

**Информация**  
**о результатах рассмотрения проекта закона Камчатского края**  
**«Об исполнении краевого бюджета за 2018 год»**  
(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты  
Камчатского края 17 мая 2019 года, протокол № 13)

Заключение на проект закона Камчатского края «Об исполнении краевого бюджета за 2018 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Камчатского края от 24.10.2007 № 650 «О бюджетном процессе в Камчатском крае» (далее - Закон о бюджетном процессе) и Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края».

В соответствии с частью 4 ст. 42 Закона о бюджетном процессе Правительство Камчатского края не позднее 15 апреля текущего финансового года представляет в Контрольно-счетную палату Камчатского края годовой отчет об исполнении краевого бюджета.

Министерством финансов Камчатского края 15 апреля 2018 года в Контрольно-счетную палату Камчатского края (далее – Контрольно-счетная палата или КСП) направлен проект закона Камчатского края «Об исполнении краевого бюджета за 2018 год»(далее – законопроект)и иные документы, направляемые в соответствии со ст. 41 Закона о бюджетном процессе высшим исполнительным органом государственной власти Камчатского края в Законодательное Собрание Камчатского края одновременно с годовым отчетом об исполнении краевого бюджета.

Для подготовки заключения законопроект направлен Законодательным Собранием Камчатского края в Контрольно-счетную палату 23.04.2019 года.

Законопроект и перечень приложений к нему соответствуют требованиям ст. 43 Закона о бюджетном процессе.

Экспертизой установлено, что бюджетные назначения и фактическое исполнение по видам доходов, расходов, а также по источникам финансирования дефицита краевого бюджета за 2018 год в годовом отчете об исполнении краевого бюджета за 2018 год (ф. 0503317) соответствуют аналогичным показателям законопроекта.

В соответствии с ч. 4 ст. 264.4 БК РФ и ч. 5 ст. 42 Закона о бюджетном процессе Контрольно-счетная палата готовит заключение на годовой отчет об исполнении краевого бюджета с учетом данных внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. При этом в целях проведения внешней проверки главные администраторы бюджетных средств обязаны в срок не позднее 1 марта текущего финансового года представлять в Контрольно-счетную палату бюджетную отчетность.

В ходе внешней проверки устанавливается соответствие порядка составления и представления бюджетной отчетности нормам БК РФ, нормативным правовым актам Российской Федерации и Камчатского края, соответствие плановых и фактических показателей Закону о краевом

бюджете и данным Министерства финансов Камчатского края, анализируются меры по обеспечению сохранности государственного имущества, состояние дебиторской и кредиторской задолженности главных администраторов бюджетных средств.

В рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Заключение о результатах внешней проверки 17 апреля и 25 мая 2019 года утверждены Коллегией Контрольно-счетной палаты.

Результаты внешней проверки показали, что в соответствии со ст. 264.4 БК РФ и ст. 42 Закона о бюджетном процессе бюджетная отчетность представлена главными администраторами бюджетных средств (далее – ГРБС) в Контрольно-счетную палату в установленный срок.

### **Основные результаты рассмотрения законопроекта:**

1. Законом о краевом бюджете на 2018 год основные характеристики краевого бюджета утверждены, исходя из прогнозируемого объема валового регионального продукта 203,3 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего 4,3 % (декабрь 2018 года к декабрю 2017 года).

Согласно статистическим данным индекс потребительских цен по Камчатскому краю (в декабре 2018 года относительно декабря 2017 года) составил около 3,4 % (103,4 %), что ниже на 0,9 % прогнозного и общероссийского показателя (104,3 %) и на 0,4 % ниже общего показателя по Дальневосточному федеральному округу (103,8 %). По ДВФО самый низкий индекс потребительских цен (в декабре 2018 года относительно декабря 2017 года) - в Забайкальском крае (100,5 %), самый высокий – в Чукотском автономном округе (104,9 %); Камчатский край из 11 субъектов округа занимает 5-е место<sup>1</sup>. По продовольственным товарам данный показатель по Камчатскому краю составил 106,0 %, что выше на 1,6 % общего показателя по Дальневосточному федеральному округу (104,4 %) и выше на 1,3 % общероссийского показателя (104,7 %). Показатели по непродовольственным товарам и услугам ниже показателей по ДВФО и общероссийских: по непродовольственным товарам – 102,8 % (ДВФО – 103,0 %, общероссийский показатель – 104,1 %); услугам – 101,0 % (ДВФО – 104,1 %, общероссийский показатель – 103,9 %).

