и резервного фонда), что обусловлено планированием меньших объемов безвозмездных поступлений.

По отношению к утвержденным показателям бюджета на 2023 год, на 2024 год предусмотрено уменьшение доходов бюджета – на 20,00 % (в основном за счет уменьшения безвозмездных поступлений – на 30,28 % и сокращение расходов – на 19,26 %, в том числе по: региональным проектам, направленным на достижение целей, показателей и решение задач национального проекта – на 49,51 %; непрограммным расходам – на 26,06 %; инвестиционным мероприятиям – на 53,41 %; дорожному фонду – на 42,14 %; государственным программам – на 19,00 %). При этом, предусмотрено увеличение расходов на: обслуживание государственного долга – на 174,64 %, внутреннего государственного долга – на 51,48 %. По отношению к ожидаемому исполнению за 2023 год предусмотрено снижение всех основных параметров, в том числе налоговых и неналоговых доходов, а также увеличение внутреннего государственного долга.

Анализ основных параметров планового периода 2025 и 2026 годов показал уменьшение параметров в 2025 году по сравнению с 2024 годом (за исключением: налоговых и неналоговых доходов, а также расходов на: непрограммные расходы; региональные проекты, дорожный фонд и обслуживание государственного долга), а в 2026 году тенденция спада показателей продолжается (за исключением: налоговых и неналоговых доходов; расходов на: публичные нормативные обязательства, дорожный фонд, условно утвержденные расходы и обслуживание государственного долга). В 2025-2026 годах планируется снижение инфляции (4,0 % по сравнению с 4,4 % в 2024 году), продолжится рост ВРП в период 2025-2026 годов, а также намечена тенденция снижения доли доходов и расходов по отношению к ВРП.

4. Доходы краевого бюджета на 2024 год прогнозируется в объеме 93 662 431,9 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы – 40 309 400,6 тыс. рублей, безвозмездные – 53 353 031,3 тыс. рублей), что меньше ожидаемого исполнения 2023 года на 24 073 520,6 тыс. рублей (20,45 %), но больше на 1 450 934,4 тыс. рублей (1,57 %) показателей, первоначально утвержденных законом о краевом бюджете на 2023 год (92 210 548,9 тыс. рублей).

По отношению к показателям краевого бюджета на 2023 год, утвержденным Законом Камчатского края от 02.10.2023 № 252 (117 073 908,4 тыс. рублей), доходы краевого бюджета на 2024 год прогнозируются на 23 411 476,5 тыс. рублей (20,00 %) меньше, что обусловлено в основном уменьшением безвозмездных поступлений на 23 169 525,2 тыс. рублей (30,28 %) и неналоговых доходов на 344 466,7 тыс. рублей (36,94 %). При этом, налоговые доходы больше на 102 515,4 тыс. рублей (0,26 %).

На 2025 год относительно прогнозных данных 2024 года планируется снижение поступлений на 11 509 072,0 тыс. рублей (12,29 %), на 2026 год относительно прогнозных данных 2025 года планируется увеличение поступлений на 2 901 891,4 тыс. рублей (3,53 %).

На 2024-2026 годы отмечается тенденция снижения доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов с 56,96 % до 46,85 %.

5. Экспертизой установлено, что планируемые объемы средств по прогнозным показателям налоговых доходов законопроекта не в полной мере соответствуют прогнозным данным, представленным на основании пункта 1 статьи 160.1 БК РФ главным администратором налоговых доходов – УФНС России по Камчатскому краю.

В частности, законопроектом предусмотрен объем поступлений по налогу на имущество организаций на 201 952,4 тыс. рублей больше прогнозируемого объема поступлений, представленного УФНС России по Камчатскому краю; по транспортному налогу – на 6 452,2 тыс. рублей; по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – на 86 047,5 тыс. рублей. В то же время указанные прогнозируемые объемы поступлений налоговых доходов соответствуют объемам налоговых доходов, предусмотренных Прогнозом СЭР Камчатского края, с учетом нормативов распределения в краевой бюджет.

В законопроекте на 2024 год предусмотрено поступление акцизов на пиво, производимое на территории Российской Федерации, в размере 254 432,0 тыс. рублей; сборов за пользование объектами животного мира в размере 6 553,4 тыс. рублей. При этом в прогнозе поступления доходов УФНС России по Камчатскому краю – 251 420,0 тыс. рублей и 6 127,0 тыс. рублей соответственно, в то время как в Прогнозе СЭР Камчатского края прогнозные данные по этим видам налогов не указаны.

Налоговые доходы на 2024 год прогнозируются в объеме 39 721 393,1 тыс. рублей, на 2025 год – 42 608 838,4 тыс. рублей, на 2026 год – 44 632 634,2 тыс. рублей. При этом, согласно информации Министерства экономического развития Камчатского края, на 2024 год прогнозируются налоговые расходы краевого бюджета в объеме 1 420 769,0 тыс. рублей (из них по налогу на прибыль организаций – 909 610,0 тыс. рублей), на 2025 год – 1 429 106,0 тыс. рублей, на 2026 год – 1 472 615,0 тыс. рублей.

6. Согласно пункта 1 статьи 160.1 БК РФ главные администраторы доходов утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительством Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Главными администраторами доходов краевого бюджета Методики прогнозирования приведены в соответствие с Общими требованиями. При этом по запросу КСП не представлена Методика прогнозирования Петропавловск-Камчатской городской территориальной избирательной комиссией.

Также по запросу КСП о предоставлении актуальной методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Камчатского края, Министерством транспорта и дорожного строительства представлена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Камчатского края без учета изменений, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2021 № 1557. Кроме того, в представленной методике прогнозирования приведены алгоритмы расчетов прогнозируемых объемов поступлений по штрафам,

санкциям, применяемым при формировании и исполнении законов (решений) о бюджетах бюджетной системы Российской Федерации до 1 января 2020 года. Вместе с тем, Министерством транспорта и дорожного строительства к законопроекту представлены расчеты прогнозируемых объемов поступлений по действующим видам доходов.

***С учетом изложенного Министерству транспорта и дорожного строительства необходимо привести Методику прогнозирования в соответствие с Общими требованиями.***

7. Статьей 14 законопроекта предусмотрен объем бюджетных ассигнований для предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам для целей закупки и доставки в Камчатский край топлива для нужд жилищно-коммунального хозяйства, муки для обеспечения населения хлебом, хлебобулочными и иными мучными изделиями на 2024 - 2026 годы в сумме 1 500 000,0 тыс. рублей ежегодно. Плата за пользование бюджетными кредитами, предоставляемыми из краевого бюджета юридическим лицам, согласно части 3 статьи 14 законопроекта, установлена в размере одной второй ключевой ставки Банка России, действующей на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита. В то же время, доходы по процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам для указанных целей, в доходной части краевого бюджета не прогнозируются.

