

Информация
о результатах рассмотрения проекта закона Камчатского края «Об
исполнении краевого бюджета за 2017 год»

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края 25 мая 2018 года, протокол № 14)

Заключение на проект закона Камчатского края «Об исполнении краевого бюджета за 2017 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Камчатского края от 24.10.2007 № 650 «О бюджетном процессе в Камчатском крае» (далее - Закон о бюджетном процессе) и Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края».

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Законом о краевом бюджете на 2017 год основные характеристики краевого бюджета на 2016 год утверждены, исходя из прогнозируемого объема валового регионального продукта в размере 178,8 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего 5,5 % (декабрь 2017 года к декабрю 2016 года).

Согласно статистическим данным индекс потребительских цен по Камчатскому краю (в декабре 2017 года относительно декабря 2016 года) составил около 102,1 % (102,09 %), что практически соответствует общему показателю по Дальневосточному федеральному округу (102,07 %) и несколько ниже общероссийского показателя (102,5 %). По ДВФО самый низкий индекс потребительских цен (в декабре 2017 года относительно декабря 2016 года) - в Амурской области (101,7 %), самый высокий – в Республике Саха (Якутия) (104,4 %); Камчатский край из 9 субъектов округа занимает 3-е место. По продовольственным товарам данный показатель по Камчатскому краю составил 100,0 %, что также практически соответствует общему показателю по Дальневосточному федеральному округу (100,3 %) и ниже общероссийского показателя (101,1 %). Показатели по непродовольственным товарам и услугам практически соответствуют (или ниже) общим показателям по ДВФО и общероссийским: по непродовольственным товарам – 102,8 % (ДВФО – 102,5 %, общероссийский показатель – 102,8 %); услугам – 103,9 % (ДВФО – 104,0 %, общероссийский показатель – 104,4 %).

В соответствии с уточненным вариантом прогноза социально-экономического развития Камчатского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов объем произведенного валового регионального продукта за 2017 год предварительно оценивается на уровне 209,3 млрд. рублей.

Таким образом, исполнение краевого бюджета в 2017 году осуществлялось в макроэкономических условиях, отличающихся от спрогнозированных Законом о краевом бюджете: фактический уровень

инфляции составил на 3,4 процентных пункта ниже прогнозного (в 2016 году - ниже прогноза на 1,3 процентных пункта), а предварительно оцененный объем произведенного валового регионального продукта на 30,5 млрд рублей выше прогнозного.

2. Согласно предварительной статистической информации по сравнению с 2016 годом в 2017 году отмечается положительная динамика по некоторым показателям, характеризующим уровень жизни и доходы населения: снижение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума с 19,5 % до 19,0 %, миграционный прирост населения на 544 человек (за 2016 - убыль 1805); увеличение среднедушевого дохода в месяц на 1,1 тыс. рублей до 41,3 тыс. рублей. В то же время по ряду показателей, характеризующих уровень жизни и доходы населения и являющихся одними из основных показателей для оценки деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ согласно Указу Президента РФ от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ» (численность населения, реальные располагаемые денежные доходы), продолжает наблюдаться отрицательная динамика. Так численность постоянного населения за 2017 год на начало года снижена на 1,4 тыс. человек (за 2016 год – на 1,2 тыс. человек), в том числе за счет сокращения естественного прироста населения на 134 человек (в 2016 году прирост составил 418 человек, в 2017 году – 284 человека), отмечается рост уровня безработицы с 4,1 % в 2016 году до 4,3 % в 2017 году и снижение реальных располагаемых денежных доходов на 0,6 % (в 2016 году – на 9,5 % к 2015 году).

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника по Камчатскому краю в 2017 году по предварительной оценке выросла относительно 2016 года на 7,8 % в номинальном выражении (66,0 тыс. рублей, в 2016 году – 61,2 тыс. рублей). Самый высокий уровень среднемесячной начисленной заработной платы в 2017 году сложился в финансовой и страховой деятельности – 107,1 тыс. рублей и в рыболовстве и рыбоводстве – 111,9 тыс. рублей. Один из самых низких уровень заработной платы сложился в сфере обработки древесины и производстве изделий из дерева и пробки (кроме мебели), производстве изделий из соломки и материалов для плетения – 17,5 тыс. рублей и производстве мебели – 14,6 тыс. рублей, что ниже величины прожиточного минимума, сложившегося в Камчатском крае в расчете на душу населения (19,4 тыс. рублей).

