



Годовой отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2018 год

(Утвержден Коллегией КСП Камчатского края от 21.02.2019, протокол № 6,
рассмотрен на 24-й сессии Законодательного Собрания III созыва)

Настоящий годовой отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2018 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями ст. 23 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» и включает в себя общие сведения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Общие сведения по итогам работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края

Контрольно-счетная палата Камчатского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП Камчатского края) является органом внешнего государственного финансового контроля и осуществляет свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), Уставом Камчатского края и Законом Камчатского края «О Контрольно-счетной палате Камчатского края».

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате годовой план работы утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты и согласован с Законодательным Собранием Камчатского края. При формировании годового плана работы учтены поручения Законодательного Собрания Камчатского края, предложения Губернатора Камчатского края, Главного федерального инспектора по Камчатскому краю, прокуратуры Камчатского края и УМВД России по Камчатскому краю. Изменения, вносимые в течение отчетного года в план работы в части дополнения или исключения мероприятий, в установленном законом порядке согласовывались Президиумом Законодательного Собрания Камчатского края.

Контрольно-счетная палата в соответствии с установленными статьей 10 Закона о Контрольно-счетной палате полномочиями осуществляет контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешнюю проверку годового отчета об исполнении краевого бюджета и годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, экспертизу проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, проверку местных бюджетов, а также иные полномочия, направленные на обеспечение контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств государственных ресурсов и

государственной собственности Камчатского края, анализ бюджетного процесса и подготовку предложений, направленных на его совершенствование.

Исходя из положений Закона о Контрольно-счетной палате, приоритетным в деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлось обеспечение контроля за законностью использования средств краевого бюджета и местных бюджетов (в случаях, установленных БК РФ), целевым и эффективным использованием государственных ресурсов как на стадии планирования, так и в процессе исполнения бюджета.

В целом уточненный План работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год выполнен, за исключением контрольных мероприятий, которые включены в План работы КСП на 2019 год как переходящие (контрольные мероприятия «Проверка соответствия размера фонда оплаты труда муниципальных учреждений культуры муниципальных образований в Камчатском крае, с учетом предоставления в 2017 году иных межбюджетных трансфертов за счет средств краевого бюджета на повышение оплаты труда работникам культуры, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики», финансируемых из местных бюджетов»; «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Усть-Камчатскому муниципальному району и ООО «Коммунэнерго Усть-Камчатского муниципального района»).

В 2018 году Контрольно-счетной палатой проведено 24 контрольных мероприятия.

Охвачены проверками 47 объектов. Среди них органы исполнительной власти и местного самоуправления в Камчатском крае, государственные и муниципальные учреждения, предприятия, иные получатели бюджетных средств.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году Контрольно-счетной палатой проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия; рассмотрено на предмет осуществления финансово-экономической экспертизы 168 законопроектов и проектов иных нормативных правовых актов Камчатского края (подготовлено 36 заключений).

В 2018 году проведены проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств в двух муниципальных районах (Соболевском и Карагинском). Также в 2018 году завершены контрольные мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Администрации Алеутского муниципального района Камчатского края в части предоставления жилья по договорам социального найма» и «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Администрации Никольского сельского поселения Алеутского муниципального района Камчатского края в части предоставления жилья по договорам социального найма», переходящие с 2017 года.

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате вопросы планирования деятельности, исполнения полномочий Контрольно-счетной палаты, а также результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматриваются и утверждаются на заседаниях Коллегии. Так, в 2018 году проведено 33 заседания Коллегии, на которых в том числе рассмотрены вопросы, касающиеся планирования работы Контрольно-счетной палаты, – 12, итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – 60, организационно-методического обеспечения Контрольно-счетной палаты – 7; исполнения представлений и предписаний – 3 и иные вопросы (рассмотрение отчета о деятельности, служебных записок по исполнению представлений).

В отчетном году Контрольно-счетная палата продолжила практику взаимодействия с государственными и муниципальными органами путем проведения совместных мероприятий (например, проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Пионерскому сельскому поселению на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014 - 2018 годы» с участием УЭБ и ПК УМВД по Камчатскому краю).

Кроме того, в рамках заключенных соглашений осуществлялось взаимодействие с Управлением Министерства внутренних дел России по Камчатскому краю (далее – УМВД России по Камчатскому краю) и прокуратурой Камчатского края путем взаимного обмена информацией.

Всего в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 717 нарушений, допущенных при расходовании бюджетных средств, общий объем нарушений составил 420787,0 тыс. рублей, из них:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 327 нарушений, объем нарушений – 273616,1 тыс. рублей (65,0 % от общего объема выявленных нарушений);

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 106 нарушений, объем нарушений – 36820,7 тыс. рублей (8,8 % от общего объема выявленных нарушений);

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 25 нарушений, объем нарушений – 27775,9 тыс. рублей (6,6 % от общего объема выявленных нарушений);

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 245 нарушений, объем нарушений – 72537,8 тыс. рублей (17,2 % от общего объема выявленных нарушений);

- неэффективное использование бюджетных средств – 14 нарушений, объем нарушений – 10036,5 тыс. рублей (2,4 % от общего объема выявленных нарушений).

Из общего объема установленных нарушений нецелевое использование средств составило 67844,1 тыс. рублей по 5 нарушениям (16,1 % от общего объема выявленных нарушений).

Классификация нарушений проводится в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в суммовом и (или) количественном выражении. Часть показателей отражается только в количественном выражении.

Контрольная деятельность

В 2018 году контрольные мероприятия проводились в отношении: главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования бюджета, государственных (муниципальных) унитарных предприятий с государственной долей (долей муниципального образования) в уставном капитале.

Основными направлениями контрольной деятельности в отчетном году являлись контрольные мероприятия, проводимые Контрольно-счетной палатой в рамках осуществления контроля за:

- средствами краевого бюджета, выделяемыми бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае на выполнение отдельных государственных полномочий, и исполнением местных бюджетов;
- целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных в рамках государственных и муниципальных программ.

В отчетном периоде контрольными мероприятиями охвачено 10 органов исполнительной власти Камчатского края, 15 органов местного самоуправления в Камчатском крае, 17 бюджетных и автономных государственных учреждений, 1 муниципальное учреждение и 4 прочих организаций (государственные унитарные предприятия).

В ходе контрольных мероприятий в 2018 году проверено использование средств краевого бюджета по 12 из 25 утвержденных государственных программ Камчатского края. В большинстве случаев проверялись средства, направляемые на реализацию 2 государственных программ Камчатского края «Развитие здравоохранения в Камчатском крае» (4 контрольных мероприятия) и «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» (5 контрольных мероприятий).

Общий охват проверенных средств составил 8009361,1 тыс. рублей.

Типичными нарушениями, установленными в ходе комплексных контрольных мероприятий, проведенных в **муниципальных образованиях** Камчатского края, являются:

- нарушения в ходе исполнения бюджетов;
- ведение бухгалтерского (бюджетного) учета с нарушением законодательства о бухгалтерском учете и искажение бюджетной отчетности;

- нарушения при выполнении работ по капитальному (текущему) ремонту, реконструкции и строительству объектов муниципальной собственности,

- нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Выявленные нарушения приводят к необоснованным, излишним, неэффективным и безрезультативным расходам бюджета. Характер нарушений свидетельствует, что наиболее острой проблемой для края остается сфера строительства, а также вопросы в сфере закупок.