Вместе с тем, в Методике прогнозирования Министерства финансов предусмотрен прямой метод расчета прогнозного объема поступлений процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов Камчатского края: прогнозирование поступлений доходов по данному коду бюджетной классификации на этапе формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляется исходя из договоров о предоставлении бюджетных кредитов из краевого бюджета, действующих на 1 января очередного финансового года. КСП считает целесообразным ***применять для прогнозирования указанного вида доходов сочетание методов усреднения и прямого расчета.***

8. Постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2021 № 581-П «Об утверждении перечней главных администраторов доходов краевого бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета» главным администратором доходов краевого бюджета по коду бюджетной классификации 1 11 02102 02 0000 120 «Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации» определено Министерство финансов. В законопроекте объем поступлений на 2024 год по этому коду доходов не предусмотрен.

Согласно Методике прогнозирования поступлений доходов Министерства финансов прогнозирование поступлений доходов краевого бюджета по указанному КБК имеют нестабильный (разовый) характер, отсутствует объективная информация для осуществления расчета, в связи с чем на этапе формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период прогнозирование не осуществляется.

Пунктом 9 статьи 2 проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» установлено, что доходы от операций

по управлению остатками средств на едином казначейском счете, в соответствии со статьей 242.13 БК РФ распределенные в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, подлежат зачислению соответственно в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

Учитывая также, что фактические поступления от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете в 2021 году составили 48 343,4 тыс. рублей, в 2022 году – 521 334,5 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2023 – 339 637,8 тыс. рублей, КСП считает целесообразным применять для прогнозирования указанного вида доходов метод усреднения – расчет на основании усреднения годовых объемов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не менее чем за 3 года или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года.

9. Расходы краевого бюджета на 2024 год прогнозируются в объеме 98 579 050,5 тыс. рублей, что: больше на 5 265 701,0 тыс. рублей (5,64 %) показателей краевого бюджета на 2023 год, утвержденных первоначально законом о краевом бюджете (93 313 349,6 тыс. рублей); меньше на 24 074 108,5 тыс. рублей (19,63 %) показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2023 (122 653 159,0 тыс. рублей).

№ п/п	Наименование показателя	Раздел	Годовой объем ассигнований по состоянию на 01.10.2023 (сводная бюджетная роспись)	Законопроект на 2024 год	%е соотношение 2024 года к 2023 году (гр.5/гр.4)	Законопроект на 2025 год	%е соотношение 2025 года к 2024 году (гр.7/гр.5)	Законопроект на 2026 год	%е соотношение 2026 года к 2025 году (гр.9/гр.7)	тыс.рублей	
										тыс.рублей	%е соотношение 2026 года к 2025 году (гр.9/гр.7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
1	<b>Общегосударственные вопросы</b>	01	7 918 111,35218	7 316 666,79081	92,40%	4 759 502,38561	65,05%	4 613 200,77461	96,93%		
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		6,46%	7,42%	-	5,79%	-	5,45%	-		
2	<b>Национальная оборона</b>	02	46 061,69500	4 533,80000	9,84%	4 533,80000	100,00%	4 533,80000	100,00%		
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		0,04%	0,005%	-	0,01%	-	0,01%	-		
3	<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	03	1 931 067,70248	2 029 189,54076	105,08%	2 086 026,13465	102,80%	2 055 897,29565	98,56%		
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		1,57%	2,06%	-	2,54%	-	2,43%	-		
4	<b>Национальная экономика</b>	04	30 814 983,47240	17 166 537,03308	55,71%	16 158 468,48917	94,13%	14 931 920,74842	92,41%		
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		25,12%	17,41%	-	19,65%	-	17,63%	-		
5	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	05	18 400 916,04994	16 055 415,68537	87,25%	4 057 176,08582	25,27%	6 691 058,36725	164,92%		
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		15,00%	16,29%	-	4,93%	-	7,90%	-		
6	<b>Охрана окружающей среды</b>	06	717 515,55822	935 251,09515	130,35%	424 036,11000	45,34%	482 710,00100	113,84%		
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		0,58%	0,95%	-	0,52%	-	0,57%	-		
7	<b>Образование</b>	07	19 494 064,21210	19 910 113,65650	102,13%	18 373 453,81772	92,28%	18 469 397,03709	100,52%		
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		15,89%	20,20%	-	22,34%	-	21,80%	-		
8	<b>Культура, кинематография</b>	08	1 692 397,29306	1 790 705,45493	105,81%	964 210,90400	53,85%	969 731,38400	100,57%		
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		1,38%	1,82%	-	1,17%	-	1,14%	-		
9	<b>Здравоохранение</b>	09	13 761 176,73367	7 177 161,40273	52,16%	7 204 148,21764	100,38%	5 843 973,19750	81,12%		
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		11,22%	7,28%	-	8,76%	-	6,90%	-		
10	<b>Социальная политика</b>	10	17 294 021,72369	15 957 862,98648	92,27%	16 406 963,47042	102,81%	16 787 952,33261	102,32%		
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		14,10%	16,19%	-	19,95%	-	19,82%	-		
11	<b>Физическая культура и спорт</b>	11	1 729 040,17615	1 884 888,65500	109,01%	1 892 655,87000	100,41%	1 890 892,77000	99,91%		
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		1,41%	1,91%	-	2,30%	-	2,23%	-		
12	<b>Средства массовой информации</b>	12	124 152,88200	116 078,47500	93,50%	116 178,47500	100,09%	116 200,50000	100,02%		
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		0,10%	0,12%	-	0,14%	-	0,14%	-		
13	<b>Обслуживание государственного и муниципального долга</b>	13	529 255,30348	1 453 550,94694	274,64%	2 125 104,54803	146,20%	2 218 584,11871	104,40%		
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		0,43%	1,47%	-	2,58%	-	2,62%	-		
14	<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ</b>	14	8 200 394,82674	6 781 095,00612	82,69%	5 687 692,19112	83,88%	5 617 862,19112	98,77%		
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		6,69%	6,88%	-	6,92%	-	6,63%	-		
15	<b>Условно утвержденные расходы</b>		-	-	-	1 970 708,00000	-	4 021 717,00000	204,07%		
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		0,00%	0,00%	-	2,40%	-	4,75%	-		
	<b>Всего расходов:</b>		122 653 158,98111	98 579 050,52887	80,37%	82 230 858,49918	83,42%	84 715 631,51796	103,02%		

Уменьшение расходов краевого бюджета на 2024 год по отношению к показателям бюджета 2023 года (в сводной бюджетной росписи) предусмотрено по 8 разделам классификации расходов, из них наибольшее в суммовом выражении уменьшение расходов предусмотрено по разделам: «Здравоохранение» на 6 584 015,3 тыс. рублей (практически в 2 раза), с уменьшением доли в общем объеме расходов на 3,94 процентного пункта; «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2 345 500,4 тыс. рублей (12,75 %) с увеличением доли в общем объеме расходов на 1,29 процентного пункта; «Национальная экономика» на 13 648 466,4 тыс. рублей (в 1,8 раза) с уменьшением доли в общем объеме расходов на 7,71 процентного пункта и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 1 419 299,8 тыс. рублей (17,31 %) с увеличением доли в общем объеме расходов на 0,19 процентного пункта.