За 2017 год не выполнены 4 целевых индикатора Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а именно показатель: «Врачи» не выполнен на 5,3 %, при плановом значении 180,0 %; «Младший медицинский персонал» не выполнен на 3,0 %, при плановом значении 80,0 %; «Педагоги дошкольных образовательных учреждений» не выполнен на 1,3 %, при плановом значении 100,0 %; «Работники учреждений культуры» не выполнен на 0,7 %, при плановом значении 90,0 %.

3. Общий объем доходов краевого бюджета по сравнению с первоначальным планом увеличен на 5710338,4 тыс. рублей (на 9,5 %) до 65549421,5 тыс. рублей, что обусловлено увеличением объема налоговых и неналоговых доходов на 1668040,4 тыс. рублей и безвозмездных поступлений на 4042298,0 тыс. рублей.

Общий объем расходов краевого бюджета по сравнению с первоначальным планом увеличен на 8380769,7 тыс. рублей (на 14,0 %) до 68237939,8 тыс. рублей, в основном, за счет распределения остатков средств краевого бюджета по состоянию на 01.01.2017, увеличения поступлений по налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц, а также за счет поступления прочих безвозмездных поступлений от ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» и межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

В результате внесенных изменений (6 раз) в Закон о краевом бюджете увеличены ассигнования на финансовое обеспечение реализации 17 государственных программ и уменьшены ассигнования на финансовое обеспечение реализации 5 государственных программ. Объемы ассигнований изменены по всем государственным программам Камчатского края.

Такой существенный объем изменений в Закон о краевом бюджете свидетельствует о значительном перераспределении средств краевого бюджета в ходе его исполнения и низком качестве финансового планирования главными распорядителями средств.

Следует отметить, что поступившие в 2017 году в доход краевого бюджета безвозмездные поступления из федерального бюджета в сумме 624358,7 тыс. рублей, превышают бюджетные назначения, утвержденные Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 20.12.2017 № 176) и объем плановых годовых бюджетных назначений по доходам на 2017 год, предусмотренные законопроектом в приложении 1. При этом, годовые бюджетные ассигнования на 2017 год, представленные в приложении 2,3 к законопроекту соответствуют сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2017 (в расходной части краевого бюджета учтены указанные выше безвозмездные поступления из федерального бюджета), что приводит к искажению плановых показателей источников финансирования дефицита краевого бюджета на 2017 год.

4. Утвержденные бюджетные назначения по доходам на 2017 год предусмотрены в общей сумме 65549421,5 тыс. рублей. За этот же период исполнение по доходам составило 66544787,1 тыс. рублей, или 111,2 % к первоначальному плану (59839083,1 тыс. рублей), или 101,5 % к утвержденным бюджетным назначениям и 104,6 % к исполнению по доходам за 2016 год (63621774,1 тыс. рублей).

Сверх утвержденных безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2017 году получено 624358,7 тыс. рублей, в том числе: по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение

дорожной деятельности 623173,0 тыс. рублей и субвенций на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву на 1185,7 тыс. рублей.

Структура доходов краевого бюджета за 2017 год аналогична структуре доходов краевого бюджета за 2016 год: наибольшую долю составляют безвозмездные поступления – 68,7 % (45711018,4 тыс. рублей), налоговые доходы – 30,5 % (20268315,9 тыс. рублей), неналоговые доходы – 0,8 % (565452,7 тыс. рублей).

В 2017 году исполнение по налоговым доходам составило 20268315,9 тыс. рублей, или 102,2 % к утвержденным бюджетным назначениям на 2017 год (19839503,9 тыс. рублей) и 103,8 % к исполнению по доходам за 2016 год (19527894,4 тыс. рублей).

В составе налоговых доходов основную долю составляют: налог на доходы физических лиц – 11902541,3 тыс. рублей (58,7 %); налог на прибыль – 3012956,4 тыс. рублей (14,9 %); налоги на имущество – 2263909,6 тыс. рублей (11,2 %) и налоги на совокупный доход – 1226758,5 тыс. рублей (6,1 %).

В 2017 году перевыполнение по налоговым доходам обусловлено улучшением результатов финансово-хозяйственной деятельности по основным видам деятельности: «рыболовство, рыбоводство», «производство, передача и распределение электрической энергии», «торговля», «строительство», ростом среднемесячной номинальной заработной платы, ростом налогооблагаемой базы для исчисления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, увеличением ставок по транспортному налогу, увеличением объема полученных квот по сбору за пользование объектами водных биологических ресурсов.