В 2018 году одним из приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты являлось проведение контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Камчатского края. В ходе 10 контрольных мероприятий установлено нарушений на общую сумму 245965,9 тыс. рублей (58,5 % от общей суммы установленных нарушений).

В результате 14 контрольных мероприятий, проведенных в органах исполнительной власти края, государственных учреждениях и предприятиях, установлено нарушений на общую сумму 174709,2 тыс. рублей (41,5 % от общей суммы установленных нарушений).

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 307 нарушений, объем нарушений – 273504,2 тыс. рублей (65,0 % от общего объема выявленных нарушений), в том числе в муниципальных образованиях 175 нарушений на сумму 126988,9 тыс. рублей, из них:

Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования, оценки их планируемой эффективности, нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных *Пионерскому сельскому поселению* на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014 – 2018 годы», установлено отсутствие утвержденных целевых показателей (индикаторов) по мероприятию «Строительство инженерной инфраструктуры до границ земельных участков, предоставленных для строительства жилья экономического класса».

Аналогично проверкой финансово-хозяйственной деятельности, а также своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, *ГУП КК «Камчатстройэнергосервис»* установлено отсутствие утвержденных целевых показатели (индикаторов) по мероприятию «Осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Камчатского края и приобретение объектов недвижимого

имущества в государственную собственность Камчатского края» государственной программы Камчатского края «Совершенствование управления краевым имуществом Камчатского края на 2014-2018 годы».

Также проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета *Карагинскому муниципальному району*, установлено отсутствие информации о финансовом обеспечении основного мероприятия «Развитие общего образования» государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае» (за счет средств местного бюджета).

Нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ

Министерством здравоохранения Камчатского края по государственной программе Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края» нарушены сроки: утверждения Плана реализации, направления на согласование Плана реализации и детального плана-графика реализации в Министерство экономического развития и торговли Камчатского края. Кроме того, указанная государственная программа не приведена в соответствие с законом о краевом бюджете на 2017 год.

В результате неосуществления информационного обеспечения органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае по вопросу реализации основного мероприятия «Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на решение вопросов местного значения в сфере благоустройства территорий» государственной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» *Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края* средства на реализацию указанного мероприятия доведены только одному муниципальному образованию.

Нарушение порядка проведения оценки планируемой эффективности реализации государственных (муниципальных) программ

В муниципальных программах «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей коммунальными услугами и услугами по благоустройству территории», принятых в сельских поселениях «село Карага», «село Ивашка», «село Ильпырское», «село Тымлат», не предусмотрена оценка эффективности реализации программ.

Администрацией городского поселения «п. Оссора» Карагинского муниципального района не проводилась оценка эффективности реализации муниципальных программ: «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности МО ГП «п. Оссора» на 2014 - 2018 гг.» и «Развитие дорожного хозяйства в МО ГП «п. Оссора» на 2016 - 2025 годы», «Благоустройство МО ГП «п. Оссора» на 2014 - 2018 гг.».

Нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели

Бюджетные ассигнования по расходам, входящим в структуру нормативных затрат, которые непосредственно связаны с оказанием государственных услуг и затрат на общехозяйственные нужды, *Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края* в 2016-2017 годах доводились подведомственному КГАУ «Охрана камчатских лесов» в виде субсидий на иные цели, не являющиеся разовыми и (или) значимыми расходами на общую сумму 156708,4 тыс. рублей.

Управлением образования администрации Елизовского муниципального района объемы целевых субсидий на благоустройство территорий, на которых располагаются объекты социальной инфраструктуры, предоставлялись в 2017 году подведомственным учреждениям по соглашениям, заключенным с нарушением требований, установленных статьей 78.1 БК РФ. Кроме того, соглашения на общую сумму 14999,6 тыс. рублей заключены при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Нарушение порядка и условий оплаты труда работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений

ГБУЗ «Камчатский краевой кожно-венерологический диспансер» в 2017 году без учета оценки эффективности выплачено премий заместителям главного врача, главному бухгалтеру учреждения в общей сумме 1232,8 тыс. рублей.

Нарушения порядка и условий оплаты труда работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений установлены контрольными мероприятиями, проведенными в *администрациях Карагинского, Соболевского муниципальных районов и городского поселения «п. Оссора», МБОУДОД «Детско-юношеская спортивная школа № 2», ГБУЗ «Камчатская краевая станция переливания крови»* на общую сумму 1866,5 тыс. рублей.

Нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий

Администрацией Алеутского муниципального района не обеспечен уровень софинансирования расходных обязательств по предоставленным Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края субсидиям в общей сумме 70695,6 тыс. рублей на строительство объекта «Строительство двухэтажного 12-квартирного жилого дома в с. Никольское».

В бюджете *Вилучинского городского округа* за счет средств местного бюджета предусмотрен объем бюджетных ассигнований на 180,2 тыс. рублей меньше суммы, установленной в Соглашении на 2017 год, заключенном между Министерством образования и молодежной политики Камчатского края и Администрацией Вилучинского городского округа о перечислении

субсидии из средств краевого бюджета бюджету Вилючинского городского округа ЗАТО г. Вилючинска на реализацию основных мероприятий государственной программы «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае на 2014-2018 годы».

Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Завышение убытков ГУП КК «Петропавловский водоканал» за 2016 и 2017 годы привело к искажению показателей бухгалтерской отчетности предприятия за соответствующий финансовый год на 1749,8 тыс. рублей и 3080,6 тыс. рублей соответственно.

Управлением образования администрации Елизовского муниципального района отражение принятых обязательств на счете 50200 «Обязательства» не осуществлялось, что повлекло искажение данных годовой бюджетной отчетности Управления образования за 2017 год на сумму 17252,1 тыс. рублей.

Нарушения при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг

В нарушение условий соглашений, заключенных Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края и ГУП КК «Петропавловский водоканал», предприятием произведена частичная оплата за выполненные промежуточные работы в рамках двух соглашений на общую сумму 22360,3 тыс. рублей.

Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций органами государственной власти и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов

Установлены случаи выдачи КГКУ «Центр выплат» санаторно-курортных путевок, предусмотренных для неработающих пенсионеров, гражданам, которые на момент получения путевки были трудоустроены, в связи с чем средства краевого бюджета в общей сумме 486,0 тыс. рублей использованы неправомерно.

В Соболевском муниципальном районе в нарушение ст. 6, ст. 38.1 БК РФ в состав ведомственной структуры расходов включено и необоснованно наделено полномочиями главного распорядителя бюджетных средств муниципальное казенное учреждение культуры «Соболевский районный историко-краеведческий музей», не имеющее право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств.

Нарушение порядка проведения строительного контроля за ходом строительства объекта капитального строительства

Соболевским сельским поселением Соболевского муниципального района приняты и оплачены работы, не подтвержденные строительным контролем, осуществляемым ООО «Граждангенпроект», в сумме 183228,0 тыс. рублей.

Проверкой *ГУП КК «Камчатстройэнергосервис»* установлено, что в результате отсутствия должного строительного контроля необоснованно оплачены денежные средства в сумме 86,2 тыс. рублей.