В соответствии с уточненным прогнозом социально-экономического развития Камчатского края на 2019 год и плановый период до 2024 года объем произведенного валового регионального продукта за 2018 год предварительно оценивается на уровне 215,7 млрд. рублей<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup>Использованы сведения с официального сайта Федеральной службы государственной статистики (Специальный выпуск доклада «Социально-экономическое положение России» за 2018 год, в котором представлена годовая информация, опубликованная 7 февраля 2019 года);

<sup>2</sup> Размещен на официальном сайте Правительства Камчатского края.

Таким образом, исполнение краевого бюджета в 2018 году осуществлялось в макроэкономических условиях, отличающихся от спрогнозированных Законом о краевом бюджете: фактический уровень инфляции сложился на 0,9 процентных пункта ниже прогнозного (в 2017 году - ниже прогноза на 3,4 процентных пункта), а предварительно оцененный объем произведенного валового регионального продукта больше на 12,4 млрд. рублей.

2. Согласно статистическим данным положительная динамика отмечается по некоторым показателям, характеризующим уровень жизни и доходы населения (снижение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума с 17,5 % до 16,5 %, увеличение среднедушевого дохода в месяц до 42,0 тыс. рублей, снижение уровня зарегистрированной безработицы до 1,4 %). В то же время по ряду показателей, характеризующих уровень жизни и доходы населения продолжает наблюдаться отрицательная динамика (численность постоянного населения за 2018 год на начало года снижена на 828 человек, снижение реальных располагаемых денежных доходов на 6,6 %).

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника по Камчатскому краю в 2018 году по предварительной оценке выросла относительно 2017 года на 9,5 % (в номинальном выражении) до 72,7 тыс. рублей. Самый высокий уровень среднемесячной начисленной заработной платы - в финансовой и страховой деятельности (107,4 тыс. рублей) и по виду деятельности «Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (103,2 тыс. рублей). Один из самых низких уровень заработной платы сложился в сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания 34,7 тыс. рублей. Необходимо отметить, что в сфере образования данный показатель составил 60,4 тыс. рублей, в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг – 69,8 тыс. рублей, в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 62,7 тыс. рублей.

3. Перевыполнение по доходам составило 3459988,3 тыс. рублей или на 4,7 % (за 2017 год - перевыполнение в объеме 995365,6 тыс. рублей), что обусловлено превышением плана по: *налоговым доходам* в общей сумме 409005,4 тыс. рублей, в основном, за счет: налога на доходы физических лиц (на 149209,1 тыс. рублей); *неналоговым доходам* в общей сумме 66399,9 тыс. рублей, в основном за счет: доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (на 16130,3 тыс. рублей), платежей при пользовании природными ресурсами (на 16553,5 тыс. рублей), доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации (на 27141,7 тыс. рублей); *безвозмездным поступлениям* в общей сумме 2984582,9 тыс. рублей, в основном, за счет превышения по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной

деятельности (на 1300000,0 тыс. рублей или в 4,3 раза больше утвержденных бюджетных назначений 2018 года); дотациям за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала (на 914502,6 тыс. рублей или в 6 раз больше утвержденных бюджетных назначений 2018 года); по дотациям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (в целях компенсации расходов организациям жилищно-коммунального хозяйства, связанных с ростом цен на мазут и уголь) (на 930706,3 тыс. рублей больше утвержденных бюджетных назначений 2018 года).

Сохраняется тенденция снижения доли безвозмездных поступлений из федерального бюджета: 2015 – 68,9 %, 2016 год – 68,5 %, 2017 – 64,7 %, 2018 – 62,9 %.

Неисполнение по расходам составило 1970920,8 тыс. рублей (2,5 %), что на 775473,8 тыс. рублей меньше чем в 2017 году (2746394,6 тыс. рублей), что обусловлено неисполнением по всем разделам классификации бюджета за исключением раздела «Обслуживание государственного и муниципального долга». Наибольшую долю в общем объеме неисполненных назначений составили бюджетные назначения по разделам: «Общегосударственные вопросы» - в сумме 654530,6 тыс. рублей или 33,2 % объема неисполнения, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в сумме 526788,8 тыс. рублей или 26,7 % объема неисполнения и «Образование» - в сумме 245567,9 тыс. рублей или 12,5 % объема неисполнения.