В 2017 году исполнение по неналоговым доходам составило 565452,7 тыс. рублей, или 110,8 % к уточненным бюджетным назначениям на 2017 год (510043,6 тыс. рублей) и 108,3 % к исполнению по доходам за 2016 год (522187,9 тыс. рублей).

Перевыполнение бюджетных назначений обусловлено, в основном, поступлением средств от возврата дебиторской задолженности прошлых лет и увеличением поступлений денежных взысканий (штрафов) за правонарушения в области дорожного движения.

В 2017 году исполнение по безвозмездным поступлениям составило 45711018,4 тыс. рублей, или 101,1 % к утвержденным бюджетным назначениям на 2017 год (45199873,9 тыс. рублей) и 104,9 % к исполнению по доходам за 2016 год (43571691,7 тыс. рублей).

5. Остаток средств на едином счете краевого бюджета на 01.01.2018 года по сравнению с остатком на 01.01.2017 года значительно вырос - на 1927688,5 тыс. рублей или в 3,9 раз и составил 2584008,8 тыс. рублей, из которых 62075,7 тыс. рублей или 2,4 % - неиспользованные целевые средства федерального бюджета и Фонда содействия реформирования ЖКХ.

6. Расходы в 2017 году исполнялись в рамках 22 государственных программ. При этом, доля расходов на реализацию государственных программ Камчатского края выросла по сравнению с 2016 годом и составила 97,2 % общего объема расходов краевого бюджета (в 2016 году – 97,1 % общего объема расходов).

Фактическое исполнение бюджетных назначений по государственным программам составило 64229918,5 тыс. рублей, или 96 % уточненного плана (к уровню 2016 года – 101,3 %).

Наибольшая доля программных расходов приходится на 5 госпрограмм (с долей более 10,0 % в общем объеме программных расходов): «Развитие образования в Камчатском крае» – 18,0 % (в 2016 году – 18,3 %), «Развитие здравоохранения Камчатского края» – 12,2 % (в 2016 году – 12,3 %), «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» - 13,5 % (в 2016 году - 12,4%), «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае» - 11,1 % (в 2016 году - 10,8 %) и «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» - 13,2 % (в 2016 году – 9,7 %).

Наибольший процент исполнения расходов (99,9 %) по программам «Семья и дети Камчатки» и «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края». Наименьший процент - по программе ««Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» (84,4 %).

Основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по государственным программам в 2017 году являются: экономия по результатам проведенных процедур закупок средств, выделенных на приобретение основных средств, материальных запасов, на прочие выплаты, оплату транспортных услуг, прочих расходов, прочих работ и услуг; позднее поступление средств федерального бюджета; окончание работ по государственным контрактам в очередном году; невыполнение подрядчиками своих обязательств.

В целом, анализ планирования и реализации госпрограмм Камчатского края показал следующее.

В соответствии с абзацем 1 части 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Согласно абзацу 3 части 2 статьи 179 БК РФ государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы), предлагаемые к реализации

начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы) подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией). В то же время, в соответствии с абзацем 4 части 2 статьи 179 БК РФ установлено, что государственные программы (муниципальные программы) подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. С учетом статьи 5 БК РФ, в соответствии с которой действие закона о бюджете во времени установлено с 1 января, государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 1 апреля.

Частью 3.12 постановления Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации» установлено, что изменения в государственные программы подлежат утверждению Правительством Камчатского края не позднее 30 декабря текущего финансового года. В Методических указаниях по разработке и реализации государственных программ Камчатского края, утвержденных Министерством экономического развития и торговли Камчатского края от 19.10.2015 № 598-п (абзац 4 пункта 8 части 2.6) также указано, что объем финансового обеспечения на реализацию государственной программы в очередном финансовом году подлежит ежегодному уточнению в соответствии с законом о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период, не позднее 30 декабря текущего финансового года.