Нецелевое использование средств:

Администрацией Пионерского сельского поселения за счет субсидий, предоставленных из краевого бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в сумме 64583,9 тыс. рублей, а также средств местного бюджета в сумме 652,3 тыс. рублей, оплачены услуги по технологическому присоединению к электрическим сетям при отсутствии проектно-сметной документации и положительной государственной экспертизы.

Администрацией городского поселения «п. Оссога» Карагинского муниципального района средства краевого и местного бюджетов в общей сумме 1649,2 тыс. рублей (краевого бюджета – 1455,8 тыс. рублей, местного бюджета – 193,4 тыс. рублей), предусмотренные Законом о краевом бюджете на 2017 год и соглашением, заключенным с Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края, на мероприятия по проведению ремонта и устройства уличных сетей наружного освещения, направлены на создание объекта капитального строительства.

Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края бюджетные средства в сумме 435,7 тыс. рублей, предусмотренные на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства, направлены на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования.

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности: установлено 106 нарушений, объем нарушений – 36820,7 тыс. рублей (8,8% от общего объема выявленных нарушений), в том числе в муниципальных образованиях 95 нарушений на сумму 36815,5 тыс. рублей, из них:

Администрацией Алеутского муниципального района документально не подтверждены расходы, в частности, непредвиденные расходы на сумму 1390,5 тыс. рублей, а также расходы по доставке материальных ресурсов, включая доставку инертных материалов, на сумму 22681,1 тыс. рублей.

Контрольными мероприятиями, проведенными в *МБОУДОД «Детско-юношеская спортивная школа № 2»* и в *администрации Соболевского сельского поселения* установлена необоснованная оплата документально не

подтвержденных командировочных расходов на общую сумму 4831,3 тыс. рублей.

Кроме того, администрацией Соболевского сельского поселения необоснованно оплачены неподтвержденные расходы по перебазировке техники за 2016 год в сумме 2457,5 тыс. рублей, а также оплачены документально не подтвержденные объемы выполненных работ на общую сумму 5337,0 тыс. рублей.

Проверкой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Карагинского и Соболевского муниципальных районов, а также Соболевского сельского поселения установлены случаи заполнения форм бюджетной отчетности за 2017 год с нарушением требований бюджетного законодательства.

Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью: установлено 25 нарушений, объем нарушений – 27775,9 тыс. рублей (6,6 % от общего объема выявленных нарушений), в том числе в муниципальных образованиях 9 нарушений, объем нарушений – 9264,8 тыс. рублей, из них:

Проверкой ГУП КК «Камчатстройэнергосервис» установлено, что ГУП не осуществлена государственная регистрация вещного права (права хозяйственного ведения) в отношении 3 объектов недвижимого имущества, а также государственная регистрация 1 договора аренды недвижимого имущества Камчатского края. Кроме того, Министерством имущественных и земельных отношений не принималось решение об увеличении уставного фонда ГУП КК «Камчатстройэнергосервис» на сумму бюджетных средств, переданных на капитальные вложения в рамках заключенных соглашений.

Проверкой ГУП КК «Камчатэнергоснаб» установлено, что в 2016 году ГУП осуществляло деятельность в отсутствие согласованного и утвержденного в установленном порядке Плана финансово-хозяйственной деятельности. Также установлено, что часть прибыли предприятия за 2017 год, оставшаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в сумме 18511,13 тыс. рублей не перечислена в доход бюджета Камчатского края в установленный законом о краевом бюджете срок.

Соболевским сельским поселением не обеспечено внесение в Единый реестр муниципального имущества поселения и Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним сведений об автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Администрацией Карагинского района проведена приватизация 4 объектов муниципальной собственности без одновременной приватизации земельных участков, на которых они расположены.

Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок: установлено 245 нарушений, объем нарушений – 72537,8 тыс. рублей (17,2% от общего объема выявленных нарушений), в том числе в муниципальных образованиях 147 нарушений, объем нарушений – 63343,5 тыс. рублей, из них:

Несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственный или муниципальный контракт (договор) заключается на основе заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

Администрациями Карагинского муниципального района, Алеутского муниципального района, Соболевского сельского поселения информация о заключенных контрактах, либо о внесении изменений в контракты, в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) не размещалась.

С нарушением сроков размещалась в ЕИС информация об исполнении контрактов администрациями Алеутского муниципального района, Соболевского сельского поселения, городского поселения «п. Оссора»; а также ГБУЗ «Камчатская краевая станция переливания крови», МБДОУ «Детский сад № 24 «Журавлик», МБОУ «Корякская СШ», КГКУЗ «Камчатский территориальный центр медицины катастроф».

Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе

План-график закупок Администрации Пионерского сельского поселения на 2015 год на официальном сайте www.zakupki.gov.ru не размещен.

ГБУЗ «Камчатская краевая станция переливания крови» нарушен установленный срок утверждения плана графика на 2017 год, а также нарушены сроки внесения изменений в план график.

Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком

Администрацией городского поселения «п. Оссора» при обосновании НМЦК на выполнение работ по реконструкции линии наружного освещения, проводимых в летний период, в смету затрат необоснованно включены расходы на зимнее удорожание, что привело к увеличению НМЦК на сумму 26,9 тыс. рублей.

НМЦК на выполнение работ по капитальному ремонту инженерно-технических сетей, указанная в плане-графике, не соответствует НМЦК, обоснованной ГБУЗ «Камчатская краевая станция переливания крови» проектно-сметным методом на сумму 11,8 тыс. рублей.

Вследствие установления необоснованно завышенной НМЦК Администрацией Алеутского муниципального района в рамках контракта по долевого строительству 24-квартирного дома, фактически приобретено 23 квартиры по стоимости 24 квартир.

Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством о контрактной системе

В нарушение ч. 2 ст. 34 и ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ, администрацией Алеутского муниципального района заключены дополнительные соглашения к контрактам, которыми необоснованно увеличен срок исполнения контракта, а также необоснованно приостановлено его действие.

Администрацией Соболевского сельского поселения при отсутствии оснований для изменения существенных условий контракта, предусмотренных статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ, заключено дополнительное соглашение к контракту, которым изменен предмет контракта – перечень участков придомовых территорий, подлежащих ремонту.

Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров), в том числе:

Администрацией Соболевского сельского поселения: неправомерно оплачены неподтвержденные затраты, относящиеся к строительству временных зданий и сооружений, в общей сумме 11908,3 тыс. рублей; произведена необоснованная оплата невыполненных подрядчиком работ в общей сумме 11558,5 тыс. рублей.

В Никольском сельском поселении необоснованно оплачены фактически невыполненные работы в сумме 3485,9 тыс. рублей.

Администрацией Алеутского муниципального района в связи с установленным несоответствием объемов выполненных работ и объемов, принятых по актам, необоснованно оплачены средства в сумме 2893,5 тыс. рублей.

МБУК «Дом культуры» в связи с необоснованным увеличением прямых затрат излишне оплачены средства в сумме 2127,4 тыс. рублей; оплачены завышенные объемы выполненных подрядчиками работ в сумме 84,6 тыс. рублей.

Также оплачены завышенные объемы выполненных подрядчиками работ ГУП КК «Петропавловский водоканал» в сумме 343,7 тыс. рублей, отдельными образовательными учреждениями Елизовского муниципального района в сумме 538,0 тыс. рублей.