4. Остаток средств на едином счете краевого бюджета на 01.01.2019 года по сравнению с остатком на 01.01.2018 года вырос на 294689,3 тыс. рублей или на 11,4 % и составил 2878698,1 тыс. рублей, из которых 79298,0 тыс. рублей или 2,8 % - неиспользованные средства федерального бюджета (с учетом остатка средств за счет безвозмездных поступлений от негосударственных организаций). В 2018 году сохраняется тенденция значительного объема неиспользованных бюджетных средств на конец финансового года. Однако, по сравнению с 2015 годом отмечается структурные изменения в объеме неиспользованных средств – преобладание средств краевого бюджета (97,2 % объема остатка).

5. За 2018 год краевой бюджет исполнен с профицитом в сумме 677689,3 тыс. рублей. Первоначально Законом о краевом бюджете на 2018 год планировался дефицит в сумме 16007,0 тыс. рублей, согласно утвержденному плану – дефицит в объеме 3428051,8 тыс. рублей.

Государственный долг Камчатского края за 2018 год уменьшился на 524373,0 тыс. рублей, в основном, за счет погашения кредитов от кредитных организаций в сумме 1390000,0 тыс. рублей и размещения государственных ценных бумаг в сумме 1000000,0 тыс. рублей (в 2017 году государственный долг Камчатского края увеличен на 1255627,0 тыс. рублей). Расходы на обслуживание государственного долга в 2018 году составили 111684,6 тыс. рублей, или на 78326,5 тыс. рублей (в 3,3 раза) больше, чем в 2017 году.

Задолженность по государственным гарантиям Камчатского края по состоянию на 01.01.2019 года отсутствует.

6. В отчетном периоде инвестиционные мероприятия осуществлялись в рамках реализации 15-ти государственных программ (в 2017 году - 13-ти государственных программ).

Инвестиционная программа Камчатского края на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов и прогнозный период 2021-2022 годов утверждена постановлением Правительства Камчатского края от 23.11.2017 № 495-П, что является нарушением части 3.7 Положения № 489-П, предусматривающего утверждение Правительством Камчатского края Инвестиционной программы до 10 октября.

В Инвестиционной программе расходы на инвестиционные мероприятия на 2018 год утверждены в общем объеме 6197260,8 тыс. рублей. Согласно сводному отчету об исполнении Инвестиционной программы Камчатского края за 2018 год годовой объем ассигнований составил 7497260,8 тыс. рублей. Ассигнования, предусмотренные в Сводном отчете об исполнении Инвестиционной программы Камчатского края за 2018 год, не соответствуют Инвестиционной программе в части ассигнований, предусмотренных за счет средств федерального бюджета. Причиной отклонений является позднее поступление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 1300000,0 тыс. рублей (19.12.2018 года).

С учетом внесенных изменений расходы на инвестиционные мероприятия на 2018 год утверждены в сумме 7448802,8 тыс. рублей, из них за счет средств: федерального бюджета в сумме 3212649,9 тыс. рублей (43,1 % от общего объема ассигнований), краевого бюджета в сумме 4148808,5 тыс. рублей (55,7 %), Пенсионного фонда Российской Федерации в сумме 87344,4 тыс. рублей (1,2 %). Расходы на инвестиционные мероприятия фактически исполнены в общей сумме 6909478,7 тыс. рублей, или 92,8 % от уточненных ассигнований.

Несмотря на то, что ассигнования по инвестиционным мероприятиям на 2018 год на 1358498,4 тыс. рублей больше, чем исполнено в 2017 году, доля инвестиционных мероприятий в общем объеме расходов краевого бюджета на 2018 год составляет 9,6%, что на 5,1 % меньше доли инвестиционных мероприятий в бюджете 2017 года (8,3 %).

Наибольшую долю в общем объеме расходов на инвестиционные мероприятия составляют расходы на инвестиционные мероприятия в рамках государственных программ Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае» (2240237,5 тыс. рублей, или 32,4 % от общего объема расходов на инвестиционные мероприятия) и «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» (1403953,8 тыс. рублей, или 20,3 % от общего объема расходов на инвестиционные мероприятия); наименьшую долю – расходы в рамках государственных программ Камчатского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Камчатском крае» (2112,3 тыс. рублей, или 0,03 % от общего объема расходов на инвестиционные мероприятия) и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае» (3786,7 тыс.

рублей, или 0,05 % от общего объема расходов на инвестиционные мероприятия).

