

Информация
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения цели
государственной программы Камчатского края «Безопасная Камчатка»,
утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 14.11.2016
№ 448-П»

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 11.11.2022 года, протокол № 43)

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 2.13. Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2022 год.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка реализуемости, рисков и результатов достижения цели государственной программы.
- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса, межбюджетных отношений и другим вопросам¹.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: деятельность исполнительных органов государственной власти Камчатского края в ходе реализации государственной программы Камчатского края «Безопасная Камчатка», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 14.11.2016 № 448-П»², направленная на достижение целей государственной программы:

- 1) повышение безопасности жизнедеятельности и уровня защищенности и спокойствия населения Камчатского края, в том числе путем снижения уровня преступлений, правонарушений и повышения безопасности дорожного движения;
- 2) сокращение незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, потребления алкогольной продукции населением и снижение уровня заболеваемости наркоманией и алкоголизмом;
- 3) развитие российского казачества в Камчатском крае.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Министерство по чрезвычайным ситуациям Камчатского края³;
- Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края;
- Министерство образования Камчатского края;
- Министерство здравоохранения Камчатского края;
- Министерство культуры Камчатского края;
- Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края;

¹ При установлении фактов нарушений и недостатков.

² Далее – Государственная программа.

³ Постановлением Губернатора Камчатского края от 17.11.2021 № 156 «О внесении изменений в постановление Губернатора Камчатского края от 21.09.2020 № 171 «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Камчатского края» в структуре исполнительных органов предусмотрено Министерство по чрезвычайным ситуациям Камчатского края. В исследуемом периоде и далее по тексту настоящего заключения – Минспецпрограмм Камчатского края.

- Министерство спорта Камчатского края;
- Министерство развития гражданского общества и молодежи Камчатского края;
- Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края;
- иные объекты (в случае необходимости).

Исследуемый период: 2019 - 2021 годы.

Срок проведения основного этапа экспертно-аналитического мероприятия:

- подготовительный этап с 11.04.2022 года по 15.04.2022 года;
- основной этап с 18.04.2022 года по 16.09.2022 года;
- заключительный этап с 19.09.2022 года по 31.10.2022 года.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. В исследуемом периоде уточненной сводной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Государственной программы предусмотрен в общем объеме 4 195 905,6 тыс. рублей, в том числе: на 2019 год в сумме 1 374 328,5 тыс. рублей; на 2020 год 1 473 868,2 тыс. рублей; на 2021 год в сумме 1 347 708,9 тыс. рублей.

Фактическое исполнение в исследуемом периоде составило 4 155 283,2 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 1 356 759,4 тыс. рублей, в 2020 году – 1 459 532,0 тыс. рублей; в 2021 году – 1 338 991,8 тыс. рублей.

2. В исследуемом периоде в Государственную программу вносились изменения 5 раз постановлениями Правительства Камчатского края.

При этом цели, задачи, ожидаемые результаты реализации Государственной программы с даты начала ее реализации и в исследуемом периоде не изменялись.

Государственной программой по состоянию на конец 2019 года предусмотрено 27 целевых показателей (индикаторов) Государственной программы, в 2020 – 2021 годах количество целевых показателей (индикаторов) составило 31.

3. В исследуемом периоде ответственным исполнителем Государственной программы не соблюдались требования Порядка № 235-П, в части приведения Государственной программы в соответствие с законами Камчатского края о краевом бюджете (законом Камчатского края о внесении изменений в закон Камчатского края о краевом бюджете).

4. Приоритеты региональной политики, цели и задачи Государственной программы не согласованы по отдельным приоритетам, целям, задачам документов стратегического планирования Российской Федерации в сфере национальной безопасности, что по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края не соответствует принципу сбалансированности системы стратегического планирования, который, согласно части 5 статьи 7 Федерального закона № 172-ФЗ, означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, иным ресурсам.

5. В нарушение части 1 статьи 12 Федерального закона № 172-ФЗ Государственная программа не зарегистрирована в федеральном государственном

реестре документов стратегического планирования. В федеральном государственном реестре документов стратегического планирования зарегистрированы только некоторые постановления Правительства Камчатского края о внесении изменений в Государственную программу (от 24.07.2017 № 299-П; от 15.06.2018 № 245-П).