Однако, анализ показал, что в нарушение части 3.12 Порядка, части 2.6 Методических указаний объемы финансового обеспечения на реализацию 16 из 22 госпрограмм, предусмотренные в паспортах госпрограмм, в установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации срок (до 30 декабря 2016 года) не приведены в соответствие с Законом о краевом бюджете на 2017 год (в редакции от 29.11.2016 № 30). В результате отклонения в объемах бюджетных ассигнований в паспортах госпрограмм по состоянию на 01.01.2017 по сравнению с законом о краевом бюджете (в редакции от 29.11.2016 № 30) составили в общей сумме 7078245,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.04.2017 года из 16 указанных выше госпрограмм Камчатского края, по которым выявлено несоответствие в объемах, предусмотренных паспортами и законом о краевом бюджете на 2017 год по состоянию на 01.01.2017, по 7 госпрограмм положения абзаца 4 части 2 статьи 179 БК РФ также не соблюдены, 2 госпрограммы приведены в соответствие с Законом о краевом бюджете на 2017 год в редакции, действующей по состоянию на 01.04.2017 года; 7 госпрограмм приведены в

соответствие с законом о краевом бюджете на 2017 год (в редакции от 29.11.2016 № 30).

Проведенный анализ годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм Камчатского края показал необходимость внесения изменений в отдельные государственные программы Камчатского края.

В частности, государственная программа Камчатского края «Информационное общество в Камчатском крае», разработана во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)», которое 31.03.2017 дополнено приложением № 11 «Сведения о целях, задачах и целевых показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» на территории Дальнего Востока»¹. В связи с чем, целесообразно внести изменения в государственную программу Камчатского края «Информационное общество в Камчатском крае» в части дополнения Подпрограммой «Безопасность в информационном обществе», а также соответствующими индикаторами (доля нарушений, выразившихся в невыполнении предписаний, в общем количестве нарушений, выявленных в ходе внеплановых проверок, в том числе в сфере персональных данных; доля проведенных контрольных мероприятий в сфере противодействия распространению идеологии терроризма, экстремизма и пропаганды насилия в общем количестве запланированных мероприятий).

В результате анализа государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края» установлено, что причиной занижения статистических данных объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2017 году является непредставление всеми предприятиями агропромышленного комплекса Камчатского края, привлекающих инвестиции в основной капитал, статистических данных в Федеральную службу государственной статистики, что в дальнейшем приводит к занижению фактического исполнения по показателю.

На заседании Инвестиционного совета в Камчатском крае (протокол от 06.03.2017 № 2) принято решение рекомендовать руководителям отраслевых групп Инвестиционного совета в Камчатском крае на заседаниях отраслевых групп рассмотреть отчет Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю «Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности» в целях единообразного учета реализуемых инвестиционных проектов в отрасли. Согласно протоколу от 13.06.2017 № 4 заседания отраслевой группы инвестиционного совета в Камчатском крае по

¹ Постановление Правительства РФ от 31.03.2017 № 380.

развитию АПК принято решение направить в адрес Территориального органа Федеральной государственной статистики по Камчатскому краю информацию об организациях АПК, планируемых привлечь инвестиции в основной капитал на период 2017-2020 годы.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в целях предотвращения в дальнейшем занижения статистических данных по целевому показателю «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства» Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, необходимо предусматривать в соглашениях, заключенных между Министерством и организациями АПК, условие обязательности предоставления статистической информации в Территориальный орган Федеральной государственной статистики по Камчатскому краю.

В постановлении Правительства Камчатского края от 22 ноября 2013 г. № 511-П «Об утверждении государственной программы Камчатского края «Управление государственными финансами Камчатского края» раздел «Методика оценки эффективности реализации Программы» не соответствует методике, определенной Приказом Министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 15 сентября 2016 г. № 334-п «О внесении изменений в Методические указания по разработке и реализации государственных программ Камчатского края, утвержденные приказом Министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 19.10.2015 № 598-П». При этом, фактически оценка эффективности реализации программы осуществлена Министерством финансов в соответствии с указанным Приказом Министерства экономического развития и торговли Камчатского края.

7. В отчетном периоде в рамках реализации 13 государственных программ (в 2016 году - 15 государственных программ) осуществлялись инвестиционные мероприятия. Доля инвестиционных мероприятий в общем объеме расходов краевого бюджета на 2017 год по сравнению с 2016 годом снизилась на 6,2 % до 8,4 %.

В нарушение части 3.7 Положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 24.10.2012 № 489-П, предусматривающего утверждение инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период до 10 октября, Инвестиционная программа Камчатского края на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов и прогнозный период 2020 – 2021 годов утверждена постановлением Правительства Камчатского края от 28.10.2016 № 420-П.