ГУП КК «Камчатстройэнергосервис» при определении сметной стоимости объекта строительства не применены надлежащие понижающие коэффициенты, оплачены невыполненные объемы работ, в связи с чем произведена необоснованная оплата подрядчикам средств в общей сумме 7911,6 тыс. рублей.

Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе:

Администрацией Соболевского сельского поселения не направлялись подрядчику требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с просрочкой исполнения обязательств по 2-м контрактам по выполнению работ по замене септика.

Аналогично *КГАУ «Охрана камчатских лесов»* не направлялись требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) поставщикам за нарушения сроков поставки противопожарной техники и средств пожаротушения.

Неэффективное использование бюджетных средств: установлено 14 нарушений, объем нарушений – 10036,5 тыс. рублей (2,4 % от общего объема выявленных нарушений), в том числе в муниципальных образованиях 11 нарушений, объем нарушений – 9553,2 тыс. рублей.

Ненадлежащее исполнение функций по строительному контролю в рамках муниципального контракта, заключенного *Администрацией Соболевского сельского поселения* с ООО «Граждангенпроект» в сумме 2648,8 тыс. рублей, привело к оплате работ по завышенным объемам, в том числе оплате неподтвержденных работ, на общую сумму 35478,3 тыс. рублей при исполнении муниципального контракта от 27.05.2016 № 1-2016-ОК, заключенного с ООО «Альбатрос-Сервис» на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования с. Соболево, Соболевского района Камчатского края.

Администрацией Соболевского района при осуществлении отдельных полномочий на реализацию мероприятий по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания граждан, с финансовым обеспечением в сумме 886,0 тыс. рублей не разработаны методики в сфере социального обслуживания граждан и не проведены мероприятия по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания граждан.

Администрацией Карагинского муниципального района средства субсидии в сумме 1000,0 тыс. рублей на реализацию социально-значимого проекта «Открытие детского развлекательного комплекса в п. Оссора Карагинского муниципального района» с целью создания двух рабочих мест использованы без достижения поставленной цели по причине несвоевременной поставки комплектующего оборудования в полной мере.

Установлены случаи неэффективного использования бюджетных средств, выразившиеся в неиспользовании приобретенного оборудования в процессе осуществления деятельности *Управлением образования Карагинского муниципального района* в сумме 374,2 тыс. рублей и *ГБУЗ «Камчатский краевой кожно-венерологический диспансер»* в сумме 374,2 тыс. рублей, в частности, по причине отсутствия регистрации тестера косметологического в государственном реестре медицинских изделий.

Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков руководителям проверенных учреждений и организаций направлено 37 представлений, из них 16 – по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2017 году. По состоянию на 01.01.2019 исполнены 44 представления (в основном за прошлые периоды, за 2018 год – 3) и 1 предписание (прошлые периоды).

По результатам проведенных контрольных мероприятий в 2018 году составлено 17 протоколов об административном правонарушении, из них:

- по ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ «Нарушение условий предоставления субсидий» – 1 протокол (5,9% от общего количества протоколов);
- по ч.1 ст. 15.11 «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности» – 1 протокол (5,9% от общего количества протоколов);
- по ст. 15.14 КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств» – 10 протоколов (58,8% от общего количества протоколов);
- по ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля» – 4 протокола (23,5% от общего количества протоколов);
- по ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ «Нарушение условий предоставления субсидий» – 1 протокол (5,9% от общего количества протоколов).

Всего рассмотрено 16 административных протоколов (1 протокол находится на рассмотрении):

- по 1 протоколу об административном правонарушении по ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 10,0 тыс. рублей;
- по 1 протоколу об административном правонарушении по ч.1 ст. 15.11 – определением суда протокол возвращен для устранения недостатков, повторно в суд не направлялся в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;
- по 8 протоколам об административном правонарушении по ст. 15.14 КоАП РФ принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 2006,0 тыс. рублей; 1 административное производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности; 1 административное производство находится на рассмотрении в суде;
- по 1 протоколу об административном правонарушении по ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 20,0 тыс. рублей; по 2 протоколам объявлено устное замечание; 1 протокол определением суда возвращен для устранения недостатков, повторно в суд не направлялся в связи с обжалованием вынесенного представления в судебном порядке;
- по 1 протоколу об административном правонарушении по ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 94,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2019 судебными органами вынесено 11 постановлений о привлечении к административной ответственности и назначении наказания в виде штрафа 2 должностным лицам и 9 юридическим лицам, объявлено устное замечание 2 должностным лицам.

Общая сумма штрафов составила 2130,1 тыс. рублей. Фактически оплачено штрафов на сумму 712,7 тыс. рублей.

В отчетном периоде в рамках реализации соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами и прокуратурой Камчатского края по фактам нарушений, содержащим признаки уголовных преступлений, направлено для рассмотрения и применения мер 23 письма по 16 материалам (отчетам), в том числе в прокуратуру Камчатского края – 17 писем, в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Камчатскому краю (далее – УЭБиПК УМВД России по Камчатскому краю) – 5 писем, в Усть-Камчатский МСО СУ СК России по Камчатскому краю – 1. Отдельные из них передавались по подследственности в иные правоохранительные органы.

Так, по результатам материалов контрольных мероприятий, направленных КСП в 2018 году в *прокуратуру Камчатского края*, по 9 материалам принято решение об отказе в связи с отсутствием оснований для принятия мер прокурорского реагирования, по материалам 3 контрольных мероприятий вынесено постановление о направлении материалов в орган предварительного расследования СО СУ СК России по Камчатскому краю, внесено 1 представление об устранении нарушений бюджетного законодательства, материалы 4 контрольных мероприятий переданы по подследственности в иные правоохранительные органы. По результатам материалов контрольных мероприятий, направленных КСП в 2018 году в *УЭБиПК УМВД России по Камчатскому краю*, получена информация о проведении проверки по материалам 3 контрольных мероприятий, по 1 материалу принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, по 1 материалу ответ по состоянию на 31.12.2018 не получен. По результатам контрольного мероприятия, направленного КСП в 2018 году в Усть-Камчатский МСО СУ СК РФ по Камчатскому краю, проводится проверка, решение не принято.

По результатам проверок законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Алеутскому муниципальному району и Никольскому сельскому поселению Алеутского муниципального района, Усть-Камчатской межрайонной прокуратурой вынесены постановления о направлении материалов проверок в орган предварительного расследования – Усть-Камчатский МСО СУ СК РФ по Камчатскому краю для решения вопроса об уголовном преследовании должностных лиц администраций вышеуказанных муниципальных образований. Усть-Камчатским МСО СУ СК РФ проводятся доследственные проверки в отношении должностных лиц администрации Алеутского муниципального района. Решение не принято.

По результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Быстринскому муниципальному району, прокуратурой Камчатского края внесено представление об устранении нарушений бюджетного

законодательства Министру сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края. В части незаконных действий администрации Быстринского муниципального района информация направлена в прокуратуру Быстринского района. Прокуратурой Быстринского района материал направлен в МСО СУ СК России по Камчатскому краю для организации проверки.

По результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Пионерскому сельскому поселению на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Камчатском крае» госпрограммы Камчатского края государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014 - 2018 годы», прокуратурой города Елизово представлена информация об отсутствии оснований для принятия мер прокурорского реагирования. При этом прокуратурой Камчатского края окончательное решение не принято. УЭБиПК УМВД России по Камчатскому краю проверочные мероприятия осуществляются в порядке статей 144-145 УПК РФ.

