

Информация
о результатах рассмотрения проект закона Камчатского края
«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования
Камчатского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края от
25.11.2019, протокол № 29)

Заключение на проект закона Камчатского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии со статьей 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 23 Закона Камчатского края от 24.10.2007 № 650 «О бюджетном процессе в Камчатском крае» и статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края».

При подготовке заключения использована информация, поступившая от Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края и Министерства здравоохранения Камчатского края.

Основные результаты рассмотрения законопроекта:

1. В нарушение пункта 11 статьи 145, пункта 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации; части 5 статьи 21 Закона Камчатского края от 24.10.2007 № 650 «О бюджетном процессе в Камчатском крае» законопроект внесен в Законодательное Собрание Камчатского края с нарушением срока на 2 рабочих дня.

2. Законопроект составлен с учетом требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Законопроектом предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Фонда:

- на 2020 год прогнозируемый общий объем доходов в сумме 11908428,6 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 11908428,6 тыс. рублей, без дефицита;

- на плановый период 2021 года прогнозируемый общий объем доходов в сумме 12512724,6 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 12512724,6 тыс. рублей, без дефицита;

- на плановый период 2022 года прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 13189627,2 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 13189627,2 тыс. рублей, без дефицита.

4. Общий объем доходной части бюджета Фонда на 2020 год запланирован на 637139,1 тыс. рублей больше утвержденных показателей бюджета Фонда на 2019 год, или на 5,7 %, в основном за счет увеличения объема субвенции, передаваемой из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации.

4.1. Объем субвенции по отношению к аналогичному показателю предыдущего года составил в 2020 году – 11631428,6 тыс. рублей или увеличен на 710219,4 тыс. рублей, или на 6,5 %, в 2021 году- 12329724,6 тыс. рублей или

увеличен на 698296,0 тыс. рублей, или на 6,0 %, в 2022 году – 12999627,2 тыс. рублей или увеличен на 669902,6 тыс. рублей или на 5,4 %.

В общем объеме доходов бюджета Фонда объем субвенции из ФФОМС составит: в 2020 году – 97,7 %, в 2021 году – 98,5 %, в 2022 году - 98,6 %.

4.2. В приложении 3 к законопроекту по КБК 1 16 10119 09 0000 140 неверно указан код главного администратора доходов – 396, в то время как Фонду присвоен код главного администратора доходов – 395.

5. Расходная часть бюджета Фонда на 2020 год сформирована в разрезе двух разделов бюджетной классификации расходов бюджетов и предусмотрена в общем объеме 11908428,6 тыс. рублей, что на 536334,2 тыс. рублей или на 4,7 % больше утвержденных показателей бюджета Фонда на 2019 год.

5.1 Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в части обеспечения расходов на выполнение управленческих функций Фонда предусмотрены в объеме 92270,4 тыс. рублей, что на 572,0 тыс. рублей или на 0,6 % меньше бюджетных назначений на 2019 год. Уменьшение ассигнований произошло по расходам на закупку товаров, работ и услуг на общую сумму 7935,2 тыс. рублей по причине снижения потребности с одновременным увеличением ассигнований на расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами в основном по причине планирования фонда оплаты труда на 12 штатных единиц, введенных в апреле 2019 года, на 12 месяцев 2020 года; в связи с индексацией заработной платы водителя на 3,8 % с 01.10.2020 года, а также за счет увеличения командировочных расходов.

Норматив расходов на обеспечение выполнения управленческих функций Фонда на 2020 год в объеме 92270,4 тыс. рублей на дату подготовки заключения ФФОМС не согласован.

Расходы по разделу 09 «Здравоохранение» на 2020 год предусмотрены в объеме 11816158,2 тыс. рублей, что на 536906,2 тыс. рублей или на 4,8 % больше бюджетных назначений на 2019 год.

5.2. Объем расходов на реализацию подпрограммы «Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования» на 2020 год предусмотрен в сумме 11540158,2 тыс. рублей, что на 756803,4 тыс. рублей, или на 7,0 % больше утвержденных бюджетных назначений на 2019 год.

6. Государственная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов постановлением Правительства Российской Федерации не утверждена. Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Камчатского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, включающая в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования, на дату подготовки заключения не утверждена. Проект данной программы в Контрольно-счетную палату не представлен.