7. Общий объем межбюджетных трансфертов в краевом бюджете на 2018 год утвержден в сумме 22150923,8 тыс. рублей, исполнение составило 21664451,6 тыс. рублей (в 2017 году - 19068036,2 тыс. рублей) или 97,8 % к утвержденным ассигнованиям. Удельный вес межбюджетных трансфертов в 2018 году в общем объеме расходов краевого бюджета составил 24,7 %, что на 4,2 % ниже, чем в 2017 году (28,9 %).

В 2018 году из краевого бюджета предусмотрено 28 направлений субвенций местным бюджетам на сумму 10580969,3 тыс. рублей, исполнение составило – 10494114,1 тыс. рублей, или 99,2 % к уточненным ассигнованиям. Доля субвенций в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2018 году составила 48,4 %, в 2017 году – 51,5 %. По сравнению с 2017 годом предусмотренный объем субвенций местным бюджетам на 2018 год увеличился на 690551,9 тыс. рублей.

В 2018 году из краевого бюджета предусмотрено 104 направления субсидий местным бюджетам на общую сумму 8004824,5 тыс. рублей, исполнение составило – 7625496,5 тыс. рублей, или 95,3 % к уточненным ассигнованиям. Доля субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2018 году составила 35,2 %, в 2017 году – 31,4 %. По сравнению с 2017 годом предусмотренный объем субсидий местным бюджетам на 2018 год увеличился на 1929136,5 тыс. рублей.

В 2018 году из краевого бюджета предусмотрено 13 направлений дотаций местным бюджетам на сумму 3471728,6 тыс. рублей, исполнение составило – 3455894,9 тыс. рублей, или 99,5 % к уточненным ассигнованиям. Доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2018 году составила 16,0 %, в 2017 году – 16,1 %. По сравнению с 2017 годом предусмотренный объем дотаций местным бюджетам на 2018 год увеличился на 399439,2 тыс. рублей.

В 2018 году из краевого бюджета предусмотрено 17 направлений иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на сумму 93401,4 тыс. рублей, исполнение составило – 88946,2 тыс. рублей, или 95,2 % к уточненным ассигнованиям. Доля иных межбюджетных трансфертов в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2018 году составила 0,4 %, в 2017 году – 0,9 %. По сравнению с 2017 годом предусмотренный объем иных межбюджетных трансфертов на 2018 год снизился на 118997,5 тыс. рублей.

8. Расходы в 2018 году исполнялись в рамках 25 государственных программ. При этом, доля расходов на реализацию государственных программ Камчатского края выросла по сравнению с 2017 годом и составила 97,4 % общего объема расходов краевого бюджета (в 2017 году - 97,2 % общего объема расходов). Фактическое исполнение бюджетных назначений по государственным программам составило 73813400,3 тыс. рублей, или 97,5 % уточненного плана (к уровню 2017 года – 114,9 %).

Наибольшая доля программных расходов приходится на 5 госпрограмм (с долей более 10,0 % в общем объеме программных расходов): «Развитие

образования в Камчатском крае» – 18,3 %, «Развитие здравоохранения Камчатского края» – 11,7 %, «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» - 11,6 %, «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае» - 10,3% и «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» - 14,2 %. Наибольший процент исполнения расходов (100 %) достигнут по программам «Семья и дети Камчатки» и «Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края». Наименьший процент - по программе «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ»» (79,9 %).

Всего не исполнено по государственным программам 1913040,4 тыс. рублей (2,5 %); в 2017 году – 2664607,8 тыс. рублей (4,0 %).

Основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по государственным программам в 2018 году являются: экономия по результатам проведенных процедур закупок средств, выделенных на приобретение основных средств, материальных запасов, на прочие выплаты, оплату транспортных услуг, прочих расходов, прочих работ и услуг; позднее поступление средств федерального бюджета; окончание работ по государственным контрактам в очередном году; невыполнение подрядчиками своих обязательств.

Необходимо отметить ряд замечаний по объемам ассигнований, предусмотренным паспортами госпрограмм и законом о краевом бюджете.

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. В результате проведенного анализа установлено, что по состоянию на 01.04.2018 финансовое обеспечение реализации 9 госпрограмм не приведены в соответствие с Законом о краевом бюджете на 2018 год (в первоначальной или последующей редакции) («Развитие образования в Камчатском крае», «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае», «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края»).

По состоянию на 31.12.2018 отмечены отклонения в объемах бюджетных ассигнований: предусмотренных в паспортах 21 госпрограммы с законом о краевом бюджете - в общей сумме 3758981,1 тыс. рублей, в паспортах 23 госпрограмм с бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2018 – 5072496,6 тыс. рублей.