Также в рамках требований законодательства об оперативно-розыскной деятельности УЭБиПК УМВД России по Камчатскому краю проверочные мероприятия осуществляются по контрольным мероприятиям: «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году в виде бюджетных инвестиций по объекту «Реконструкция инфраструктуры лыжного и горнолыжного комплексов Камчатского края. 2-я очередь, горнолыжная база «Эдельвейс», г. Петропавловск-Камчатский. Строительство системы искусственного снегообразования и системы искусственного оснежнения трасс, строительство скоростной канатной дороги (кресельного либо гондольного типа) и буксировочных канатных дорог, в т. ч. приобретение двухместной бугельной буксировочной канатной дороги» и «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом» государственной программы Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае на 2014-2018 годы» в Министерстве спорта и молодежной политики Камчатского края».

По результатам контрольных мероприятий, направленных КСП в иные периоды, в отчетном году правоохранительными органами приняты следующие меры: направлены материалы в суд по 1 контрольному мероприятию, возбуждено 1 уголовное дело, принесен протест на нормативно-правовой акт, который рассмотрен и удовлетворен по 1 контрольному мероприятию, внесено 1 представление об устранении нарушений бюджетного законодательства, по материалам 2 контрольных мероприятий вынесено постановление о направлении материалов в орган предварительного расследования СО СУ СК России по Камчатскому краю, по 1 материалу

принято решение об отказе в связи с отсутствием оснований для принятия мер прокурорского реагирования, по 1 материалу принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, получена информация о проведении проверки, а также по осуществлению мероприятий в рамках доследственной проверки по материалам 3 контрольных мероприятий.

Так, по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных полномочий Камчатского края по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Петропавловск - Камчатском городском округе за 2014 год, в 2018 году прокуратурой в отношении виновного лица вынесено обвинение и материалы направлены в суд. Результаты судебного разбирательства находятся на контроле у прокуратуры края.

По результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных сельскому поселению «село Тигиль» Тигильского муниципального района, 09.03.2017 возбуждено уголовное дело (ч.4 ст. 159 УК РФ) в отношении неустановленных лиц из числа руководства ООО «Мильмар». Расследование уголовного дела приостановлено по основанию, предусмотренному п.1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (в связи с болезнью обвиняемого).

По результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета высокодотационного муниципального образования «Усть-Камчатского муниципального района» за 2014 год прокуратурой Камчатского края принесен протест на нормативно-правовой акт, который рассмотрен и удовлетворен.

По результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных по государственной программе Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы», Усть-Камчатскому муниципальному району внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

По материалам проверок законности и результативности использования средств, выделенных Паратунскому сельскому поселению на реализацию мероприятий подпрограммы «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы» и администрации муниципального образования сельского поселения «село Усть-Хайрюзово» в виде субсидий по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы» на реализацию отдельных мероприятий, принято решение о направлении материалов в орган

предварительного расследования - СО СУ СК России по Камчатскому краю. Решения не приняты.

По материалам проверок законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Тигильскому муниципальному району и выделенных в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Камчатского края (животноводство, растениеводство) УЭБиПК УМВД России по Камчатскому краю, проводятся проверки.

Также в прокуратуру Камчатского края для принятия мер прокурорского реагирования направлена информация по 4 неисполненным представлениям, внесенным Контрольно-счетной палатой по результатам проведенных контрольных мероприятий. Прокуратурой Олюторского муниципального района материалы направлены в Олюторский районный суд Камчатского края. Вынесено решение об устранении нарушений бюджетного законодательства.

Кроме того, по результатам рассмотрения представления, внесенного в адрес главы администрации Елизовского муниципального района по проверке законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Камчатского края (животноводство, растениеводство), администрацией представлена информация о возбуждении уголовного дела и предварительного расследования в отношении бывшего директора МУП «СовКам» в части использования субсидий, выделенных из краевого бюджета. Дело находится на рассмотрении.

В ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности осуществляется взаимодействие Контрольно-счетной палаты Камчатского края с Государственной инспекцией по контролю в сфере закупок Камчатского края (далее – Инспекция по закупкам).

Так, в течение 2018 года Контрольно-счетной палатой в Инспекцию по закупкам направлены материалы 5 контрольных мероприятий, в том числе: по 2 контрольным мероприятиям, проведенным в 2017 году, по 3 – в 2018 году.

Инспекцией по закупкам на основании информации, представленной Контрольно-счетной палатой о нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок в 2018 году, проведен ряд проверок, по результатам которых составлено 8 протоколов об административном правонарушении. По состоянию на 01.01.2019 сумма штрафов составила 56,7 тыс. рублей.

Так, по результатам проверок законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Никольскому сельскому поселению и Алеутскому муниципальному району, составлено 7 протоколов об административном правонарушении. Привлечено к ответственности 2 должностных лица, в том числе одно должностное лицо привлечено к ответственности в рамках 2 производств об административном правонарушении, второе – в рамках 3 производств об административном правонарушении, 2 административных производства прекращены в связи с истечением срока давности.

Также по результатам контрольного мероприятия «Проверка выполнения государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Камчатская краевая станция переливания крови» государственного задания, а также целевого и эффективного использования субсидий, выделенных учреждению на капитальные вложения и иные цели» составлен 1 протокол об административном правонарушении. Дело прекращено в связи с малозначительностью.

Также в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности осуществляется взаимодействие Контрольно-счетной палаты Камчатского края с Федеральной антимонопольной службой по Камчатскому краю (далее – УФАС).

По результатам проверок законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Алеутскому муниципальному району и Эссовскому сельскому поселению Быстринского муниципального района, УФАС установила в действиях администраций вышеуказанных муниципальных образований нарушения законодательства о защите конкуренции.

Изложенные выше меры реагирования способствовали устранению финансовых нарушений. Так, всего в 2018 году в ходе и по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий **устранено финансовых нарушений на сумму 938511,4 тыс. рублей.**

В целом в отчетном периоде принятые меры, в том числе по результатам контрольных мероприятий за предыдущие годы, способствовали **поступлению доходов и возмещению бюджетных средств в краевой бюджет и бюджеты муниципальных образований Камчатского края в общей сумме 43728,2 тыс. рублей**, в том числе:

- по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности, а также своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП КК «Камчатэнергоснаб» за 2016-2017 годы перечислена в бюджет часть прибыли, оставшаяся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей по итогам деятельности за 2017 год, в сумме 18511,1 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Петропавловск-Камчатскому городскому округу, ПАО «Камчатскэнерго» возвращены, а впоследствии администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа перечислены в доход краевого бюджета средства в сумме 10716,5 тыс. рублей (возврат дебиторской задолженности прошлых лет);

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Паратунскому сельскому поселению на реализацию мероприятий подпрограммы «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Камчатском

крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы», Паратунским сельским поселением возвращены в доход бюджета Камчатского края необоснованно использованные средства в сумме 8276,5 тыс. рублей, выделенные на переселение граждан из аварийных помещений (по решению Арбитражного суда);

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных городскому поселению «п. Оссора» Карагинского муниципального района, восстановлены в доход бюджета средства, использованные не по целевому назначению в сумме 1455,8 тыс. рублей;

