

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ законности и эффективности осуществления закупок товаров,
работ и услуг для обеспечения государственных нужд Камчатского края
(выборочно) в отношении ГБУЗ Камчатского края «Усть-Большерецкая
районная больница», ГБУЗ Камчатского края «Мильковская районная
больница» за период 2020-2021 годов»
(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 25.04.2022, протокол № 16)

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.15 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2022 год, Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края».

Цель экспертно-аналитического мероприятия: Анализ законности и эффективности осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Камчатского края.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: ГБУЗ Камчатского края «Усть-Большерецкая районная больница»¹, ГБУЗ Камчатского края «Мильковская районная больница»².

Исследуемый период: 2020 - 2021 годы.

Срок проведения основного этапа экспертно-аналитического мероприятия: с «03» марта 2022 года по «20» апреля 2022 года.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Количество проверенных контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - 7 ед. на общую сумму 69841,9 тыс. рублей, в том числе средства краевого бюджета 1535,9 тыс. рублей, федерального бюджета 66651,2 тыс. рублей, территориального фонда обязательного медицинского страхования 1654,8 тыс. рублей. Из них выявлено нарушений по всем 7 контрактам.

2. Положение (регламент) о контрактной службе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Мильковской районной больницы не соответствует действующей редакции Закона о контрактной системе.

2.1. В нарушение части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в Усть-Большерецкой районной больнице одновременно создана контрактная служба и работает контрактный управляющий, не вошедший в состав контрактной службы. Как следствие этого функции и полномочия контрактной службы дублируются в должностной инструкции контрактного

¹ Далее - Усть-Большерецкая районная больница, Учреждение.

² Далее - Мильковская районная больница, Учреждение.

управляющего.

3. По всем 7 контрактам начальная (максимальная) цена контракта определена посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). При этом, в большинстве случаев при участии ценовых предложений ООО «МедЭксперт» - в 7 контрактах, ООО «МедТраст» - 5 контрактах, ИП Столяров И.В. – 4 контрактах.

4. Из 7 электронных аукционов – 6 аукционов признаны не состоявшимися, вследствие чего контракты заключены с единственными участниками аукционов: ООО «МедЭксперт» - 2 контракта, ООО «МедТраст» - 1 контракт, ИП Столяров И.В. – 2 контракта, ИП Осиевский – 2 контракта.

5. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Мильковской районной больницей установлены в аукционной документации требования к товару, которые повлекли за собой ограничение количества участников закупки (Поставка шкафа для хранения обработанных эндоскопов).

6. В нарушение части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе Усть-Большерецкой районной больницей заключен контракт, не соответствующий техническим характеристикам, заявленным в документации об электронном аукционе. При этом технические характеристики оборудования, поставленного в рамках данного контракта, соответствуют техническим характеристикам, заявленным в документации об электронном аукционе (Поставка аппарата рентгеновского для флюорографии легких цифровой).

7. По 1 контракту в нарушение пункта 11.2 Контракта от 23.11.2021 № 0338300020820000073 (поставка коагулометра Усть-Большерецкой районной больнице) ИП Столяровым И.В. банковская гарантия в обеспечение гарантийных обязательств отсутствует, а также не внесены денежные средства на счет заказчика.

7.1. В нарушение части 7.1. статьи 94 Закона о контрактной системе Усть-Большерецкой районной больницей подписан акт приема-передачи оборудования по данному Контракту без предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств.

8. Из 7 контрактов – 2 контракта исполнены с просрочкой исполнения поставщиками своих обязательств перед Усть-Большерецкой районной больницей. При этом, в нарушение пункта 12.3 Контракта от 23.11.2020 № 0338300020820000073 и требований части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе, Учреждением претензионная работа не велась, сумма пени составила 8,0 тыс. рублей (за период с 22.01.2021 по 24.02.2021).