Также в нарушение требований пункта 12 Правил государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования», Минспецпрограмм Камчатского края не обеспечена государственная регистрация в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в части следующих постановлений Правительства Камчатского края о внесении изменений в государственную программу: от 24.10.2018 № 452-П; от 16.01.2019 № 16-П; от 25.04.2019 № 187-П; от 30.07.2019 № 341-П; от 12.10.2020 № 401-П; от 31.05.2021 № 200-П.

6. Цели Государственной программы не в полной мере соответствуют критериям конкретности, измеримости. Кроме того, слова «повышение», «снижение», «сокращение», «развитие» в формулировке целей Государственной программы обозначают непрерывный процесс, что свидетельствует о несоответствии их критерию достижимости.

7. Ожидаемые результаты Государственной программы не указаны в виде количественных характеристик основных (ожидаемых) планируемых конечных результатов с описанием конкретных завершённых событий, сроков их достижения, что не позволяет однозначно оценить возможность достижения результатов реализации Государственной программы. При этом такие понятия, как «снижение», «повышение», «сокращение» не могут относиться к характеристике конечного результата.

8. В нарушение пункта 7 части 2.1 Порядка № 235-П в Перечне основных мероприятий Государственной программы ожидаемые результаты реализации единственного основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы», предусмотренного подпрограммой 1, не отражены.

9. В ряде подпрограмм Государственной программы не предусмотрены в полном объеме целевые показатели (индикаторы), количественно характеризующие все результаты достижения цели (решения задачи), предусмотренные паспортами подпрограмм Государственной программы.

В связи с чем, система показателей (индикаторов) Государственной программы не обеспечивает в полной мере возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в Государственной программе.

10. В исследуемом периоде отдельные основные мероприятия Государственной программы взаимосвязаны с показателями (индикаторами) таблицы приложения 1 к Государственной программе.

При этом Сведениями о показателях (индикаторах) Государственной программы и подпрограмм Государственной программы и их значениях, показатели

(индикаторы) с приведенной нумерацией не предусмотрены, что свидетельствует о несогласованности приложения 1 и приложения 2 к Государственной программе.

11. Содержательный состав отдельных основных мероприятий Государственной программы не соответствует содержательному составу взаимоувязанных с ними показателей (индикаторов), что в свою очередь затрудняет оценку достижения ее целей и решение задач Государственной программы.

12. Государственной программой в исследуемом периоде предусматривались отдельные показатели (индикаторы), которые не были взаимоувязаны с основными мероприятиями Государственной программы.

13. Проведенным анализом ожидаемых результатов реализации Государственной программы и показателей (индикаторов) установлено:

13.1. Наименование отдельных показателей не соответствует требованию, предусмотренному пунктом 4 части 2.6 Методических указаний, согласно которому в качестве наименования показателя используется лаконичное и понятное наименование, отражающее суть наблюдаемого явления. В результате провести оценку реализуемости и рисков подпрограмм в полном объеме не представляется возможным.

Кроме того, в результате несоблюдения указанного требования ответственным исполнителем Государственной программы для отдельных показателей (индикаторов) желаемой тенденцией развития которых является увеличение количественных значений на 2019-2021 годы предусмотрены неизменные плановые количественные значения;

13.2. Достижение отдельных показателей (индикаторов) подпрограмм напрямую не зависит от реализации Государственной программы;

13.3. Ответственным исполнителем Государственной программы в целях увеличения степени достижения планового значения показателя индикатора «Количество деструктивных событий (количество чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах), по отношению к уровню предыдущего года» по итогам года увеличено в 2021 году значение показателя по отношению к 2019;

13.4. Установлено недостижение отдельных показателей (индикаторов) и результатов подпрограмм Государственной программы в исследуемом периоде;

13.5. Единица изменения показателя индикатора 3.4 «Доля персонала системы - 112 и сотрудников взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб, прошедших профессиональное обучение, в общем необходимом их количестве на территории Камчатского края (единиц)» не соответствует его наименованию (доля измеряется либо в процентном выражении, либо в долях единицы (изменяется от 0 до 1));

13.6. Государственной программой предусмотрены результаты реализации подпрограмм, для которых не установлены количественно характеризующие их показатели (индикаторы), в связи с чем существует риск их недостижения;

13.7. Государственной программой предусмотрены показатели (индикаторы) наименования, которых не позволяют определить количественной характеристикой какого именно результата достижения цели (решения задачи) Государственной программы являются данные показатели (индикаторы).