- по результатам проверки отдельных вопросов законности и результативности использования Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Камчатский краевой кожно-венерологический диспансер» средств обязательного медицинского страхования осуществлен возврат в краевой бюджет остатка субсидии, предоставленной из краевого бюджета в 2017 году, в объеме, соответствующем недостигнутым показателям государственного задания – 528,9 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Чистая вода в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий», администрацией городского округа «поселок Палана» возвращены в доход краевого бюджета средства в сумме 412,5 тыс. рублей, использованные по нецелевому назначению;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в рамках долгосрочной краевой целевой программы «Чистая вода в Камчатском крае на 2012-2017 годы», Администрацией Елизовского муниципального района произведен возврат средств субсидии в сумме 300,0 тыс. рублей в связи с необоснованным завышением стоимости выполненных работ подрядными организациями;

- по результатам проверки использования иных межбюджетных трансфертов, представленных из краевого бюджета на выполнение работ по благоустройству территорий, на которых располагаются объекты социальной инфраструктуры, Администрацией Елизовского муниципального района произведен возврат средств субсидии в сумме 234,5,0 тыс. рублей в связи с произведенной оплатой за не выполненные работы подрядчиком;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных Мильковскому сельскому поселению Мильковского муниципального района, МУП «Мильковский водоканал» возвращены в доход

краевого бюджета необоснованно полученные средства в сумме 170,8 тыс. рублей; перечислена сумма неустойки за просрочку исполнения обязательств ООО «Петропавловская кадастровая палата» в размере 10,7 тыс. рублей, ООО «МТ-СТРОЙ» – 4,6 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета городскому округу «поселок Палана», возвращена в доход бюджета сумма необоснованного обогащения МКУП «МП ЖКХ пгт. Палана» в размере 143,3 тыс. рублей;

- по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2017 год возвращена в ФФОМС дебиторская задолженность прошлых лет в сумме 105,0 тыс. рублей;

- по результатам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения культуры «Дом культуры» возвращена в доход бюджета сумма необоснованной оплаты за ненадлежащее исполнение строительного контроля в сумме 45,6 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Петропавловск-Камчатскому городскому округу, МАДОУ «Детский сад № 50 комбинированного вида», перечислены Управлению образования ПКГО взысканные с индивидуального предпринимателя средства в сумме 31,9 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы», Администрацией Усть-Камчатского сельского поселения произведен возврат средств субсидии в сумме 41,7 тыс. рублей в связи с произведенной оплатой за не выполненные работы подрядчиком;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Мильковскому муниципальному району в МКОУ «Мильковская средняя школа №1» возмещены в доход краевого бюджета средства субвенции, необоснованно использованные на предоставление меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием учащихся, включенных в список на бесплатное питание, до предоставления полного пакета документов, в сумме 0,24 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Мильковскому муниципальному району, в МКОУ «Мильковская

средняя школа №2» в связи с необоснованным списанием продуктов питания (сверх норм закладки и в нарушение рецептуры блюд) возмещены в доход бюджета средства в сумме 16,4 тыс. рублей;

- по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета высоккодотационного муниципального образования Атласовского сельского поселения Мильковского муниципального района в Администрации Атласовского сельского поселения Мильковского муниципального района взысканы с подрядчика и перечислены в доход бюджета необоснованно полученные средства за неподтвержденные затраты (непредвиденные расходы) в сумме 14,5 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Соболевскому муниципальному району, излишне выплаченное денежное вознаграждение Главе района в сумме 10,6 тыс. рублей в период проверки внесено в кассу МБУ «Центр обеспечения деятельности органов;

- по результатам контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности КГУ СДЮШОР «Эдельвейс», проведенного в 2009 году, возмещен ущерб (по решению суда) в сумме 178,7 тыс. рублей.

Также необходимо отметить, что по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Паратунскому сельскому поселению на реализацию мероприятий подпрограммы «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы», Министерством финансов Камчатского края в 2017 году сокращены межбюджетные трансферты Паратунскому сельскому поселению в сумме 2518,4 тыс. рублей (письмо от 23.03.2018).

Также в отчетном периоде устранены иные нарушения на общую сумму 894783,2 тыс. рублей, в том числе:

- по результатам проверки использования иных межбюджетных трансфертов, представленных из краевого бюджета на выполнение работ по благоустройству территорий, на которых располагаются объекты социальной инфраструктуры, Администрацией Елизовского муниципального района оприходованы излишки на общую сумму 18621,5 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных Мильковскому сельскому поселению Мильковского муниципального района, МУП «Мильковский водоканал», костюмы для национальных танцев, торбаса женские на сумму 80,3 тыс. рублей учтены на соответствующих счетах бюджетного учета;

- по результатам проверки законности и результативности использования средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Адресная программа по переселению граждан из аварийного

жилищного фонда в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы», ООО «Ремонтно-строительная организация – 5» осуществлена установка 20 дверей на сумму 29,8 тыс. рублей;

- по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности, а также своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП КК «Камчатстройэнергосервис», в период оформления результатов контрольного мероприятия Министерством имущественных и земельных отношений издано распоряжение от 11.10.2018 № 425-р об увеличении уставного фонда Предприятия на 876051,6 тыс. рублей, приказом Аппарата Губернатора и Правительства от 31.10.2018 № 59-П утверждены изменения, вносимые в Устав Предприятия в части увеличения уставного фонда предприятия до 1198879,2 тыс. рублей и произведена государственная регистрация внесенных в Устав изменений.

Кроме того, по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Никольскому сельскому поселению Алеутского муниципального района, приняты в новой редакции Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе (Решение Собрания депутатов Никольского сельского поселения Алеутского муниципального района от 28.02.2018 № 46-нпа), Порядок разработки и корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития Никольского сельского поселения на среднесрочный и долгосрочный период (Постановление Администрации муниципального района от 21.05.2018 № 85/1); разработан Порядок предоставления субъектами бюджетного планирования Никольского сельского поселения обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период (Постановление Администрации района от 28.06.2018 № 108); принят ряд документов организационно-методического характера, направленных на усиление контроля за полнотой и достоверностью бюджетного учета и годовой бюджетной отчетности, контроля за выполнением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Также по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных Эссовскому сельскому поселению Быстринского муниципального района, приведены в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения Эссовского сельского поселения.

Кроме того, по результатам проверки законности и результативности использования государственным бюджетным учреждением здравоохранения

Камчатского края «Елизовская районная стоматологическая поликлиника» средств обязательного медицинского страхования в рамках реализации Территориальной программы ОМС на 2016 год, а также целевого и эффективного использования субсидий, выделенных учреждению на иные цели с целью устранения нарушений в части несоответствия помещения учреждения Санитарно-эпидемиологическим требованиям к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, в 2018 году Министерством здравоохранения Камчатского края ГБУЗ «Елизовская районная стоматологическая поликлиника» выделены средства на косметический ремонт помещений поликлиники в сумме 2400,0 тыс. рублей.

По фактам нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты, также принимались иные меры реагирования к допустившим их лицам.