В течение 2017 года изменения в Инвестиционную программу вносились 13 раз. Законом о краевом бюджете ассигнования на инвестиционные мероприятия в течение 2017 года увеличены на 3100971,4 тыс. рублей. При этом, ассигнования, предусмотренные в Сводном отчете об исполнении Инвестиционной программы Камчатского края за 2017 год не

соответствуют Инвестиционной программе (в редакции от 28.12.2017 года) на общую сумму 630774,5 тыс. рублей. Несоответствие обусловлено, в основном, за счет средств федерального бюджета в сумме 623173,0 тыс. рублей - иные межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Камчатского края на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального межмуниципального и местного значения».

Ассигнования по инвестиционным мероприятиям за 2017 год исполнены в сумме 5550980,4 тыс. рублей, или в 2,1 раза больше первоначального плана, 97,4 % от уточненных ассигнований и 62,9 % к исполнению краевого бюджета за 2016 год): за счет средств федерального бюджета - 1915965,1 тыс. рублей, или 98,9 % к уточненному плану и 51,4% к 2016 году; за счет средств краевого бюджета - 3399716,0 тыс. рублей, или 96,4 % от уточненных ассигнований и 70,4 % к 2016 году; за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ - 235299,3 тыс. рублей, или 100,0 % от уточненных ассигнований и 89,8 % к 2016 году по инвестиционному мероприятию: «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Камчатском крае в соответствии с жилищным законодательством».

Основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по инвестиционным мероприятиям в 2017 году являются: экономия при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов; невыполнение подрядчиками своих обязательств; расторжение контрактов в результате некачественного выполнения работ; заявительный характер выплат и недостаточная проработка проектной документации, в связи с чем требуется неоднократная доработка замечаний государственной экспертизы.

Наибольшую долю в общем объеме расходов на инвестиционные мероприятия составляют расходы на инвестиционные мероприятия в рамках государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае» (50,6 % от общего объема расходов на инвестиционные мероприятия); наименьшую долю – расходы в рамках государственной программы Камчатского края «Совершенствование управления краевым имуществом Камчатского края на 2014 – 2018 годы» (0,03 % от общего объема расходов на инвестиционные мероприятия).

8. Всего в краевом бюджете в 2017 году общий объем межбюджетных трансфертов утвержден в сумме 19250793,7 тыс. рублей, исполнение составило 19068036,1 тыс. рублей (в 2016 году - 20671173,8 тыс. рублей) или 99,1 % к уточненному плану. Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов по исполнению краевого бюджета составила 28,9%, что на 2,8 % ниже, чем в 2016 году (31,7 %).

Доля субвенций в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2017 году составила 51,5% (в 2016 году – 45,2%). Наибольший объем субвенций приходится на субвенции для осуществления государственных полномочий Камчатского края по обеспечению государственных гарантий реализации

прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае, по обеспечению дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае – 4875672,9 тыс. рублей (49,6 % от общего объема исполненных субвенций). По сравнению с 2016 годом по объему субвенций местным бюджетам увеличился на 457663,8 тыс. рублей.

Доля субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2017 году - 31,4% (в 2016 году – 28,0%). Наибольший объем субсидий приходится на субсидии местным бюджетам, связанные с выравниванием обеспеченности муниципальных образований в Камчатском крае по реализации ими их расходных обязательств – 3077402,2 тыс. рублей, или 51,3 % от общего объема субсидий. По сравнению с 2016 годом объем субсидий местным бюджетам снизился на 1878674,3 тыс. рублей (в 2016 году объем субсидий составил 7954362,2 тыс. рублей).

Доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2017 году - 13,5% (в 2016 году – 16,3%). Наибольший объем дотаций приходится на дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 1764323,4 тыс. рублей (68,6 % от общего объема исполненных дотаций). По сравнению с 2016 годом объем дотаций местным бюджетам снизился на 916752,4 тыс. рублей (в 2016 году объем дотаций составил 3488194,9 тыс. рублей).

Доля иных межбюджетных трансфертов в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2017 году составила 3,6%, в 2016 году – 0,6%. Наибольший объем иных межбюджетных трансфертов приходится на расходы, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований – 500847,0 тыс. рублей, или 73,8 % от общего объема иных межбюджетных трансфертов. По сравнению с 2016 годом объем иных межбюджетных трансфертов увеличился почти в 4 раза (в 2016 году объем составил 156735,4 тыс. рублей).