Кроме того, проведенный анализ годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм Камчатского края показал систематическое несоответствие сумм оценочных показателей эффективности реализации государственных программ, определенных ответственными исполнителями показателям, установленным Министерством экономического развития и торговли Камчатского края, которое обусловлено некорректным применением формул расчета

эффективности реализации государственных программ Камчатского края, в том числе: средняя степень достижения плановых значений показателей, степень реализации контрольных событий) (например: «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае»; «Развитие лесного хозяйства, охрана и воспроизводство животного мира на территории Камчатского края», «Содействие занятости населения Камчатского края»), а также несвоевременным внесением ответственными исполнителями предложений о внесении изменений в плановые сроки контрольных событий, утвержденные Планы реализации государственных программ Камчатского края на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов. При этом, разница в оценочных показателях не повлияла на количество госпрограмм, определенных как «высокая эффективность», «средняя», «удовлетворительная».

Из 617 показателей по госпрограммам плановых показателей достигли 506 или 82,0 %. Средняя степень достижения плановых значений показателей по всем госпрограммам в среднем составила 0,94.

В то же время неисполнение отдельного планового индикатора может привести к потерям бюджетных средств. Так, недостижение целевого показателя по вводу жилья в объеме 17,2 тыс. кв. метров в рамках проекта жилищного строительства «Микрорайон жилой застройки в районе Северо-Восточное шоссе, г. Петропавловска-Камчатского (2 очередь)» (согласно отчету о достижении целевого показателя, размещенному в государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет», ввод жилья составил в объеме 0,62 тыс. кв. метров) повлекло необходимость уплаты штрафа в федеральный бюджет (в 2019 году) за нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета в сумме 7,5 млн. рублей.

Особое внимание в очередной раз необходимо уделить государственной программе Камчатского края «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ», которая в отличие от других госпрограмм Камчатского края сформирована не по отраслевому, а по территориальному принципу, задача, которой наиболее полное освещение мероприятий, реализуемых на территории с особым статусом Корякский округ и направленных на его социально-экономическое развитие. При этом, из 9 подпрограмм государственной программы «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ» на период 2014-2018 годы» только по 2 подпрограммам (подпрограмма 3 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Корякского округа» и подпрограмма 9 «Обеспечение реализации государственной программы») предусмотрены конкретные мероприятия и объемы финансирования. Согласно годовому отчету по государственной программе Камчатского края «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ» на 2018 год степень реализации Программы определяется с учетом реализации иных государственных программ Камчатского края,



оказывающих влияние на достижение целей и решение задач Программы, что усложняет процедуру оценки эффективности и определения степени достижения целей и задач, определенных данной Программой.

9. Внешней проверкой главных администраторов бюджетных средств при составлении годовой отчетности за 2018 год установлен ряд нарушений, в большинстве случаев которые носят технический характер – несоответствие формам, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, и требованиям к их заполнению, имеются замечания и к содержанию пояснительных записок к годовым отчетам главных администраторов бюджетных средств (у 6 из 42 главных администраторов бюджетных средств нарушения в годовой отчетности не установлены). В отдельных случаях установлены несоответствия по каким-либо показателям между различными формами отчетности, которые не привели к искажению в целом годовой отчетности. В большинстве случаев замечания и нарушения устранены в ходе внешней проверки. В то же время необходимо отметить, что в ходе проведения внешней проверки главными распорядителями бюджетных средств замена форм отчетности происходит неоднократно, что влияет на затягивание процедуры проведения внешней проверки Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

В этой связи, главным администраторам бюджетных средств и Министерству финансов Камчатского края необходимо продолжить работу по качественному предоставлению в Контрольно-счетную палату бюджетной отчетности. При этом такая работа должна быть основана на унифицированном подходе к составлению бюджетной отчетности, а сама бюджетная отчетность должна отвечать принципу полноты и достоверности.

10. По результатам внешней проверки установлено, что по состоянию на 01.01.2019 года в общем объеме кредиторской задолженности кредиторская задолженность по расходам составляет 24,7 %, по доходам – 75,4% (из них 97,0 % - задолженность Управления Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю).