Например, по результатам *проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Никольскому сельскому поселению Алеутского муниципального района, 2* работникам администрации района объявлены замечания. По результатам *проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году в виде бюджетных инвестиций по объекту «Реконструкция инфраструктуры лыжного и горнолыжного комплексов Камчатского края. 2-я очередь, горнолыжная база «Эдельвейс», г. Петропавловск-Камчатский. Строительство системы искусственного снегообразования и системы искусственного оснеживания трасс, строительство скоростной канатной дороги (кресельного либо гондольного типа) и буксировочных канатных дорог, в т. ч. приобретение двухместной бугельной буксировочной канатной дороги, 1* работнику вынесено замечание, 1 работнику вынесен выговор.

По результатам *проверки формирования и реализации в Камчатском крае приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Камчатского края»* специалисту по закупкам указано на строгое соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Необходимо отметить, что, как правило, значительная часть отчетов о результатах проведенных контрольных мероприятий утверждается в 3-4 кварталах, в связи с чем руководителям проверенных организаций не представляется возможным принять полные меры по устранению нарушений до завершения календарного года.

В связи с неполным устранением выявленных нарушений Контрольно-счетной палатой Камчатского края в 2018 году руководителям проверенных учреждений направлено 15 писем с требованием о представлении полной информации о принятых мерах по результатам проведенных контрольных мероприятий.

В 2018 году сотрудники Контрольно-счетной палаты отстаивали правовую позицию по нарушениям, выявленным в ходе контрольной деятельности, в суде по 3 делам. Кроме того, Контрольно-счетная палата привлекалась к участию в судебных разбирательствах в качестве третьего лица.

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты направлена, прежде всего, на выявление возможностей пополнения доходов краевого бюджета и устранение имеющихся недостатков в расходной части краевого бюджета и включает экспертизу проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешнюю проверку отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, финансово-экономическую экспертизу проектов законов Камчатского края в части касающихся расходных обязательств Камчатского края, а также подготовку аналитических материалов по вопросам финансового контроля.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий отражаются в заключениях Контрольно-счетной палаты, которые после утверждения Коллегией Контрольно-счетной палаты направляются в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края, рассматриваются на заседаниях комитета по бюджетной, налоговой, экономической политике, вопросам собственности и предпринимательства Законодательного Собрания Камчатского края.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году Контрольно-счетной палатой проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия (3 из них – в рамках совместной работы со Счетной палатой Российской Федерации); рассмотрено на предмет осуществления экспертизы и финансово-экономической экспертизы 168 законопроектов и проектов иных нормативных правовых актов Камчатского края (подготовлено 36 заключений); в рамках внешней проверки отчета об исполнении краевого бюджета за 2017 год и отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2017 год проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности 43 главных администраторов бюджетных средств Камчатского края и территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края. Также начата работа по подготовке ежеквартальных заключений на исполнение краевого бюджета.

Так, со Счетной палатой Российской Федерации проведены совместное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенных в 2016-2017 годах» и

параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности судей в 2012-2017 годах».

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования субвенций, выделенных в 2016-2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» показало следующее:

- отсутствие необходимой нормативно - правовой базы, регулирующей осуществление полномочий по первичному воинскому учету в органах местного самоуправления (методика распределения субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в Камчатском крае на осуществление органами местного самоуправления переданных полномочий по первичному воинскому учету, нормативы формирования бюджетных ассигнований, методика оценки эффективности расходов);

- недостаточность средств, необходимых для финансового обеспечения полномочий (на 2016-2018 годы потребность удовлетворена на 62,6 %, 60,5 % и 59,3 % от заявленного объема соответственно). В частности, не в полном объеме учтены затраты на оплату труда военно-учетных работников; не учтены расходы на компенсацию стоимости проезда с отдаленных муниципальных территорий в Камчатском крае и компенсацию стоимости проезда на неработающих членов семьи;

- при недостаточности средств, необходимых для финансового обеспечения полномочий, установлены случаи возврата неиспользованных субвенций в доход федерального бюджета, установлен 1 факт нецелевого использования средств субвенции (в сумме 9,9 тыс. рублей в сельском поселении «село Лесная» Тигильского муниципального района), оплата труда военно-учетным работникам проводилась в отсутствие соответствующих должностей в штатных расписаниях и отсутствии дополнительных соглашений к трудовому договору в части осуществления функций по ведению воинского учета (в 4 поселениях Олюторского муниципального района), вменение обязанностей о ведении первичного воинского учета лицу, замещающему муниципальную должность (Глава администрации сельского поселения «село Хаилино» Олюторского муниципального района);

- нарушение в муниципальных образованиях установленных сроков выплаты заработной платы и уплаты НДФЛ и страховых взносов вследствие финансирования муниципальных районов по мере поступления средств из федерального бюджета (начиная с 16 февраля);

- низкий уровень заработной платы военно-учетных работников на освобожденной основе - фактически приравнен к минимальному размеру оплаты труда (в 2016 году средний уровень заработной платы сложился в 2,5 раза ниже среднего уровня заработной платы по региону; в 2017 году – ниже в 2,9 раза);

По итогам экспертно-аналитического мероприятия внесено представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края с целью

устранения нарушений, выявленных проверкой, заместителю Председателя Правительства Камчатского края - Министру специальных программ по делам казачества Камчатского края в части разработки нормативного правового акта, регулирующего осуществление полномочий по первичному воинскому учету в органах местного самоуправления; обеспечения контроля условий предоставления субвенции органам местного самоуправления; направления в адрес глав муниципальных образований в Камчатском крае разъяснения о недопустимости нарушения законодательства при осуществлении полномочий по воинскому учету. Также направлены материалы в прокуратуру Камчатского края для принятия мер прокурорского реагирования и в Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю по факту направления средств субвенций на цели, не соответствующие условиям их получения.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017 годах» установлено, что в Камчатском крае создано 37 судебных участков мировой юстиции Камчатского края, для размещения которых использованы 19 объектов недвижимого имущества, из них: 6 – на безвозмездной основе, 9 – по договорам аренды недвижимого имущества, 4 – на праве оперативного управления. В исследуемом периоде ни в одном из зданий не проведен капитальный ремонт и только в 6 зданиях проведен косметический ремонт. При этом отдельные судебные участки расположены в зданиях, построенных в 1905, 1967, 1969 годах, и в зданиях 70-90 годов постройки.

Большинство мировых судей не обеспечены служебной площадью в объеме, утвержденном Концепцией федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы».

С 2015 года реализация инвестиционного мероприятия, направленного на размещение 18 судебных участков Петропавловск-Камчатского судебного района, остается на низком уровне. Общая сумма затрат объекта капитального строительства «Комплекс правосудия в г. Петропавловске-Камчатском» составила 4,8 процента от сметной стоимости проекта.

В связи с чем в заключении КСП указано на необходимость проработки вопроса о проектировании, строительстве объектов капитального строительства или приобретения объектов недвижимости (административных зданий) для размещения мировых судей и аппарата.

Также в заключении отмечено, что только залы двух судебных участков оснащены системами аудио и видеофиксации судебных заседаний. На основании изложенного выше, с учетом того, что федеральным законодательством с 01 сентября 2019 года предусматривается обязательность ведения протокола с использованием средств аудиозаписи (аудиопротоколирование) в ходе каждого судебного заседания судов первой и апелляционной инстанций (включая предварительное судебное заседание), а также при совершении вне судебного заседания отдельного процессуального

действия, по результатам мероприятия Агентству по обеспечению деятельности мировых судей Камчатского края было предложено разработать программу модернизации обеспечения деятельности мировых судей Камчатского края.