14. Проведенным анализом соответствия показателей (индикаторов) Государственной программы показателям результативности использования субсидий, установленным в соглашениях о предоставлении субсидий местным бюджетам установлено:

14.1. В ряде соглашений о предоставлении субсидий показатели результативности использования субсидий не устанавливались;

14.2. В ряде соглашений о предоставлении субсидий установлены показатели результативности использования субсидии, отличные от показателей (индикаторов) Государственной программы, что свидетельствует о несоблюдении главными распорядителями бюджетных средств положений части 23 Правил № 566-П.

15. В 2019 году в нарушение подпункта «з» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 Минспециальных программ Камчатского края, Агентством по внутренней политике Камчатского края не установлены результаты предоставления субсидии, а также показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии.

16. Проведенным анализом направлений использования бюджетных ассигнований в разрезе основных мероприятий Государственной программы установлено:

16.1. Проанализировать фактическое направление бюджетных средств по ряду основных мероприятиям подпрограмм Государственной программы не представилось возможным в связи с непредоставлением документов Минспециальных программ Камчатского края;

16.2. В исследуемом периоде, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, КГКУ ЦОД не осуществлялся своевременный анализ расходов с целью последующей оптимизации бюджетных ассигнований, планы осуществления закупочной деятельности КГКУ ЦОД по некоторым показателям содержат недостоверные данные об объеме бюджетных ассигнований, необходимом КГКУ ЦОД для осуществления бесперебойной и результативной деятельности;

16.3. Построение АПК «Безопасный город» Камчатского края осуществляется с отступлением от запланированных сроков по причине отсутствия финансирования, в связи с чем возникает риск невыполнения ряда основных мероприятий и недостижения показателей Подпрограммы 3 «Построение и развитие АПК «Безопасный город», обеспечение комплексной безопасности учреждений социальной сферы в Камчатском крае», которые направлены на достижение целей и задач Государственной программы;

16.4. Порядок № 115-П не соответствует требованиям статьи 78 БК РФ.

16.5. В исследуемом периоде Минспециальных программ Камчатского края в рамках основных мероприятий Подпрограммы 3 на основании Порядка № 115-П предоставлены субсидии Предприятию в целях финансового обеспечения затрат, не предусмотренных Порядком № 115-П и пунктом 3.3 соглашений о предоставлении субсидий в общей сумме 28 460,3 тыс. рублей. В связи с чем усматриваются признаки бюджетного нарушения - нецелевое использование бюджетных средств;

16.6. В 2020 году Минспецпрограмм Камчатского края направлена субсидия Предприятию с целевым назначением «создание базового контура АПК «Безопасный город» в сумме 3 000,0 тыс. рублей на мероприятия, связанные интеграцией Системы – 112 с автоматизированными информационными системами.

Предприятие в 2020 году не осуществляло мероприятия по созданию базового контура АПК «Безопасный город» и проектированию полного контура данного Комплекса. В связи с чем, усматриваются признаки бюджетного нарушения - нецелевое использование бюджетных средств в сумме 3 000,0 тыс. рублей.

17. Проведенным анализом соответствия информации, изложенной в годовых отчетах о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2019 – 2021 годы документам, представленным в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, а также документам, размещенным на официальных источниках информации установлено, что годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2019 – 2021 содержат недостоверную информацию в части финансового обеспечения отдельных основных мероприятий, реализации отдельных мероприятий, достижения отдельных контрольных событий, получателей субсидий.

18. В связи с непредоставлением в ходе экспертно-аналитического мероприятия описания рисков реализации Государственной программы, в том числе недостижения отдельных целевых показателей (индикаторов), а также описания механизмов управления рисками и мер по их минимизации, оценить риски реализации Государственной программы не представилось возможным.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия в Министерство по чрезвычайным ситуациям Камчатского края для рассмотрения и принятия мер к устранению недостатков, отраженных в настоящем заключении в целях дальнейшей эффективной реализации Государственной программы.

3. Направить копию заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия в Министерство экономического развития Камчатского края для информации и рассмотрения вопроса об оценке эффективности реализации Государственной программы.

4. Внести на рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты Камчатского края вопрос о включении в план работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2023 год контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств краевого бюджета, предоставленных в виде субсидии юридическим лицам субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с построением, развитием и эксплуатацией систем мониторинга и обеспечения общественной (региональной) безопасности в Камчатском крае» в рамках реализации

основных мероприятий государственной программы Камчатского края «Безопасная Камчатка», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 14.11.2016 № 448-П».