9. По 3 контрактам установлены факты, свидетельствующие о формальном подходе Учреждений к приемке, экспертизе поставленного оборудования:

- Мильковской районной больницей принято оборудование, фактические габаритные размеры которого не соответствуют размерам, предусмотренным условиям контракта (Поставка шкафа для хранения

обработанных эндоскопов), при этом данное несоответствие в заключении об экспертизе не отражено;

- Усть-Большерецкой районной больницей подписан акт приема-передачи оборудования на 15 дней раньше даты получения товара, отраженной в товарной накладной. При этом, к акту приема-передачи оборудования прилагается и сама товарная накладная. Также на проверку не представлены документы, обозначенные в данном акте приема-передачи оборудования: гарантия производителя от 20.07.2021 № ГТ 21-28 СМ, копия документа о соответствии от 24.02.2021 (Поставка системы рентгеновской диагностической передвижной общего назначения цифровой);

- Усть-Большерецкой районной больницей подписан акт приема-передачи оборудования на 18 дней раньше даты получения товара, отраженной в товарной накладной. В нарушение пункта 7.8 Контракта от 07.04.2021 № 0338300020821000018 экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, Учреждением проведена раньше ввода оборудования в эксплуатацию. Кроме того, в заключении по результатам экспертизы поставленного товара отражены документы (счет на оплату, товарная накладная), не представленные проверке. При этом, оборудование принято и оплачено на основании других документов: товарной накладной от 09.08.2021 № 22, счета от 09.08.2021 № 29 (Поставка системы маммографической рентгеновской стационарной цифровой).

10. По 3 контрактам установлены факты нарушений условий контрактов, устанавливающих гарантийный срок на поставленное оборудование, а именно исчисление срока гарантии ранее дня подписания акта ввода в эксплуатацию: Мильковской районной больницей по 1 контракту (поставка передвижного аппарата для ультразвуковых исследований с набором датчиков), Усть-Большерецкой районной больницей по 2 контрактам: (Поставка системы маммографической рентгеновской стационарной цифровой) и (поставка коагулометра). Данные факты создают риски дополнительных расходов Учреждения при обнаружении неисправностей в работе оборудования в гарантийный период.

11. Оборудование, приобретенное Усть-Большерецкой районной больницей по 2 контрактам (система маммографическая рентгеновская стационарная цифровая и аппарат рентгеновский для флюорографии легких цифровой), не используется в течение 7 и 5 месяцев соответственно, что создает риски дополнительных расходов при обнаружении неисправностей в работе оборудования по истечению гарантийного срока.

12. Оборудование, приобретенное Усть-Большерецкой районной больницей по 1 контракту (система рентгеновская диагностическая передвижная общего назначения цифровая), используется Учреждением без санитарно-эпидемиологического заключения Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю на право эксплуатации (хранения) данного передвижного рентгеновского аппарата.

13. Принятые управленческие решения по организации закупки в части направления запросов о цене конкретным потенциальным поставщикам без

проведения анализа рынка с использованием общедоступной информации (например - ЕИС) привели к приобретению медицинского оборудования по ценам, превышающим закупочные цены идентичного оборудования на территории Российской Федерации в 2021 году без учета стоимости доставки. Так, Мильковской районной больницей приобретен шкаф для хранения обработанных эндоскопов на 1972,0 тыс. рублей дороже. Также, приобретен моечно-дезинфицирующий автоматический репроцессор для гибких эндоскопов на 2255,0 тыс. рублей дороже. Усть-Большерецкой районной больницей приобретен аппарат рентгеновский для флюорографии легких цифровой на 2953,1 тыс. рублей дороже. Данные факты свидетельствуют о неэффективном использовании Учреждениями бюджетных средств, и, как следствие, причинении ущерба экономическим интересам Российской Федерации и Камчатского края.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия Губернатору Камчатского края, Первому вице-губернатору Камчатского края, в Законодательное Собрание Камчатского края.
2. Направить информационное письмо в Правительство Камчатского края с предложением рассмотреть вопрос о нормировании закупок дорогостоящего медицинского оборудования на уровне Камчатского края.
3. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия для сведения и учета в дальнейшей работе в Министерство здравоохранения Камчатского края, Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Камчатского края «Усть-Большерецкая районная больница», Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Камчатского края «Мильковская районная больница» с предложением принять меры по устранению выявленных нарушений и рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц вышеуказанных учреждений, допустивших указанные нарушения.
4. Направить обращение в Прокуратуру Камчатского края, Управление ФСБ России по Камчатскому краю по фактам причинения ущерба экономическим интересам Российской Федерации и Камчатского края.
5. Направить информационное письмо в Управление Роспотребнадзора по Камчатскому краю.
6. Направить информационное письмо в Управление Федеральной антимонопольной службы России по Камчатскому краю.