

**Информация из заключения  
на годовой отчет об исполнении бюджета территориального фонда  
обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2022 год**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты  
Камчатского края от 29.05.2023, протокол № 21)

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края<sup>1</sup> за 2022 год подготовлено в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 10 Закона Камчатского края 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края».

Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2022 год и иные формы бюджетной отчетности<sup>2</sup> представлены в Контрольно-счетную палату Камчатского края Правительством Камчатского края для подготовки заключения на него в срок, установленный пунктом 5 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>3</sup>. Одновременно с отчетом об исполнении бюджета Фонда за 2022 год Правительством Камчатского края представлен проект закона Камчатского края «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2022 год с пояснительной запиской к нему.

Также Законодательным Собранием Камчатского края направлен в Контрольно-счетную палату Камчатского края проект закона Камчатского края «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2022 год»<sup>4</sup> для подготовки заключения<sup>5</sup>. Одновременно с законопроектом представлены пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, перечень законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края, подлежащих разработке и принятию в целях реализации законопроекта, признанию утратившими силу, приостановлению, изменению.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Фонда за 2022 год подготовлено с учетом внешней проверки бюджетной отчетности территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2022 год.

**Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Отчет об исполнении бюджета Фонда за 2022 год представлен Правительством Камчатского края в срок в полном составе форм.
2. Бюджет Фонда по доходам исполнен в объеме 14 135 331,95 тыс. рублей или на 99,94 % утвержденных плановых назначений. По сравнению с предыдущим годом объем доходов бюджета Фонда увеличился 6,60 %.

---

<sup>1</sup> Далее - Фонд, ТФОМС.

<sup>2</sup> Далее - отчет об исполнении бюджета Фонда за 2022 год.

<sup>3</sup> Письмо Правительства Камчатского края от 13.04.2023 № 01-03-28-1771.

<sup>4</sup> Далее - законопроект.

<sup>5</sup> Письмо законодательного Собрания Камчатского края от 10.05.2023 № 01-1166.

3. Основная доля доходов обеспечена за счет субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Камчатского края, объем которой по сравнению с предыдущим годом увеличился на 17,61 %.
4. В структуре неналоговых доходов бюджета Фонда – 70,57 % поступлений (62 671,01 тыс. рублей) составляют средства, поступившие в результате применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Неоплата медицинской помощи в результате применения санкций отрицательно влияет на финансовое состояние медицинских организаций, что, в свою очередь, несет риски увеличения кредиторской задолженности медицинских организаций за счет средств ОМС (появление просроченной кредиторской задолженности).
5. Бюджет Фонда по расходам в отчетном периоде исполнен в объеме 14 147 687,56 тыс. рублей или на 93,47 % утвержденных назначений. По сравнению с предыдущим годом объем расходов бюджета Фонда увеличился 10,48 %.
6. Основная доля в структуре расходов бюджета Фонда (97,80 %) приходится на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС, объем которой по сравнению с 2021 годом увеличился на 11,04 %.
7. Неполное исполнение ассигнований по расходам бюджета Фонда в 2022 году сложилось в основном в связи с фактически сложившейся потребностью, необходимостью завершения в 2023 году расчетов за медицинскую помощь, оказанную в 2022 году; низким освоением (не освоением) межбюджетных трансфертов, полученных Фондом на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения; низким освоением средств, сформированных в составе нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.
8. В бюджете Фонда за счет средств, поступивших в результате применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, сформирован нормированный страховой запас, предназначенный для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. При этом, План мероприятий по использованию вышеуказанных средств на 2022 год утвержден Министерством здравоохранения Камчатского края позже установленного срока на 3,5 месяца в

общей сумме 45 977,3 тыс. рублей, что составляет 26,43 % от утвержденных на эти цели ассигнований в бюджете Фонда. В утвержденном Плане мероприятий на 2022 год отсутствуют мероприятия по приобретению медицинского оборудования. Что, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, является отрицательным фактором по своевременному и эффективному использованию средств НСЗ на реализацию Мероприятий и несет риски снижения качества медицинской помощи, оказываемой на территории Камчатского края. На 01.01.2022 года остаток неиспользованных на Мероприятия средств НСЗ составил 97 944,16 тыс. рублей, на 01.01.2023 - 124 871,33 тыс. рублей.