Отсутствие проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Камчатского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов не позволяет проанализировать показатели законопроекта на предмет соблюдения принципа

эффективности использования бюджетных средств, закрепленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Наблюдается снижение расходов на мероприятие по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программе повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 153850,6 тыс. рублей, или на 60,3 %. Данное снижение в основном обусловлено снижением прогнозного дохода «Штрафы, санкции, возмещение ущерба», являющегося источником формирования средств, предназначенных на осуществление данного расхода; а также низким исполнением указанных мероприятий в текущем году. За 9 месяцев 2019 года исполнение по данному расходу составило в общей сумме 63563,5 тыс. рублей, что меньше утвержденного годового объема ассигнований на 191787,1 тыс. рублей или на 75,1 %.

8. Расходы на оплату медицинской помощи, оказанной на территории Камчатского края застрахованным гражданам других субъектов РФ (непрограммные мероприятия) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены в объеме 174500,0 тыс. рублей, 183000,0 тыс. рублей и 190000,0 тыс. рублей соответственно. Доля данных расходов в общем объеме расходов бюджета Фонда составит 1,5 %, 1,5 % и 1,4 % соответственно.

Вместе с тем, объем средств, направляемых из бюджета Фонда в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной жителям Камчатского края за пределами Камчатского края, на 2020 год запланирован в объеме 340000,0 тыс. рублей, что меньше аналогичного показателя текущего года на 4653,7 тыс. рублей, или на 1,4 %. На плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрено в объеме 360000,0 тыс. рублей и 380000,0 тыс. рублей соответственно. Доля данных расходов в общем объеме расходов бюджета Фонда на 2020, 2021, 2022 годы составит 2,9 %.

9. Кредиторская задолженность краевых учреждений здравоохранения, сложившаяся за счет средств обязательного медицинского страхования, по состоянию на 01.10.2019 увеличилась с начала текущего года на 245808,4 тыс. рублей или на 46,0 %. Просроченная задолженность на 01.10.2019 составила 28907,7 тыс. рублей. Причиной просроченной задолженности явилось фактическое поступление доходов учреждений здравоохранения ниже прогнозных показателей, а также направление доходов в первую очередь на достижение целевых показателей дорожных карт по выплате заработной платы с целью выполнения майских Указов Президента Российской Федерации, выплату отпускных и денежной компенсации за проезд в отпуск работникам и членам их семей, вследствие чего возникает нехватка денежных средств на погашение обязательств по другим статьям расходов.

10. Размер нормированного страхового запаса Фонда предусмотрен на 2020 год в сумме 1540000,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 1530000,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 1610000,0 тыс. рублей. Направления его использования предусмотрены с соблюдением требований части 6 статьи 26 Закона № 326-ФЗ и приказа ФФОМС от 27.03.2019 № 54 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного

медицинского страхования». Однако, в объеме нормируемого страхового запаса на 2020, 2021, и 2022 годы не предусмотрены средства для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала по причине их резервирования согласно проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на предоставление бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования межбюджетных трансфертов для формирования нормированного страхового запаса на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. При предоставлении Фонду данных трансфертов потребуются соответствующее внесение изменений в закон Камчатского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

11. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов установлен для страховых медицинских организаций в размере 1,0 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что не превышает размер, установленный частью 18 статьи 38 Закона № 326-ФЗ (не менее 1,0 %, но не более 2,0 %). По сравнению с 2019 годом норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию не изменился.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата считает, что законопроект «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» может быть рассмотрен и принят Законодательным Собранием Камчатского края в представленной редакции.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Заключение в Законодательное собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Камчатского края для информации.

2. Направить в Министерство здравоохранения Камчатского края информационное письмо в части несоответствия срока представления в Министерство финансов Камчатского края проекта территориальной программы государственных гарантий оказания населению Камчатского края бесплатной медицинской помощи на очередной финансовый год и плановый период, установленного частью 2.9 постановления Правительства Камчатского края от 22.04.2008 № 116-П «О Порядке составления проекта краевого бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на очередной финансовый год и плановый период», сроку внесения в Правительство Российской Федерации проекта программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и плановый период, для сведения и принятия соответствующих мер.