На плановый 2025 год предусмотрено уменьшение расходов по сравнению с 2024 годом на 16 348 192,0 тыс. рублей (19,63 %), в основном за счет уменьшения ассигнований по разделам: «Общегосударственные вопросы» - на 5 088 426,6 тыс. рублей (54,39 %) со снижением доли - до 5,40 %; «Здравоохранение» на 4 049 115,0 тыс. рублей (34,14 %) со снижением доли - до 9,88 %; «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2 752 114,6 тыс. рублей (28,23 %) со снижением доли - до 8,85 %; «Национальная экономика» на 1 348 199,0 тыс. рублей (8,93 %) с увеличением доли - до 17,39 %; «Образование» на 1 067 975,2 тыс. рублей (5,78 %) с увеличением доли - до 22,01 %.

На плановый 2026 год предусмотрено увеличение расходов по отношению к 2025 году на 2 484 773,0 тыс. рублей (3,02 %), в основном за счет увеличения расходов по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 2 633 882,3 тыс. рублей (64,92 %) с увеличением доли в общем объеме расходов с 4,93 % до 7,90 % и «Социальная политика» на 380 988,9 тыс. рублей (2,32 %) с уменьшением доли с 19,95 % до 19,82 % и уменьшения расходов по разделам: «Здравоохранение» на 1 360 175,0 тыс. рублей (18,88 %) со снижением доли в общем объеме расходов с 8,76 % до 6,90 % и «Национальная экономика» на 1 226 547,7 тыс. рублей (7,59 %) со снижением доли с 19,65 % до 17,63 %.

Исходя из доли расходов в общем объеме планируемых ассигнований, в 2024 году приоритетными направлениями расходов краевого бюджета являются «Образование» - 20,20 % общего объема расходов; «Национальная экономика» - 17,41 %; «Социальная политика» - 16,91 %. Эти же разделы приоритетны и на плановые 2025 и 2026 годы.

Законопроектом на плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрены условно утвержденные расходы в объеме 1 970 708,0 тыс. рублей и 4 021 717,0 тыс. рублей, что соответствует пункту 3 статьи 184.1 БК РФ.

Резервный фонд Камчатского края запланирован в объеме 2 161 249,7 тыс. рублей на 2024 год и по 100 000,0 тыс. рублей на плановые 2025 и 2026 годы ежегодно, что соответствует пределам, установленным статьей 3 Закона Камчатского края от 08.02.2012 № 3 «О Резервном фонде Камчатского края».

Анализ расходов краевого бюджета по видам расходов показал, что в структуре общего объема расходов в 2023-2026 годах **в основном** наибольший удельный вес



занимают межбюджетные трансферты (2023 год – 24,40 %, 2024 год – 29,44 %, 2025 – 29,70 %, 2026 – 27,82 %), иные бюджетные ассигнования (2023 год – 27,11 %, 2024 год – 23,55 %, 2025 – 10,08 %, 2026 – 13,89 %); далее - субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (2023 год – 14,50 %, 2024 год – 17,41 %, 2025 – 20,53 %, 2026 год – 20,44 %).

10. Экспертизой установлено, что представленный к законопроекту реестр расходных обязательств не актуализирован по действующим и принимаемым обязательствам на 2024-2026 годы (фактически содержит сведения о расходных обязательствах Камчатского края на 2024 – 2025 годы исходя из показателей планового периода, предусмотренного сводной бюджетной росписью по состоянию на **01.04.2023** года), провести оценку расходных обязательств, подлежащих исполнению, не представляется возможным.

По мнению КСП, целесообразно **внести дополнение в Порядок ведения реестра расходных обязательств Камчатского края, утвержденный постановлением Правительства Камчатского края от 27.02.2008 № 41-П, в части установления нормы формирования реестра расходных обязательств в объеме бюджетных ассигнований, соответствующих законопроекту о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.** Необходимо отметить, что данное предложение Контрольно-счетной палаты было отражено также в заключении на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

11. Законопроектом на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств: на 2024 год – 4 713 470,4 тыс. рублей, на 2025 год – 4 729 761,6 тыс. рублей тыс. рублей и на 2026 год – 4 791 795,0 тыс. рублей.

Экспертизой установлено, что общий объем средств, указанный в текстовой части законопроекта, соответствует общему объему средств, указанному в Перечне публичных нормативных обязательств.

12. Законопроектом в 2024 году и плановом периоде 2025 – 2026 годов предусмотрено финансовое обеспечение реализации 26 из 27 государственных программ Камчатского края, предусмотренных Перечнем государственных программ Камчатского края, утвержденным распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП<sup>8</sup> (не предусмотрено финансовое обеспечение реализации государственной программы Камчатского края «Сохранение языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае». В ходе проведения экспертизы законопроекта установлено, что основные структурные элементы указанной государственной программы интегрированы в государственную программу «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае»).

Согласно пояснительной записке к законопроекту в рамках перехода государственных программ Камчатского края на новую систему управления

---

<sup>8</sup> С учетом изменений, размещенных на странице Министерства экономического развития Камчатского края на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети Интернет.

ответственными исполнителями государственных программ проведена инвентаризация программных мероприятий с одновременным разделением на проектную и процессную части, а также актуализация структуры государственных программ в части определения направлений (подпрограмм). Кроме того, проведена работа по формированию паспортов государственных программ и их структурных элементов в соответствии с федеральными требованиями.

В результате, законопроект сформирован на базе проектов паспортов государственных программ, разработанных в соответствии с новой структурой Программ.

Вместе с тем на момент подготовки настоящего заключения новая структура государственных программ, предусмотренная законопроектом, нормативным правовым актом Правительства Камчатского края не определена.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом на финансовое обеспечение реализации государственных программ Камчатского края<sup>9</sup>, составит:

- в 2024 году – 95 291 857,6 тыс. рублей, или увеличивается на 5 013 491,7 тыс. рублей (5,55 %) по сравнению с общим объемом ассигнований, предусмотренным на 2023 год Законом о краевом бюджете в первоначальной редакции, и уменьшается на 22 425 161,2 тыс. рублей (19,05 %) по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2023;

- в 2025 году – 76 930 989,4 тыс. рублей, или уменьшается на 18 360 868,1 тыс. рублей (19,27 %) по сравнению с 2024 годом;

- в 2026 году – 77 504 568,6 тыс. рублей, или увеличивается на 573 579,2 тыс. рублей (0,75 %) по сравнению с 2025 годом.

Законопроектом в 2024 году уменьшение объема бюджетных ассигнований по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2023 предусмотрено по 13 Программам, увеличение – по 13 государственным программам.

Показатели финансового обеспечения реализации 25 государственных программ в 2024 – 2026 годах (за исключением государственной программы «Управление государственными финансами Камчатского края»), отраженные в проектах паспортов Программ, представленных в материалах к законопроекту, не соответствуют показателям финансового обеспечения реализации Программ, предусмотренным законопроектом.

Анализ проектной и процессной частей государственных программ показал, что доля проектной части составляет в 2024 году 14,54 % в общем объеме расходов на финансовое обеспечение государственных программ, в 2025 году – 14,43 %, в 2026 году – 8,83 %.

В информации, размещенной на странице Министерства экономического развития Камчатского края на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети Интернет, сведения о налоговых расходах в разрезе государственных программ, а также направлений деятельности, не относящихся к государственным программам, не отражены.

