

**Информация о результатах рассмотрения
проекта закона Камчатского края «О бюджете территориального фонда
обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2019 год и
на плановый период 2020 и 2021 годов»**

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
12 ноября 2018 года, протокол № 25)

Заключение на проект закона Камчатского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Камчатского края от 24.10.2007 № 650 «О бюджетном процессе в Камчатском крае» и законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края».

Основные результаты рассмотрения законопроекта:

1. Законопроект внесен в Законодательное Собрание Камчатского края и направлен в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения в срок.

2. Законопроект составлен с учетом требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Законопроектом предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Фонда:

- на 2019 год прогнозируемый общий объем доходов в сумме 11224509,2 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 11224509,2 тыс. рублей, без дефицита;

- на плановый период 2020 года прогнозируемый общий объем доходов в сумме 11940114,5 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 11940114,5 тыс. рублей, без дефицита;

- на плановый период 2021 года прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 12724953,1 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 12724953,1 тыс. рублей, без дефицита.

4. Общий объем доходной части бюджета Фонда на 2019 год запланирован в сумме 11224509,2 тыс. рублей, что на 2159481,5 тыс. рублей больше утвержденных показателей бюджета Фонда на 2018 год, или на 23,8 %, в основном за счет увеличения объема безвозмездных поступлений на 2134082,0 тыс. рублей, или на 23,8 %.

4.1 Объем безвозмездных поступлений предусмотрен законопроектом в сумме 11095109,2 тыс. рублей (98,8 % в общем объеме доходов бюджета Фонда).

4.2. Основная часть планируемых доходов бюджета Фонда обеспечена за счет поступления Субвенции, передаваемой из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации.

4.3. Объем Субвенции по отношению к аналогичному показателю предыдущего года составил в 2019 году – 10921209,2 тыс. рублей или увеличен на 2099610,2 тыс. рублей, или на 23,8 %, в 2020 году- 11751114,5 тыс. рублей или увеличен на 829905,3 тыс. рублей, или на 7,6 %, в 2021 году – 12523453,1 тыс. рублей или увеличен на 772338,6 тыс. рублей, или на 6,6 %.

В общем объеме доходов бюджета Фонда объем Субвенции из ФФОМС составит: в 2019 году – 97,3 %, в 2020 году – 98,4 %, в 2020 году - 98,4 %.

5. Расходная часть бюджета Фонда на 2019 год сформирована в разрезе двух разделов бюджетной классификации расходов бюджетов и предусмотрена в общем объеме 11224509,2 тыс. рублей, что на 2081447,1 тыс. рублей или на 22,8 % больше утвержденных показателей бюджета Фонда на 2018 год.

5.1 Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в части обеспечения расходов на выполнение управленческих функций Фонда предусмотрены в объеме 81414,3 тыс. рублей, что на 13466,5 тыс. рублей, или на 19,8 % больше бюджетных назначений на 2018 год. Увеличение ассигнований произошло в основном по расходам на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (в сфере информационно-коммуникационных технологий) на общую сумму 11695,4 тыс. рублей на приобретение вычислительных мощностей и систем хранения данных ИТ-инфраструктуры, необходимых для обеспечения интеграции информационных систем ТФОМС с Государственной информационной системой обязательного медицинского страхования.

Уточненный норматив расходов на обеспечение выполнения управленческих функций Фонда на 2019 год в объеме 81414,3 тыс. рублей на дату подготовки заключения ФФОМС не согласован.

Расходы по разделу 09 «Здравоохранение» на 2019 год предусмотрены в объеме 11143094,9 тыс. рублей, что на 2067980,6 тыс. рублей, или на 22,8 % больше бюджетных назначений на 2018 год.

5.2. Объем расходов на реализацию подпрограммы «Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования» на 2019 год предусмотрен в сумме 10844094,9 тыс. рублей, что на 2086617,7 тыс. рублей, или на 23,8 % больше утвержденных бюджетных назначений на 2018 год.

6. Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Камчатского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, включающая в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования, на дату подготовки заключения не утверждена. Проект данной программы в Контрольно-счетную палату не представлен.

Отсутствие проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Камчатского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не позволяет проанализировать показатели законопроекта на предмет соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств и достоверности

бюджета, закрепленный статьями 34 и 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Наблюдается снижение расходов на мероприятие по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программе повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования из-за низкого его исполнения в 2017 и текущем 2018 годах, которое составило за 2017 год в сумме 102775,8 тыс. рублей, что меньше утвержденного годового объема ассигнований на 50557,9 тыс. рублей или на 32,9 %; за 9 месяцев 2018 года в сумме 55997,1 тыс. рублей, что меньше утвержденного годового объема ассигнований на 119866,3 тыс. рублей или на 68,2 %. Данная тенденция требует проведения анализа со стороны Министерства здравоохранения Камчатского края и Фонда для ее устранения.

8. Объем средств, направляемых из бюджета Фонда в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной жителям Камчатского края за пределами Камчатского края, на 2019 год запланирован в объеме 347994,0 тыс. рублей, что больше аналогичного показателя текущего года на 75868,0 тыс. рублей, или на 27,9 %. На плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено в объеме 380000,0 тыс. рублей и 450000,0 тыс. рублей соответственно. Доля данных расходов в общем объеме расходов бюджета Фонда составит 3,1 %, 3,2% и 3,5 % соответственно. В связи с увеличением объема средств, направляемых по межтерриториальным расчетам другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования за оказание медицинской помощи жителям Камчатского края, уменьшается объем средств, остающихся на оплату медицинской помощи в Камчатском крае.

9. Кредиторская задолженность краевых учреждений здравоохранения, сложившаяся за счет средств обязательного медицинского страхования, увеличилась с начала текущего года и по 01.07.2018 года на 227398,6 тыс. рублей или в 2 раза в основном по причине начисленной заработной платы и страховым взносам во внебюджетные фонды, но не выплаченной, так как срок выплаты не наступил. Просроченная задолженность снизилась на 7232,2 тыс. рублей или в 7,7 раз.

10. Размер нормированного страхового запаса Фонда предусмотрен на 2019 год в сумме 1500000,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 1509000,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 1650000,0 тыс. рублей. Формирование, а также направления его использования предусмотрены с соблюдением требований части 6 статьи 26 Закона № 326-ФЗ и Приказа ФФОМС от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

11. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов установлен для страховых медицинских организаций в размере 1,00 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по

дифференцированным подушевым нормативам, что не превышает размер, установленный частью 18 статьи 38 Закона № 326-ФЗ (не менее 1,0 %, но не более 2,0 %). По сравнению с 2018 годом норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию не изменился.

Законопроект «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» может быть рассмотрен и принят Законодательным Собранием Камчатского края в представленной редакции.

**По результатам рассмотрения заключения на заседании Коллегии
решено:**

1. Направить Заключение в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Камчатского края для информации.

2. Направить в Министерство здравоохранения Камчатского края информационное письмо в части проведения анализа причин снижения расходов на мероприятие по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программе повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования для сведения и принятия соответствующих мер.