9. В 2022 году расходы медицинских организаций на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС исполнены в сумме 13 000 422,58 тыс. рублей или на 93,10 %. По сравнению с 2021 годом исполненные расходы увеличились на 8,27 %.
10. По сравнению с 2021 годом в отчетном периоде произошло увеличение объемов оказанной медицинской помощи. По отдельным показателям неполное (низкое) исполнение плановых объемов медицинской помощи в 2022 году сложилось по причине сокращения численности застрахованных по ОМС в Камчатском крае лиц (на 01.01.2022 на 3 978 человек), приостановлением в 1 квартале 2022 года проведения профилактических мероприятий, в том числе в рамках диспансеризации, в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также в связи с низким откликом населения на информирование о проведении профилактических мероприятий, в том числе в рамках диспансеризации.
11. Низкое исполнение плановых объемов медицинской помощи по медицинской реабилитации в стационарных условиях обусловлено отсутствием необходимой инфраструктуры в медицинских организациях в Камчатском крае, достаточных площадей, удаленностью от федеральных реабилитационных центров, недостатком кадров, что в свою очередь несет риски снижения доступности медицинской помощи, оказываемой на территории Камчатского края.
12. При наличии неиспользованных объемов медицинской помощи и их финансового обеспечения, предусмотренных территориальной программой ОМС на 2022 год, имелись случаи отклонения от оплаты медицинской помощи, оказанной 3-мя медицинскими организациями на общую сумму 10 724,77 тыс. рублей, в связи с превышением объемов оказания медицинской помощи и (или) их финансового обеспечения, распределенных данным медицинским организациям. Неоплата медицинской помощи отрицательно влияет на финансовое состояние медицинских организаций, что, в свою очередь, несет риски увеличения кредиторской задолженности медицинских организаций за счет средств ОМС (появление просроченной кредиторской задолженности), снижения качества медицинской помощи, оказываемой на территории Камчатского края.

13. По итогам 2022 года 3 из 9 утвержденных критериев доступности медицинской помощи в Камчатском крае и 4 из 13 утвержденных критериев качества медицинской помощи не достигнуты.
14. В структуре расходов медицинских организаций в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Камчатского края за счет ОМС в 2022 году наибольшую долю (67,91 %) составили расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда. По сравнению с 2021 годом прослеживается наибольшее увеличение расходов на увеличение стоимости основных средств на 70,92 %, оплату работ и услуг на 11,72 %, оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда на 10,25 %.
15. На 01.01.2023 года просроченная дебиторская и кредиторская задолженность краевых медицинских учреждений по средствам ОМС отсутствует. Просроченная дебиторская задолженность Фонда составила в общей сумме 2 517,9 тыс. рублей.
16. Нормированный страховой запас Фонда сформирован в сумме 1 327 623,78 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим годом уменьшился на 30,53 %.
17. Средства нормированного страхового запаса в отчетном году направлены в общей сумме 796 012,80 тыс. рублей на цели, предусмотренные частью 2 статьи 5 Закона о бюджете Фонда.
18. Бюджет Фонда исполнен с дефицитом в объеме 12 355,61 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2023 года остаток денежных средств на счетах Фонда составил 979 471,45 тыс. рублей.

**По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить Заключение в Законодательное собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края, в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Камчатского края и в Министерство здравоохранения Камчатского края для сведения.

2. Рекомендовать Министерству здравоохранения Камчатского края, Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Камчатского края совместно в рамках своих полномочий провести анализ и установление причин низкого освоения (не освоения), неэффективного использования (не использования) средств ОМС, направленных на финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС, средств межбюджетных трансфертов, средств НСЗ, предназначенных для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, с целью их устранения и эффективного использования данных средств.

3. Рекомендовать Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Камчатского края принять меры к погашению просроченной дебиторской задолженности, сформировавшейся на 01.01.2023 года.

4. Направить информационное письмо Председателю Правительства Камчатского края для сведения и принятия соответствующих мер по предупреждению (устранению) нарушений, замечаний, рисков, отраженных в настоящем заключении.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Камчатского края, рассмотрев проект закона Камчатского края «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2022 год», считает, что законопроект соответствует отчету об исполнении бюджета Фонда за 2022 год и может быть рассмотрен и принят Законодательным Собранием Камчатского края в представленной редакции.