---

<sup>9</sup> Далее – государственная программа или Программа.

В результате объемы налоговых расходов не отражены и в проектах паспортов Программ.

Наименования или типы некоторых структурных элементов 5 государственных программ Камчатского края, отраженные в проектах паспортов, не соответствуют наименованиям или типам структурных элементов, предусмотренных законопроектом.

В проекте паспорта государственной программы «Развитие транспортной системы в Камчатском крае» наименования структурных элементов Программы отсутствуют.

Законопроектом в 2024 году в рамках 6 государственных программ предусмотрено финансовое обеспечение реализации структурных элементов Программ, которые не предусмотрены проектами паспортов.

В проектах изменений паспортов 24 государственных программ объемы финансового обеспечения реализации Программы в 2027 – 2030 годах не соответствуют предельным объемам расходов на реализацию государственных программ, предусмотренных бюджетным прогнозом.

По 20 государственным программам не предусмотрены показатели оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

По 2 государственным программам показатели оценки эффективности деятельности высшего должностного лица Камчатского края и деятельности исполнительных органов Камчатского края отражены не в полном объеме.

По 2 государственным программам количественное значение показателя оценки эффективности деятельности высшего должностного лица Камчатского края и деятельности исполнительных органов Камчатского края, предусмотренное проектом паспорта, не соответствует плановому значению, закрепленному Единым планом.

В связи с тем, что в проекте паспорта количественные значения установлены с нарастающим итогом, а плановые значения в Едином плане предусмотрены как ежегодные, по показателю «Количество семей, улучшивших жилищные условия» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» не предоставляется возможным проверить соответствие количественных значений, установленных для данного показателя в проекте паспорта, плановым значениям, закрепленным Единым планом.

Для некоторых показателей 7 государственных программ проектами паспортов количественные значения не предусмотрены.

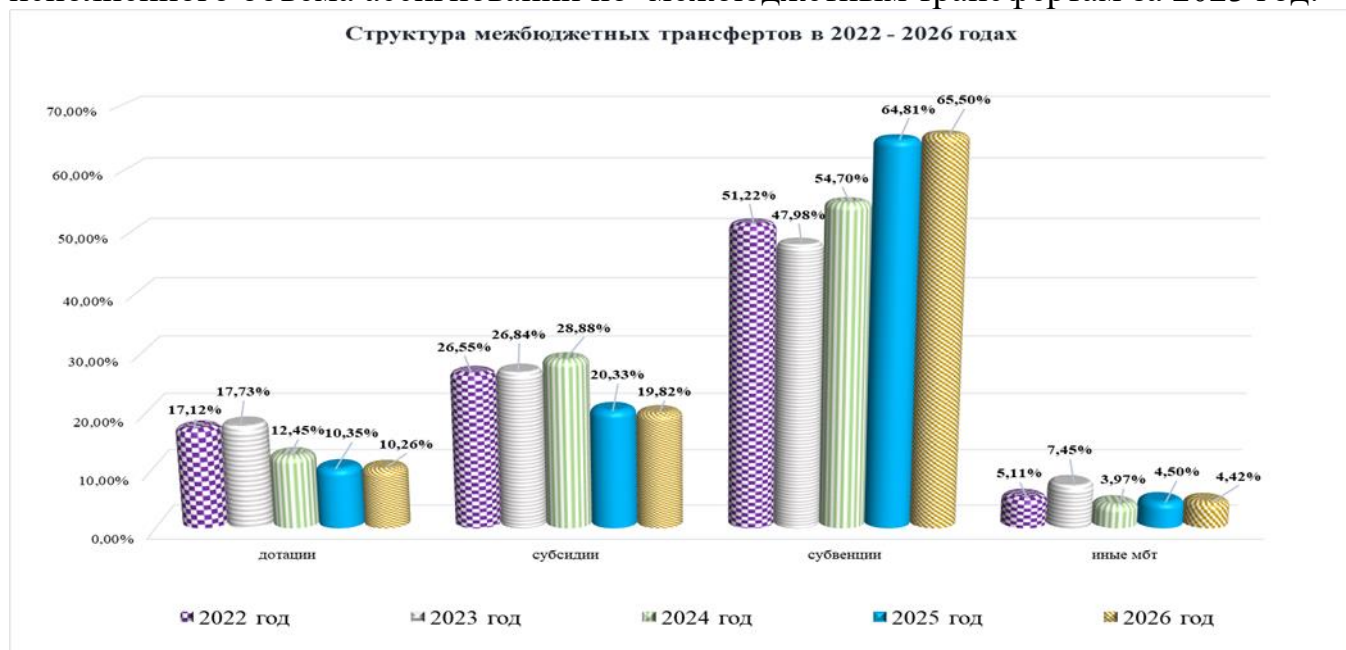
Некоторые показатели 7 государственных программ не взаимосвязаны ни с одним структурным элементом Программы.

Период реализации структурных элементов 3 государственных программ не соответствуют периоду, на который установлены количественные значения для взаимосвязанных с ними показателей.

Проектом паспорта государственной программе «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ» на весь период

реализации II этапа Программы 2024 – 2026 предусмотрены нулевые количественные значения показателей.

13. Законопроектом на 2024 год межбюджетные трансферты местным бюджетам на 2024 год предусмотрены в общей сумме 28 767 031,0 тыс. рублей, что на 4 957 375,5 тыс. рублей (20,82 %) больше объема ассигнований, предусмотренного Законом о краевом бюджете на 2023 год (в первоначальной редакции); на 980 774,6 тыс. рублей (3,30 %) меньше объема ассигнований, предусмотренного сводной бюджетной росписью на 01.10.2023 и на 7 631 566,2 тыс. рублей (36,11 %) больше исполненного объема ассигнований по межбюджетным трансфертам за 2023 год.



Наибольший удельный вес на 2024 год в общем объеме, предусмотренных законопроектом межбюджетных трансфертов местным бюджетам, занимают субвенции - 15 736 257,4 тыс. рублей (54,70 %), наименьший удельный вес в законопроекте на 2024 год в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают иные межбюджетные трансферты - 1 142 601,1 тыс. рублей (3,97 %).

На плановый период 2025-2026 годов общий объем межбюджетных трансфертов законопроектом предусмотрен в суммах 24 038 185,5 тыс. рублей и 23 566 779,1 тыс. рублей соответственно.

Доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2024 году составит 29,18 % от общего объема расходов краевого бюджета, на 2025 и 2026 годы – 29,23 % и 27,82 % соответственно.

В ходе выборочного анализа межбюджетных трансфертов местным бюджетам КСП установлено следующее.

Пунктом 29 приложения 13 к законопроекту на 2024 год предусмотрено предоставление бюджету Петропавловск-Камчатского городского округа субсидии на модернизацию, реконструкцию, новое строительство объектов систем водоснабжения и водоотведения (в том числе проектные работы) в сумме 153 600,9 тыс. рублей.

При этом исходя из норм действующего законодательства Российской Федерации, а также Закона Камчатского края от 30.07.2015 № 660 органы местного

самоуправления Петропавловск-Камчатского городского округа не вправе осуществлять указанные расходы за счет средств краевого бюджета, в том числе предоставленных в виде субсидии.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ и пунктом 7 части 1 статьи 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 к полномочиям Контрольно-счетной палаты, помимо прочего, относится оценка эффективности формирования государственной собственности Камчатского края.