Проведенным выборочным сопоставлением данных, включенных в приложения к законопроекту, установлено, что в Отчете о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов) из краевого бюджета за 2017 год (приложение 11 к законопроекту) отражена не полная информация о предоставленных в 2017 году межбюджетных трансфертах. С использованием программы для ЭВМ «Управление мастер-данными организации» установлено, что в Приложение 11 не включены 4 направления межбюджетных трансфертов на сумму 84846,6 тыс. рублей. В период подготовки заключения на законопроект Приложение 11 к законопроекту представлено в Контрольно-счетную палату с отражением полной информации о предоставленных в 2017 году межбюджетных трансфертах.

Кроме того, необходимо отметить следующее.

Законопроектом расходы на иные межбюджетные трансферты на выполнение работ по благоустройству территории, на которых

располагаются объекты социальной инфраструктуры предусмотрены по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» по подразделу 0503 «Благоустройство», главный распорядитель средств - Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края в сумме 39931,6 тыс. рублей.

В соответствии с Указаниями № 65н, расходы по подразделу 0503 «Благоустройство» предусматривают проведение мероприятий на содержание территории муниципального образования, а также мероприятий по содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортных условий проживания граждан, поддержки и улучшения санитарного и эстетического состояния территорий, и не предусматривают расходы на содержание объектов социальной сферы, которые следует отражать по соответствующему главному распорядителю бюджетных средств, по разделам и подразделам классификации соответствующих расходов, к которым относятся объекты социальной инфраструктуры, и как следствие, противоречит бюджетному законодательству.

9. За 2017 год краевой бюджет исполнен с профицитом в сумме 457653,5 тыс. рублей. Первоначально Законом о краевом бюджете на 2017 год спрогнозирован дефицит в сумме 18087,0 тыс. рублей, согласно утвержденному плану, представленному к законопроекту, – в объеме 2688518,3 тыс. рублей.

Государственный долг Камчатского края за 2017 год увеличился на 1255627,1 тыс. рублей, за счет получения кредитов коммерческих банков АО «Газпромбанк» в сумме 890000,0 тыс. рублей и ПАО «Росбанк» в сумме 500000,0 тыс. рублей на финансирование дефицита бюджета Камчатского края (за 2016 год государственный долг Камчатского края уменьшился на 1687141,9 тыс. рублей, в основном за счет погашения в полном объеме кредита ВТБ, привлеченного в 2015 году на покрытие дефицита краевого бюджета, в размере 158163,0 тыс. рублей). Расходы на обслуживание государственного долга в 2017 году составили 33358,1 тыс. рублей, или на 160450,1 тыс. рублей (почти в 5,8 раз) меньше, чем в 2016 году.

Задолженность по государственным гарантиям по состоянию на 01.01.2018 года отсутствует.

10. Внешней проверкой главных администраторов бюджетных средств установлен ряд нарушений при составлении годовой отчетности за 2016 год, в том числе в нарушение п. 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» выявлено 43 факта искажения отчетности на общую сумму 2988470,5 тыс. рублей, которые не повлияли существенным образом на достоверность годового отчета об исполнении краевого бюджета по 19 главным распорядителям бюджетных средств (26 фактов искажения отчетности на общую сумму 2773678,6 тыс. рублей устранено в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности).

В этой связи, необходимо продолжить работу по качественному и своевременному составлению и предоставлению в Контрольно-счетную

палату бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств. При этом такая работа должна быть основана на унифицированном подходе к составлению бюджетной отчетности, а сама бюджетная отчетность должна отвечать принципу полноты и достоверности.

По состоянию на 01.01.2018 года дебиторская задолженность по расходам увеличилась на 2696455,0 тыс. рублей (в 4 раза) и составила 3505891,5 тыс. рублей (из них 2665750,8 тыс. рублей (76,0 %) - по Министерству экономического развития и торговли). В целом дебиторская задолженность по расходам выросла по 17 главным распорядителям на 2873431,2 тыс. рублей, которая обусловлена в основном: предоставлением отчетов поставщиками в феврале 2018 года в соответствии с порядком предоставления субсидий из краевого бюджета на возмещение недополученных доходов энергоснабжающим организациям Камчатского края, осуществляющим отпуск электрической энергии по сниженным тарифам; расчетами с государственными предприятиями, не осуществляющими хозяйственную деятельность, находящимися в процедуре банкротства либо прекративших свою деятельность в качестве унитарного предприятия задолженности (ГУП «Камчатскбургеотермия» по обязательным платежам в бюджет на основании определения арбитражного суда Камчатского края); авансовыми перечисления в УФПС ФГУП «Почта России» и МАУ «Контакт» по предстоящим выплатам гражданам (в январе 2018 года) в целях реализации мер социальной поддержки; иными авансовыми платежами в рамках заключенных контрактов.

