

Информация
по результатам оперативного контроля за ходом исполнения
Закона Камчатского края «О бюджете территориального фонда обязательного
медицинского страхования Камчатского края на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов»
за 9 месяцев 2022 года

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 11.11.2022 года, протокол № 43)

Заключение по оперативному контролю за ходом исполнения Закона Камчатского края о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2022 год за 9 месяцев 2022 года подготовлено в соответствии со статьей 10 Закона Камчатского края 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края».

При подготовке заключения использована информация, поступившая от Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края¹ и Министерства здравоохранения Камчатского края².

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Бюджет Фонда по доходам за 9 месяцев 2022 года исполнен в объеме 10 811 788,23 тыс. рублей, что составляет 76,66 % от утвержденных бюджетных назначений и 112,78 % от исполнения за аналогичный период 2021 года.

1.1 Основная доля доходов бюджета Фонда обеспечена за счет субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, поступившей в размере 10 936 743,70 тыс. рублей или 96,67 % от общего объема доходов за отчетный период без учета возврата остатков прошлых лет.

2. Бюджет Фонда по расходам в отчетном периоде исполнен в объеме 10 058 485,45 тыс. рублей или на 66,23 % от бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью.

2.1. Средства нормированного страхового запаса в отчетном периоде направлены в общей сумме 649 536,53 тыс. рублей на цели, предусмотренные частью 2 статьи 5 Закона о бюджете Фонда.

3. Бюджет Фонда за 9 месяцев 2022 года исполнен с профицитом в объеме 753 302,79 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2022 года остаток денежных средств составил 1 745 129,85 тыс. рублей.

4. Контрольно-счетная палата Камчатского края отмечает, что:

4.1. По результатам исполнения бюджета Фонда за 9 месяцев 2022 года сложилось не исполнение (низкое исполнение) расходов по следующим показателям:
- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 7,28 % от утвержденных назначений;

¹ Далее – Фонд.

² Далее – Министерство здравоохранения.

- на денежные выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 0,0 %;

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – 0,0 % от утвержденных назначений.

Основными причинами явились низкая заявочная потребность медицинских организаций, страховой медицинской организации.

4.2. В структуре неналоговых доходов бюджета Фонда - 70,14 % поступлений (51 834,35 тыс. рублей) составляют средства, поступившие в результате применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Фактически, на сумму вышеуказанных поступлений уменьшается объем финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС, что, в свою очередь, несет риски увеличения кредиторской задолженности медицинских организаций за счет средств ОМС (появление просроченной кредиторской задолженности), снижения качества медицинской помощи, оказываемой на территории Камчатского края.

4.3. В бюджете Фонда за счет средств, поступивших в результате применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, сформирован нормированный страховой запас, предназначенный для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. При этом, План мероприятий утвержден Министерством здравоохранения позже установленного срока на 6 месяцев. В утвержденном Плате мероприятий по состоянию на 01.10.2022 отсутствуют мероприятия по *приобретению* медицинского оборудования. В результате, существуют риски того, что в 2022 году не все заинтересованные медицинские организации Камчатского края смогут воспользоваться средствами нормированного страхового запаса на реализацию Мероприятий, в том числе по приобретению медицинского оборудования, что, в свою очередь, также несет риски снижения качества медицинской помощи, оказываемой на территории Камчатского края, а также образование (увеличение) неиспользованного остатка средств НСЗ.

Так, на 01.01.2022 остаток неиспользованных на Мероприятия средств НСЗ составил 97 944,16 тыс. рублей, на 01.07.2022 в сумме 129 299,06 тыс. рублей, на 01.10.2022 в сумме 114 932,12 тыс. рублей. Наличие в течение длительного времени неиспользуемых указанных средств НСЗ фактически является их неэффективным использованием.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Заключение в Законодательное собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Камчатского края и Министерство здравоохранения Камчатского края для сведения.

2. Рекомендовать Министерству здравоохранения Камчатского края провести анализ и установление причин низкого освоения (не освоения), неэффективного использования (не использования) средств межбюджетных трансфертов, средств ОМС, направленных на финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС, средств НСЗ, предназначенных для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, с целью их устранения и эффективного использования данных средств, не допускать нарушения Порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, утвержденного приказом Министерства здравоохранения РФ от 14.09.2021 № 922н.

3. Направить информационное письмо Председателю Правительства Камчатского края в части низкого освоения (не освоения), неэффективного использования (не использования) средств межбюджетных трансфертов, средств ОМС, предназначенных для финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС, средств НСЗ для сведения и принятия соответствующих мер по их устранению.