При условии, что строительством систем водоснабжения и водоотведения в рамках инвестиционного мероприятия «Канализационная насосная станция № 15 в г. Петропавловске-Камчатском для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа» с принятием законопроекта будут заниматься органы местного самоуправления Петропавловск-Камчатского городского округа, в силу положений части 5 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, указанный объект подлежит передаче в собственность Камчатского края, в связи с чем возникают риски неэффективного формирования краевой собственности.

Как показывают ранее проведенные Контрольно-счетной палатой контрольные мероприятия, органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае создаются объекты водоснабжения и водоотведения в состоянии, исключающем их дальнейшее использование по назначению (Алеутский муниципальный район, сельское поселение «село Лесная»).

Кроме того, существуют риски, что краевое государственное унитарное предприятие «Камчатский водоканал» не примет на баланс созданные Петропавловск-Камчатским городским округом в рамках инвестиционного мероприятия «Канализационная насосная станция № 15 в г. Петропавловске-Камчатском для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа» объекты, в связи с тем, что такие объекты могут технологически «не вписаться» в проектные решения указанного предприятия, поскольку в соответствии с нормами Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» система водоснабжения и водоотведения имеет централизованный характер.

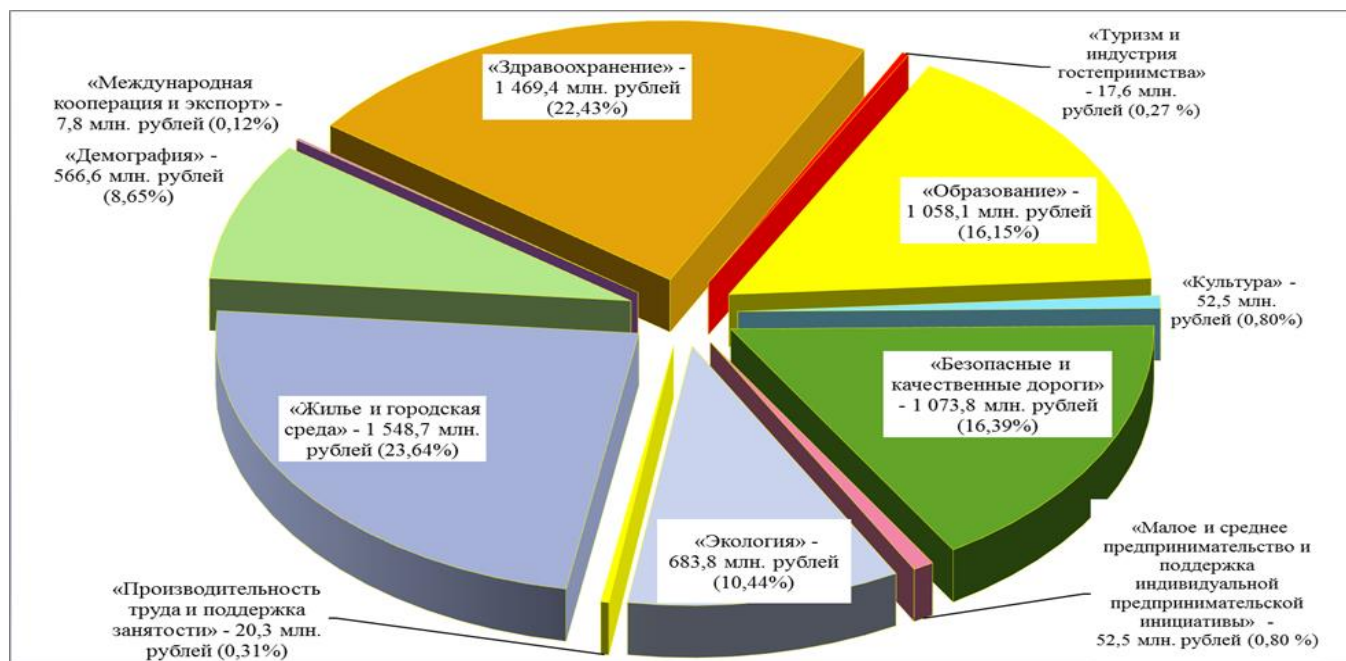
Пунктом 30 приложения 13 к законопроекту на 2024 год предусмотрено предоставление субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, а именно на инвестиционное мероприятие «Объект обезвреживания отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов в с. Тиличики Олюторского муниципального района (проектные работы)» в рамках реализации мероприятий, связанных со строительством и (или) реконструкцией объектов обращения с отходами производства и потребления, в том числе твердыми коммунальными отходами (включая проектные работы), в сумме 30 000,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, пунктом 14 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что к вопросам местного значения муниципального района относится участие в организации деятельности по

накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению **твердых коммунальных отходов** на территориях соответствующих муниципальных районов.

Принимая во внимание вышеуказанное, органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае не вправе осуществлять за счет средств краевого бюджета расходы, связанные со строительством и (или) реконструкцией объектов обращения с отходами производства и потребления, за исключением объектов обращения с твердыми коммунальными отходами.

14. Объем ассигнований, предусмотренный законопроектом на 2024 год на реализацию 31 *регионального проекта, направленного на достижение целей, показателей и решение задач национального проекта*, в 2024 году составит 6 551 165,1 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 1 472 114,6 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 4 275 495,9 тыс. рублей, средства Фонда развития территорий – 803 554,5 тыс. рублей), или меньше на 1 512 628,8 тыс. рублей (18,76 %) по отношению к закону о краевом бюджете на 2023 год в первоначальной редакции; на 6 768 930,3 тыс. рублей (50,82 %) к сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2023.



Объем ассигнований, предусмотренный законопроектом на 2025 год на реализацию 22 региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и решение задач национального проекта, в 2025 году, составит 3 468 487,7 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 152 899,8 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 3 315 587,9 тыс. рублей), или меньше на 3 082 677,4 тыс. рублей (47,06 %) по отношению к планируемым ассигнованиям на 2024 год.

Объем ассигнований, предусмотренный законопроектом на 2025 год на реализацию 20 региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и решение задач национального проекта, в 2026 году, составит 2 589 870,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 785 014,2 тыс. рублей,

средства краевого бюджета – 1 804 855,8 тыс. рублей), или меньше на 878 617,7 тыс. рублей (74,67 %) по отношению к планируемым ассигнованиям на 2025 год.

Всего на 2024 запланирована реализация 50 региональных проектов, на 2025 год – 40 региональных проектов, на 2026 год – 34 региональных проектов.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом на реализацию *региональных проектов Камчатского края*, составит:

- в 2024 году – 7 162 893,9 тыс. рублей, или 7,27 % общего объема ассигнований, предусмотренного законопроектом на 2024 год;

- в 2025 году – 7 501 116,6 тыс. рублей (9,12 %), или увеличивается на 338 222,7 тыс. рублей (4,72 %) по сравнению с общим объемом ассигнований, предусмотренным законопроектом на 2024 год;

- в 2026 году – 4 120 798,2 тыс. рублей (4,86 %), или уменьшается на 3 380 318,4 тыс. рублей (45,06 %) по сравнению с общим объемом ассигнований, предусмотренным законопроектом на 2025 год.