Внешней проверкой Агентства приоритетных проектов установлено наличие дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2018 года в сумме 7670,5 тыс. рублей, образованной Агентством на основании Соглашения от 22.12.2017 № 39-27-1, заключенного с ООО «Управляющая компания территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка», о предоставлении из краевого бюджета субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением функций дочерними обществами отдельных функций по управлению ТОР «Камчатка», в рамках подпрограммы «Развитие промышленности, внешнеэкономической деятельности, конкуренции» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края».

Согласно п. 5.3.6 указанного выше Соглашения, на основании п. 13 Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета дочерним обществам управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития «Камчатка»² (далее – Порядок), получатель субсидии обязан предоставлять главному распорядителю бюджетных средств отчет о расходах, на финансовое обеспечение которых предоставлена субсидия не позднее 15 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия.

² Постановление Правительства Камчатского края от 19.12.2016 № 504-П

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 5 Порядка одним из условий для получения субсидии является предоставление получателем субсидий в Агентство заявки, включающей расчет потребности в средствах субсидии. Однако, представленная заявка от 22.12.2017 года № 251 содержит запрос на предоставление субсидии на период 2018 года с приложенным расчетом потребности в средствах субсидии на 2018 год.

Кроме того, согласно Годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» субсидия предоставлена дочернему обществу управляющей компании, осуществляющей функции по управлению ТОР «Камчатка» - ООО «Управляющая компания территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка» (ООО «УК ТОР «Камчатка») в целях финансирования затрат, связанных с его функционированием в 2018 году, а финансирование затрат в 2017 году за счет средств данной субсидии не осуществлялось.

Необходимо отметить, что бюджетные ассигнования Агентству в сумме 7670,5 тыс. рублей на предоставление субсидий утверждены Законом Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2017 года и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 20.12.2017 № 176. При рассмотрении проекта данного закона Контрольно-счетная палата в заключении от 18.12.2017 № 32/КСП указывала на риск не использования Агентством приоритетных проектов развития до конца финансового года, предусмотренных законопроектом, новых расходных обязательств в сумме 7670,4 тыс. рублей. При этом, подчеркивалось, что согласно ч. 2 статьи 242 БК РФ бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря, а в соответствии с ч. 4 статьи 242 БК РФ не использованные получателями бюджетных средств остатки бюджетных средств, находящиеся не на едином счете бюджета, не позднее двух последних рабочих дней текущего финансового года подлежат перечислению получателями бюджетных средств на единый счет бюджета.

Таким образом, в 2017 году из краевого бюджета произведено авансирование финансового обеспечения затрат 2018 года ООО «Управляющая компания территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка».

Также внешней проверкой Агентства приоритетных проектов установлено неисполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных также в виде субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций) на реализацию мероприятия «Финансовое обеспечение затрат управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития «Камчатка» в связи с выполнением работ по созданию объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка» в рамках государственной программы Камчатского края

«Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» сумме 1388595,4 тыс. рублей. Расходы по перечислению указанной субсидии в 2017 году Агентством не осуществлялись, в связи с неготовностью у управляющей компании (АО КР ДВ) документов для получения указанной субсидии. Контрольно-счетная палата в заключении от 18.12.2017 № 32/КСП также указывала на риск не использования Агентством приоритетных проектов развития до конца финансового года бюджетных ассигнований в сумме 7670,4 тыс. рублей.

Указанные выше факты свидетельствуют о несоблюдении основных подходов к формированию бюджетной политики на период до 2028 года, определенных при формировании краевого бюджета на 2017 год в Бюджетном прогнозе Камчатского края на период до 2028 года, а именно в части повышения ответственности главных распорядителей средств краевого бюджета за качество бюджетного планирования и результативность бюджетных расходов.

Как показала экспертиза, показатели законопроекта в целом соответствуют плановым показателям, утвержденным Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и данным годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2017 год.

Участниками бюджетного процесса в основном приняты меры по исполнению краевого бюджета в соответствии с Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и действующим законодательством Российской Федерации, в связи с чем законопроект может быть рассмотрен и принят в представленной редакции Законодательным Собранием Камчатского края.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

Направить заключение Губернатору Камчатского края и в Законодательное Собрание Камчатского края.