Кредиторская задолженность по расходам за 2018 год уменьшилась на 7661,0 тыс. рублей (на 1,7 %) и составила 434989,0 тыс. рублей. При этом, кредиторская задолженность выросла по 17 главным распорядителям бюджетных средств на 134804,8 тыс. рублей (71,0 % всего увеличения объема кредиторской задолженности - по Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики и 24,3 % - по Министерству транспорта и дорожного строительства). Рост кредиторской задолженности обусловлен в основном условиями предоставления субсидии по возмещению недополученных доходов в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным (сниженным) тарифам, возникших в декабре 2018 года; условиями предоставления предприятиям воздушного и автомобильного транспорта субсидии по возмещению части затрат, возникающих в связи с

перевозкой пассажиров и багажа воздушным и автомобильным транспортом на территории Камчатского края за услуги, оказанные в декабре 2018 года.

В структуре дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 года расчеты по доходам составляют 19,7 %, по расходам - 80,3 %.

За 2018 год дебиторская задолженность по расходам увеличилась на 4562400,4 тыс. рублей (в 2,2 раза) и составила 8401571,9 тыс. рублей (из них 6366768,4 тыс. рублей (75,8 %) - по Министерству экономического развития и торговли). В целом дебиторская задолженность по расходам выросла по 28 главным распорядителям на 4597168,3 тыс. рублей, из них 73,3 % – по Министерству экономического развития и торговли. Рост дебиторской задолженности обусловлен в основном предоставлением отчетов поставщиками в феврале 2019 года в соответствии с порядком предоставления субсидий из краевого бюджета на возмещение недополученных доходов энергоснабжающим организациям Камчатского края, осуществляющим отпуск электрической энергии по сниженным тарифам; авансовыми платежами в рамках заключенных контрактов и договоров, заключенных с подрядными организациями.

В ходе анализа дебиторской задолженности установлены случаи неэффективного использования средств краевого бюджета.

В частности, Агентством приоритетных проектов развития Камчатского края в 2018 году допущены неэффективные расходы краевого бюджета в размере 518928,4 тыс. рублей вследствие предоставления субсидии АО «Корпорация развития Дальнего Востока» на реализацию мероприятий по созданию объектов инфраструктур ТОР «Камчатка».

Пунктом 20 Постановления Правительства Камчатского края от 11.12.2017 № 531-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития «Камчатка», в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ по созданию объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка» установлено, что остаток средств субсидий, неиспользованных в отчетном финансовом году, может быть использован получателем субсидий в текущем финансовом году на цели финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ по созданию объектов транспортной, энергетической, инженерной и иных инфраструктур территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка», при принятии Агентством по согласованию с Министерством финансов Камчатского края в срок до 20 декабря отчетного финансового года решения о наличии потребности в указанных средствах и включении соответствующих положений в Соглашение. При этом, соглашение о предоставлении субсидии от 25.05.2018 № 39-2 не содержит положения, устанавливающие порядок и условия использования остатка субсидий.

В нарушение требований пункта 20 Постановления Правительства Камчатского края от 11.12.2017 № 531-П, при отсутствии в соглашении

порядка и условий использования остатка субсидий, Агентством и Министерством финансов Камчатского края согласована возможность использования в 2019 году остатка субсидий, полученных в 2018 году в размере 518928,4 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 1 статьи 158 БК РФ, пункта 5.1.6 Соглашения о предоставлении субсидии, в приложение 1 Соглашения не установлены количественные и (или) качественные значения, позволяющие провести оценку результативности деятельности получателя, на финансовое обеспечение которой предоставлена субсидия. Также в нарушение пункта 5.1.4 Соглашения о предоставлении субсидий, Агентством не осуществлен контроль за надлежащим исполнением АО «Корпорация развития Дальнего Востока» обязательств по оплате авансовых платежей по договорам, заключение которых является одним из условий предоставления субсидий.

Таким образом, для соблюдения основных подходов к формированию бюджетной политики, определенных при формировании краевого бюджета на 2018 год в Бюджетном прогнозе Камчатского края на период до 2028 года, необходимо повышать ответственность главных распорядителей средств краевого бюджета за качеством бюджетного планирования и результативность бюджетных расходов.

Как показала экспертиза, показатели законопроекта в целом соответствуют плановым показателям, утвержденным Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и данным годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2018 год.

Участниками бюджетного процесса в основном приняты меры по исполнению краевого бюджета в соответствии с Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и действующим законодательством Российской Федерации, в связи с чем Контрольно-счетная палата считает, что законопроект может быть рассмотрен и принят в представленной редакции Законодательным Собранием Камчатского края.

#### **По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

Направить заключение Губернатору Камчатского края, в Законодательное Собрание Камчатского края и Министерство финансов Камчатского края.