

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ использования субвенций, выделенных в 2016-2017 годах на
осуществление полномочий по первичному воинскому учету на
территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,
Протокол от 28.11.2018 № 27)

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 2.11 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2018, совместное Решение Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации о проведении мероприятия от 14.02.2018 №РШ-29/02/2-04.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Провести анализ состояния нормативно-правового регулирования порядка распределения и использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, а также обоснованности и достаточности объемов бюджетных ассигнований, выделенных на указанные цели получателям субвенций.

2. Определить состояние исполнения нормативных правовых актов, регулирующих вопросы распределения и использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

3. Оценить эффективность применения действующего порядка использования субвенций.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Министерство специальных программ и по делам казачества Камчатского края;

2. Органы местного самоуправления (по запросам):

Елизовский муниципальный район, в том числе: Вулканное сельское поселение¹; Корякское СП; Начикинское СП; Николаевское СП; Новолесновское СП; Новоавачинское СП; Паратунское СП; Пионерское СП; Раздольненское СП;

Усть-Камчатский муниципальный район, в том числе: Ключевское СП, Козыревское СП;

Усть-Большерецкий муниципальный район, в том числе: Октябрьское ГП, Кавалерское СП, Апачинское СП, Озерновское ГП, Запорожское СП, Усть-Большерецкое СП;

Соболевский муниципальный район, в том числе: Устьевое СП, Крутогоровское СП, Соболевское СП;

¹ Далее –СП;

Мильковский муниципальный район, в том числе: Атласовское СП;
Быстринский муниципальный район, в том числе: Эссовское СП,
Анавгайское СП;

Алеутский муниципальный район, в том числе: Никольское СП;

Городской округ «поселок Палана»;

Олюторский муниципальный район, в том числе: СП «село Тиличики»,
СП «село Вывенка», СП «село Хаилино», СП «село Пахачи», СП «село Средние
Пахачи», СП «село Апука», СП «село Ачайваям»;

Карагинский муниципальный район, в том числе: СП «село Карага», СП
«село Кострома», СП «село Ивашка», СП «село Ильпырское», поселок Оссора,
СП «село Тымлат»;

Тигильский муниципальный район, в том числе: СП «село Лесная», СП
«село Воямполка», СП «село Усть-Хайрюзово», СП «село Хайрюзово», СП
«село Седанка», СП «село Ковран»;

Пенжинский муниципальный район, в том числе: СП «село Манилы», СП
«село Таловка», СП «село Слаутное», СП «село Аянка».

3. Федеральное казенное учреждение «Военный комиссариат
Камчатского края» (по запросу).

Проверяемый период деятельности: 2016, 2017 годы (и иные периоды в
случае необходимости).

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия с февраля
по октябрь 2018 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 01 октября по 10
октября 2018 года.

По результатам мероприятия «Анализ использования субвенций,
выделенных в 2016-2017 годах на осуществление полномочий по первичному
воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»
составлен акт от 26.10.2018 в Министерстве специальных программ и по делам
казачества Камчатского края, с которым должностные лица проверяемого
объекта ознакомлены без разногласий и пояснений.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. В нарушение п.3 ст.140 БК РФ, п. 3 Правил расходования местными
бюджетами субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации,
финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из
федерального бюджета, утвержденными постановлением Правительства РФ от
18.10.2005 № 625, методика распределения субвенций местным бюджетам из
бюджета субъекта Российской Федерации в Камчатском крае на осуществление
органами местного самоуправления переданных полномочий по первичному
воинскому учету законом субъекта не утверждена. Нормативы формирования
бюджетных ассигнований не утверждены.

2. В нарушение пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ, ч. 1.3 постановления

Правительства Камчатского края от 22.04.2008 № 116-П «О Порядке составления проекта краевого бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на очередной финансовый год и на плановый период», Министерством специальных программ и по делам казачества Камчатского края не реализованы полномочия главного распорядителя бюджетных средств в части планирования расходов на исполнение переданных полномочий и обоснования бюджетных ассигнований на осуществление полномочий по первичному учету.