На 2024 год законопроектом бюджетные ассигнования предусмотрены по 8 *ведомственным проектам* в составе структурных элементов 5 государственных программ.

Общий объем ассигнований, предусмотренный законопроектом на реализацию ведомственных проектов в 2024 году, составит 145 794,3 тыс. рублей (средства краевого бюджета), или 0,15 % общего объема утвержденных ассигнований, предусмотренного на реализацию ведомственных на 2024 год.

На 2025 и 2026 годы бюджетные ассигнования предусмотрены по 5 *ведомственным проектам* в составе структурных элементов 3 государственных программ.

Объем ассигнований, предусмотренный на реализацию 5 ведомственных проектов в 2025-2026 годах, составит 130 670,4 тыс. рублей ежегодно (за счет средств краевого бюджета), или меньше на 15 123,9 тыс. рублей (10,37 %).

Законопроектом в 2024 году бюджетные ассигнования на реализацию комплексов процессных мероприятий предусмотрены в рамках 25 государственных программ Камчатского края.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом на реализацию комплексов процессных мероприятий, составит:

- в 2024 году – 81 432 004,3 тыс. рублей, или 82,61 % общего объема ассигнований, предусмотренного законопроектом на 2024 год;

- в 2025 году – 65 830 714,8 тыс. рублей (80,06 %), или уменьшается на 15 601 289,5 тыс. рублей (19,16 %) по сравнению с общим объемом ассигнований, предусмотренным законопроектом на 2024 год;

- в 2026 году – 70 663 230,1 тыс. рублей (83,41 %), или увеличивается на 4 832 515,3 тыс. рублей (7,34 %) по сравнению с общим объемом ассигнований, предусмотренным законопроектом на 2025 год.

Процессная часть расходов бюджета Камчатского края включает в себя бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию комплексов процессных мероприятий.

Законопроектом в 2024 году бюджетные ассигнования на реализацию комплексов процессных мероприятий предусмотрены в рамках 25 государственных программ Камчатского края.

В ходе экспертизы установлено, что законопроектом на 2024 год Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики в рамках комплекса процессных мероприятий «Системные меры по обеспечению реализации тарифной политики в отношении населения» предусмотрены ассигнования в общей сумме 15 227 847,7 тыс. рублей, в том числе на предоставление:

- субсидий *предприятиям коммунального комплекса* в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным тарифам в сумме 9 964 688,1 тыс. рублей;

- субсидий *энергоснабжающим организациям* Камчатского края в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по отпуску электрической энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей по льготным тарифам в сумме 4 827 936,0 тыс. рублей.

В целях проведения анализа необходимой потребности в средствах краевого бюджета, ежегодной задолженности по предоставляемым субсидиям, а также расчетной потребности в средствах на 2024 - 2026 годы, в период проведения экспертизы законопроекта направлены письма в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, Министерство экономического развития, и основным получателям субсидий в Камчатском крае - ПАО «Камчатскэнерго» и АО «Южные электрические сети Камчатки».

Исходя из полученной информации следует, что ежегодно по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, числится задолженность министерств перед ПАО «Камчатскэнерго» и АО «ЮЭСК» по предоставлению субсидий на коммунальные услуги и субсидий на электроэнергию за декабрь текущего года, за исключением 2022 года, в котором по состоянию на 01.01.2023 задолженность сложилась за ноябрь - декабрь 2022 года в общей сумме 2 124 617,6 тыс. рублей.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики в 2023 году перечислены ПАО «Камчатскэнерго» и АО «ЮЭСК» средства в общей сумме 9 286 087,1 тыс. рублей (в том числе объем задолженности в общей сумме 2 386 635,6 тыс. рублей).

Общий объем средств, необходимый для предоставления субсидий в 2023 году ПАО «Камчатскэнерго» и АО «ЮЭСК», исходя из сведений Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, составит 15 585 132,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что согласно Сводной бюджетной росписи по состоянию на 08.11.2023 утвержденный общий объем ассигнований на 2023 год на предоставление субсидий на коммунальные услуги и субсидий на электроэнергию составил 14 567 801,1 тыс. рублей, исполнение – 13 999 017,8 тыс. рублей. Остаток неисполненных ассигнований - 568 783,3 тыс. рублей.

Таким образом, **в Сводной бюджетной росписи на 2023 год не предусмотрен достаточный объем средств на исполнение обязательств перед получателями субсидий на коммунальные услуги и субсидий на электроэнергию, в том числе перед ПАО «Камчатскэнерго» и АО «ЮЭСК».**



На 2024 год на предоставление субсидий на коммунальные услуги и субсидий на электроэнергию предусмотрен *законопроектом* в общей сумме 14 792 624,2 тыс. рублей.

Анализом фактической (расчетной) потребности в средствах вышеуказанных субсидий Министерства жилищно-коммунального хозяйства, ПАО «Камчатскэнерго» и АО «ЮЭСК» установлены отклонения в объемах потребности на общую сумму 6 331 277,0 тыс. рублей. Так, фактическая потребность в средствах по данным:

- Министерства жилищно-коммунального хозяйства составляет 15 692 860,9 тыс. рублей;

- ПАО «Камчатскэнерго» и АО «ЮЭСК» - 22 024 137,9 тыс. рублей.

По сравнению с предусмотренными законопроектом ассигнованиями на 2024 год (14 792 624,2 тыс. рублей), недостаток средств (учитывая данные только 2 получателей субсидий) составит 900 236,7 тыс. рублей и 7 231 513,7 тыс. рублей соответственно.