3. Методика оценки эффективности расходов на осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет субвенций из федерального бюджета в Камчатском крае не утверждена.

4. В отсутствие нормативного правового акта о наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями по воинскому учету, субвенции предоставлялись бюджетам муниципальных районов для последующего перераспределения в бюджеты поселений, что противоречит Правилам предоставления субвенций, утвержденным постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 № 258.

5. Заявленный и распределенный объем субвенций из федерального бюджета на исполнение полномочий, удовлетворен не в полном объеме. На 2016-2018 годы потребность удовлетворена на 62,6 %, 60,5 % и 59,3 % от заявленного объема соответственно.

6. При недостаточности средств, необходимых для финансового обеспечения полномочий, установлены случаи возврата неиспользованных субвенций в доход федерального бюджета.

7. Министерством обороны РФ при планировании объемов бюджетных ассигнований на исполнение переданных государственных полномочий, затраты на оплату труда военно-учетных работников, не в полном объеме обеспечены финансовыми ресурсами. Недостаточность финансирования расходования средства составила в 2016 году – 2844,2 тыс. рублей, в 2017 году – 2571,5 тыс. рублей.

При обосновании расходов на компенсацию стоимости проезда военно-учетным работникам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не учитывались расходы на компенсацию стоимости проезда с отдаленных муниципальных территорий в Камчатском крае, и компенсацию стоимости проезда на неработающих членов семьи.

8. Военным комиссариатом, при обосновании бюджетных ассигнований не учитываются финансово-экономические обоснования расходов. При отсутствии муниципальных помещений, занимаемых ВУР на праве аренды в расчет включались расходы на коммунальные услуги и расходы на аренду помещений. Затраты на транспортные услуги отдаленных сельских поселений, где с Военным комиссариатом имеется только воздушное сообщение, в расчет не включены.

9. Пропорциональное распределение бюджетных ассигнований по количеству военно-учетных работников исходя из общего объема субвенции,

без учета количества граждан, состоящих на первичном воинском учете, в проверяемом периоде привело к завышению расходов. Затраты на материально-техническое обеспечение не учитывают значительную территориальную удаленность населенных пунктов друг от друга и от административного центра, сообщение которых обеспечено авиаперевозками и сезонными автомобильными трассами. Бюджетные ассигнования сформированы без учета расходов на выплату компенсации стоимости проезда военно-учетным работникам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, что, как следствие привело к подаче исков военно-учетными работниками по компенсации оплаты проезда.

10. Объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств Минспециальных программ доведены до муниципальных образований и профинансированы в полном объеме. Финансирование муниципальных районов осуществлялось по мере поступления средств из федерального бюджета, начиная с 16 февраля в обоих периодах, что явилось причиной осуществления выплаты заработной платы и уплаты НДФЛ и страховых взносов с нарушением установленных сроков. В 2016 году установлены нарушения сроков, которые варьируются от 5 до 124 дней: в 2016 году установлено 54 случая по 18 муниципальным образованиям. В 2017 году – 70 случаев в 21 муниципальном образовании. Системность нарушений наблюдается в сельских поселениях Апачинское и Озерновское Усть-Большерецкого муниципального района.

11. Средний уровень заработной платы военно-учетных работников на освобожденной основе фактически приравнен к минимальному размеру оплаты труда. В 2016 году средний уровень заработной платы сложился в 2,5 раза ниже среднего уровня заработной платы по региону. В 2017 году, при росте средней заработной платы по региону на 7,6 %, этот показатель достиг уровня ниже 2016 года, или в 2,9 раза, и составил 34,0 %, в диапазоне от 17,7 % до 50,8 % от средней заработной платы по региону.

В отдельных муниципальных образованиях установлены случаи исполнения полномочий по воинскому учету специалистами, должности которых, не относятся к должностям муниципальной службы. Также установлены случаи заключения с физическими лицами договоров возмездного оказания услуг на осуществление переданных полномочий по ведению первичного воинского учета, что противоречит ст. 15 Трудового кодекса РФ, предусматривающей запрет на заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работниками и работодателем.