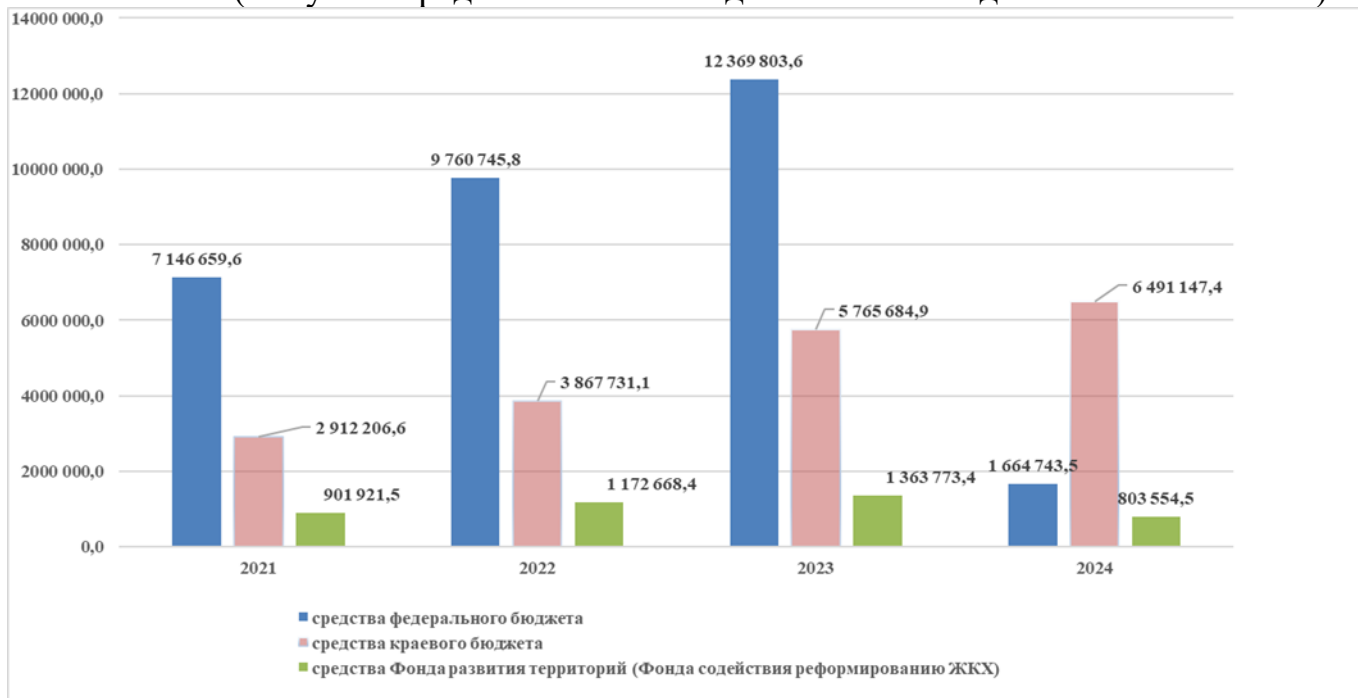
**По мнению Контрольно-счетной палаты, для более точного установления потребности в средствах на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы необходимо провести сверку взаиморасчетов между получателями субсидий и МинЖКХ за отчетный финансовый год, уточнить расчетную потребность в ассигнованиях, а также предусмотреть бюджетные ассигнования на 2024-2026 годы в объемах средств, необходимых для исполнения обязательств перед получателями субсидий на коммунальные услуги и субсидий на электроэнергию.**

15. Законопроектом расходы на реализацию инвестиционных мероприятий на 2024 год предусмотрены в рамках реализации 12 государственных программ Камчатского края в общем объеме 8 959 445,4 тыс. рублей, что на 2 267 748,0 тыс. рублей (20,20 %) меньше расходов на инвестиционные мероприятия, предусмотренных в 2023 году в соответствии с законом о краевом бюджете (в первоначальной редакции) и на 10 539 816,5 тыс. рублей (2,2 раза) меньше расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2023. Доля средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных мероприятий, составит 9,09 % от общего объема расходов краевого бюджета. Из общего объема расходов, предусмотренных на реализацию инвестиционных мероприятий, средства федерального бюджета составляют 1 664 743,5 тыс. рублей, средства краевого бюджета - 6 491 147,4 тыс. рублей; средства Фонда развития территорий - 803 554,5 тыс. рублей.

На плановый период 2025-2026 годов на реализацию инвестиционных мероприятий предусмотрено 6 751 732,3 тыс. рублей и 2 830 805,8 тыс. рублей соответственно.

В нарушение пункта 2.10 Положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края, утвержденного Постановлением Правительства Камчатского края от 24.10.2012 № 489-П, предусматривающего **утверждение до 10 октября** текущего финансового года инвестиционной программы Камчатского края, Инвестиционная программа Камчатского края на 2024 год и на

плановый период 2025-2026 годы и прогнозный период 2027-2028 годы, на дату экспертизы **не утверждена**. При этом, анализ инвестиционных мероприятий, включенных в законопроект и Проект инвестиционной программы, размещенный на официальном сайте Правительства Камчатского края, показал соответствие объемов ассигнований (без учета средств местных бюджетов и внебюджетных источников).



Большая часть расходов на 2024 год на инвестиционные мероприятия в законопроекте приходится на реализацию государственных программ: «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» - 2 154 925,5 тыс. рублей (24,05 %); «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» - 1 788 431,2 тыс. рублей (19,96 %); «Развитие здравоохранения Камчатского края» - 1 351 957,7 тыс. рублей (15,09 %).

В ходе анализа инвестиционных мероприятий, включенных в законопроект и проект Инвестиционной программы, установлено следующее:

1) по инвестиционному мероприятию «Строительство Дома-интерната для граждан пожилого возраста по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Пограничная», согласно Проекту инвестиционной программы, срок ввода в эксплуатацию объекта - 2024 год. Однако и Проектом инвестиционной программы и Приложением 9<sup>1</sup> «Ведомственная структура расходов в части краевых инвестиционных мероприятий на плановый период 2025 и 2026 годов» к законопроекту на 2026 год предусмотрены ассигнования на реализацию данного инвестиционного мероприятия в сумме 590 729,8 тыс. рублей.

**Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, в Проекте инвестиционной программы необходимо уточнить срок ввода в эксплуатацию (и/или нормативный срок реализации) данного объекта.**

2) по инвестиционному мероприятию «Автомобильная дорога общего пользования регионального значения Камчатского края «п. Термальный - туристский

кластер «Три вулкана» (1-3 этапы)» на 2024-2026 годы законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 3 119 235,1 тыс. рублей. При этом согласно информации, размещенной на ЕИС в сфере закупок, на реализацию данного мероприятия заключен государственный контракт от 17.10.2022 № 48 на общую сумму 8 019 006,7 тыс. рублей, согласно графику финансирования контракта в 2024-2026 годах необходимо оплатить 5 087 456,0 тыс. рублей, или на 1 968 220,9 тыс. рублей больше, чем предусмотрено законопроектом.

**Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, при данном объеме финансирования инвестиционного мероприятия, существуют риски невыполнения обязательств в рамках заключенного государственного контракта от 17.10.2022 № 48 и исполнения инвестиционного мероприятия в установленный срок**

Кроме того, по некоторым инвестиционным мероприятиям законопроектом предусмотрено финансирование только проектных работ, что, по мнению Контрольно-счетной палаты, противоречит Положению о формировании и реализации инвестиционной программы.

По мнению КСП, включении в инвестиционную программу расходов на разработку только проектной документации по объекту строительства (реконструкции), существуют **риски неэффективного использования бюджетных средств по 11 инвестиционным мероприятиям**, поскольку конечный результат, который предусматривает создание объекта капитального строительства, не будет достигнут, а по истечении нескольких лет соответствующая документация становится неактуальной и требует либо корректировки, либо разработки новой проектно-сметной документации, что, в свою очередь, приводит к дополнительным бюджетным расходам.

Кроме того, включение в инвестиционную программу разработку только проектной документации противоречит пункту 2 части 1.2 Положения о формировании и реализации инвестиционной программы, которым определено, что объект Инвестиционной программы – это объект недвижимости и иное имущество, отнесенное законодательством Российской Федерации к недвижимым вещам, приобретение, строительство, реконструкцию, техническое перевооружение которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств краевого бюджета.

16. Краевой бюджет на 2024 год сформирован с дефицитом в размере 4 916 618,6 тыс. рублей (в законе о краевом бюджете на 2023 год дефицит составляет 5 022 875,5 тыс. рублей).