12. В нарушение п. 5 ст. 217, п. 2 ст. 219.1 БК РФ, п. 3.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей, получателей средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета), утвержденного постановлением Администрации Алеутского муниципального района от 29.12.2015 № 160, в 2016 и 2017 годах показатели сводной бюджетной росписи в сумме 310,6 тыс. рублей и 338,2 тыс.

рублей соответственно доводились в текущем финансовом году.

13. В нарушение п. 55 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, в отчете об исполнении бюджета за 2016 год Администрацией Усть-Большерецкого муниципального района годовые объемы плановых показателей по доходам занижены на 68,0 тыс. рублей. Искажение показателей бюджетной отчетности установлено в Администрации городского округа «поселок Палана» в 2016 году на 343,6 тыс. рублей, в 2017 году на 345,7 тыс. рублей.

14. В нарушение п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в 4 поселениях Олюторского муниципального района оплата труда военно-учетным работникам проводилась в отсутствии соответствующих должностей в штатных расписаниях и отсутствии дополнительных соглашений к трудовому договору в части осуществления функций по ведению воинского учета, что не соответствует положению ст. 57 Трудового кодекса РФ. В 2016-2017 годах расходы на оплату труда в указанных поселениях составили в общей сумме 1165,2 тыс. рублей. Положения об оплате труда работников, осуществляющих полномочия по ведению воинского учета администрациями сельских поселений Олюторского муниципального района не принимались.

15. Ключевским сельским поселением, относящимся к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета, использованы собственные ресурсы на выплату заработной платы и компенсацию стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно с нарушением требований ст. 136 БК РФ.

16. Глава администрации сельского поселения «село Хаилино» Олюторского муниципального района являясь муниципальным служащим и замещая муниципальную должность, допустил несоблюдение ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, предусмотренные ч. 9 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 8 ст. 32 Устава муниципального образования, путем издания распоряжения от 09.01.2017 № 1 о вменении обязанностей по ведению первичного воинского учета главе сельского поселения. В 2017 году за счет средств субвенции выплачено 102,0 тыс. рублей.

17. В сельском поселении «село Лесная» Тигильского муниципального района установлен факт использования средств субвенции в сумме 9,9 тыс. рублей на цели не предусмотренные п. 2 Правил предоставления субвенций, что согласно ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

18. По результатам оценки контроля за осуществлением органами

местного самоуправления первичного воинского учета установлено, что отделами ФКУ «Военного комиссариата Камчатского края» по Олюторскому, Пенжинскому и Карагинскому району проверки в органах местного самоуправления в 2016 году не проводились. В 2017 году отдел ФКУ «Военного комиссариата Камчатского края» по Тигильскому, Карагинскому, Олюторскому и Пенжинскому районам, на территории которого расположены 27 поселений, из них 8 поселений подлежат ежегодной проверке, в план комплексных проверок не включен. Проверки проведены исключительно специалистами отделов ФКУ «Военного комиссариата Камчатского края» по соответствующему району, без участия представителя Минспеципрограмм и Управления Федерального казначейства по Камчатскому краю. План комплексных проверок с Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю не согласован.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края Заместителю Председателя Правительства Камчатского края - Министру специальных программ по делам казачества Камчатского края, в котором, с целью устранения нарушений, выявленных проверкой, предложить:

- обеспечить разработку нормативного правового акта, регулирующего осуществление полномочий по первичному воинскому учету в органах местного самоуправления;

- обеспечить контроль условий предоставления субвенции органам местного самоуправления;

- направить в адрес глав муниципальных образований в Камчатском крае разъяснения о недопустимости нарушения законодательства при осуществлении полномочий по воинскому учету.

3. Направить информационное письмо с приложением отчета о результатах мероприятия в Федеральное казенное учреждение «Военный комиссариат Камчатского края».

4. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия в Прокуратуру Камчатского края для принятия мер прокурорского реагирования.

5. Направить материалы проверки в Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю по факту направления средств субвенций на цели, не соответствующих условиям их получения.