Дефицит составляет 12,20 % утвержденного общего годового объема доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (с учетом утвержденных в составе источников финансирования дефицита краевого бюджета бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в сумме 201 367,0 тыс. рублей и снижения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета в сумме 702 287,1 тыс. рублей), что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

В источниках финансирования дефицита краевого бюджета на 2024 год запланированы:

- *погашение* государственных ценных бумаг в размере 400 000,0 тыс. рублей – государственных облигаций Камчатского края;

- *привлечение* кредитов от кредитных организаций в размере 4 960 000,0 тыс. рублей; *погашение кредитов не предусмотрено*;

- *привлечение* бюджетных кредитов из федерального бюджета в размере 8 006 569,0 тыс. рублей (на пополнение остатка средств на счете бюджета – 7 805 202,0 тыс. рублей; на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов – 201 367,0 тыс. рублей) и *погашение* бюджетных кредитов в размере 8 352 237,5 тыс. рублей (на пополнение остатков средств на счете бюджета Камчатского края – 7 805 202,0 тыс. рублей; на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов – 51 904,4 тыс. рублей; на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, на софинансирование которых в 2024 году из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты – 495 131,1 тыс. рублей);

- *предоставление* бюджетных кредитов юридическим лицам из краевого бюджета в размере 1 500 000,0 тыс. рублей и *возврат* юридическими лицами бюджетных кредитов в краевой бюджет в размере 1 688 962,0 тыс. рублей (из них 188 962,0 тыс. рублей погашение бюджетного кредита ОАО «Геотерм» - в связи с реорганизацией ОАО «Геотерм» обязанности заемщика по валютному обязательству переданы ПАО «Камчатскэнерго»);

- остатки средств бюджетного кредита, предоставленного в 2023 году за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (специальный казначейский кредит), в размере – 702 287,1 тыс. рублей;

- погашение бюджетного кредита в иностранной валюте по договору поручительства и его реструктуризации (строительство Мутновской ГеоЭС) в размере 188 962,0 тыс. рублей.

На 2025 год бюджет сформирован с дефицитом в объеме 77 498,6 тыс. рублей (соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ), на 2026 год – с профицитом в объеме 339 619,8 тыс. рублей.

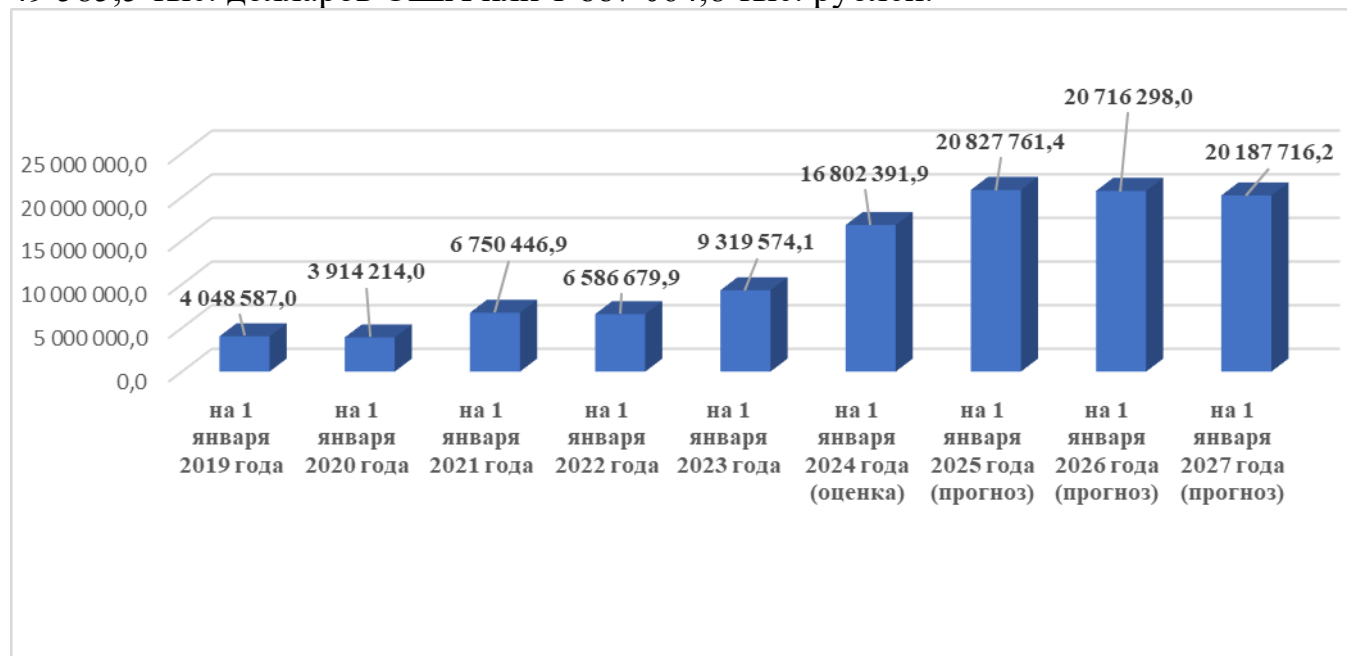
17. Статьей 1 законопроекта установлены верхние пределы государственного долга Камчатского края:

- на 1 января 2025 года в сумме 20 827 761,4 тыс. рублей, в том числе: верхний предел государственного внутреннего долга Камчатского края – 18 782 772,6 тыс. рублей, верхний предел государственного внешнего долга Камчатского края – 60 826,6 тыс. долларов США, или 2 044 988,8 тыс. рублей;

- на 1 января 2026 года в сумме 20 716 298,0 тыс. рублей, в том числе: верхний предел государственного внутреннего долга Камчатского края – 18 860 271,2 тыс.

рублей, верхний предел государственного внешнего долга Камчатского края – 55 206,0 тыс. долларов США или 1 856 026,8 тыс. рублей;

- на 1 января 2027 года в сумме 20 187 716,2 тыс. рублей, в том числе: верхний предел государственного внутреннего долга Камчатского края – 18 520 651,4 тыс. рублей, верхний предел государственного внешнего долга Камчатского края – 49 585,5 тыс. долларов США или 1 667 064,8 тыс. рублей.



Прогнозируемые законопроектом объемы государственного долга Камчатского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не превышают ограничений, установленных пунктом 4.1 статьи 107 БК РФ.

Законопроектом предусмотрены расходы на обслуживание государственного долга Камчатского края: на 2024 год в объеме 1 453 550,9 тыс. рублей, на 2025 год – 2 125 104,5 тыс. рублей, на 2026 год – 2 218 584,1 тыс. рублей.

Предусмотренные законопроектом объемы расходов на обслуживание государственного долга Камчатского края соответствуют требованиям, установленным статьей 111 БК РФ.

18. Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», полагает, что законопроект может быть рассмотрен и принят на сессии Законодательного Собрания Камчатского края с учетом устранения замечаний, содержащихся в настоящем Заключении.

#### **По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить Губернатору Камчатского края заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» для сведения.

2. Направить в Законодательное Собрание Камчатского края заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» для

рассмотрения и принятия с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

3. Направить в Правительство Камчатского края заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в настоящем Заключении.