Аудит эффективности расходов краевого бюджета, направляемых в виде субсидий на компенсацию расходов предприятиям воздушного транспорта, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Камчатского края по сниженным тарифам на 2015 – 2016 годы, показал, что принятые Правительством Камчатского края и Министерством транспорта Камчатского края нормативные акты по своему содержанию в полной мере обеспечивают правовое регулирование в части перевозки пассажиров по сниженным тарифам.

На территории Камчатского края рынок авиационных перевозок по межмуниципальному сообщению обеспечивают 2 авиационных предприятия по 92 маршрутам (по всем маршрутам установлены сниженные тарифы). Всего в Камчатском крае существует 12 аэродромов местных воздушных линий и 8 вертодромов, по отдельным аэропортам требуется модернизация как аэродромных сооружений, так и оборудования. Данное имущество находится в федеральной собственности, в составе федерального казённого предприятия «Аэропорты Камчатки».

В заключении КСП отмечено, что высокая стоимость ремонта авиационной техники и комплектующих изделий, постоянный рост цен на поддержание летной годности воздушных судов приводит из года в год к финансовым издержкам, которые влияют на рост себестоимости летного часа и стоимость оказываемых авиационных услуг. Воздушные суда, эксплуатируемые на территории Камчатского края физически и морально устарели и в ближайшее время подлежат списанию. Высокая стоимость воздушного судна, большие затраты на его эксплуатацию, а также высокие требования авиационной безопасности являются сдерживающими факторами развития конкуренции на данном рынке.

С другой стороны, мероприятия по возмещению части затрат, возникающих в связи с перевозкой пассажиров воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении, реализуемые Правительством Камчатского края, способствуют поддержанию рынка пассажирских перевозок воздушным транспортом и привлечению на данный рынок дополнительного количества перевозчиков. В целях доступности авиаперевозок и привлечения пассажиров в Камчатском крае осуществляется субсидирование перевозок пассажиров и багажа воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении, что позволяет снижать пассажирские тарифы до уровня платежеспособности населения. В частности, проводимые мероприятия позволили увеличить с 2008 года количество перевозимых пассажиров в 2,4 раза.

Но даже при наличии программы субсидирования перевозок транспортная подвижность в Камчатском крае достаточно низкая, что говорит о низкой платежеспособности населения и высокой стоимости авиаперевозок.

Кроме того, в ходе аудита установлен факт несоставления перевозчиками ежегодных отчетов об использовании субсидии (за 2015 и 2016 годы представлены ежемесячные отчеты об использовании субсидии, составленные непосредственно Министерством транспорта). В результате сравнение ежемесячных отчетов об использованной субсидии перевозчиков и годовых отчетов об использовании субсидии, представленных Министерством транспорта, показало расхождения в сумме предоставленной субсидии из краевого бюджета за 2015 год в отношении АО «КАП» – 3,8 млн. рублей; в отношении ООО АК «Витязь-Аэро» – около 1,0 млн. рублей.

Кроме того, по запросу Счетной палаты Российской Федерации проведен анализ показателей, характеризующих результативность отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, направленных на обеспечение экологически безопасного обращения с твердыми коммунальными отходами и восстановление нарушенных естественных экологических систем в 2016-2017 годах и истекший период 2018 года.

Одним из важных направлений мероприятий экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты является экспертиза законопроектов о краевом бюджете на текущий год и плановый период, о внесении изменений в законы о краевом бюджете и об исполнении краевого бюджета.

Ежегодно в соответствии с требованиями БК РФ в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении краевого бюджета проводится внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета, в том числе на основании внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В 2018 году в ходе внешней проверки главных администраторов бюджетных средств установлен ряд нарушений при составлении годовой отчетности за 2017 год, в том числе в нарушение п. 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» выявлено 43 факта искажения отчетности на общую сумму около 3,0 млрд. рублей, которые существенным образом не повлияли на достоверность годового отчета об исполнении краевого бюджета. Кроме того, из них устранены в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности нарушения по 26 фактам на общую сумму около 2,8 млрд. рублей. В этой связи Контрольно-счетная палата указала в очередной раз на необходимость проведения работы по качественному и своевременному составлению и предоставлению в Контрольно-счетную палату бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств.

Кроме того, внешней проверкой выявлены факты, свидетельствующие о некачественном бюджетном планировании отдельными главными

распорядителями средств краевого бюджета. В частности, установлено неисполнение Агентством приоритетных проектов бюджетных ассигнований, предусмотренных в виде субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций) на реализацию мероприятия «Финансовое обеспечение затрат управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития «Камчатка», в связи с выполнением работ по созданию объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка» в рамках государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» в сумме 1,4 млрд. рублей. Расходы по перечислению указанной субсидии в 2017 году Агентством не осуществлялись в связи с неготовностью у управляющей компании (АО КР ДВ) документов для получения указанной субсидии. При этом Контрольно-счетная палата указывала на риск неиспользования Агентством приоритетных проектов развития до конца финансового года бюджетных ассигнований в заключении от 18.12.2017 № 32/КСП.

Экспертизой законопроекта об исполнении краевого бюджета за 2017 год установлено, что показатели законопроекта в целом соответствуют бюджетным назначениям и фактическому исполнению по видам доходов, расходов, а также по источникам финансирования дефицита краевого бюджета за 2017 год в годовом отчете об исполнении краевого бюджета за 2017 год (ф. 0503317).

При этом отмечен ряд недостатков, которые не повлияли на достоверность законопроекта об исполнении краевого бюджета.

В частности, законопроектом об исполнении краевого бюджета расходы на иные межбюджетные трансферты на выполнение работ по благоустройству территории, на которых располагаются объекты социальной инфраструктуры, предусмотрены по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» по подразделу 0503 «Благоустройство», главный распорядитель средств об исполнении краевого бюджета – Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края в сумме 39931,6 тыс. рублей.

В соответствии с Указаниями № 65н расходы по подразделу 0503 «Благоустройство» предусматривают проведение мероприятий на содержание территории муниципального образования, а также мероприятий по содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортных условий проживания граждан, поддержки и улучшения санитарного и эстетического состояния территорий, и не предусматривают расходы на содержание объектов социальной сферы, которые следует отражать по соответствующему главному распорядителю бюджетных средств, по разделам и подразделам классификации соответствующих расходов, к которым относятся объекты социальной

инфраструктуры, и, как следствие, противоречит бюджетному законодательству.

В течение 2018 года экспертиза вносимых проектов законов Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» осуществлялась Контрольно-счетной палатой 7 раз.

В заключениях КСП регулярно указывалось на содержание изменений, дополнительно вносимых таблицами поправок к законопроектам. В отчетном году таблицы поправок в большинстве случаев не содержали изменений основных параметров бюджета, однако значительный объем предлагаемых перераспределений бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств и государственными программами по сути приравнивал таблицу поправок к полноценному проекту закона, на рассмотрение и анализ которой, с учетом отсутствия и (или) недостаточных обоснований по предлагаемым изменениям, требуется времени столько, сколько на рассмотрение проекта закона. При этом таблицы поправок вносились, как правило, за 5 рабочих дней до рассмотрения на сессии Законодательного Собрания Камчатского края. Практически во всех заключениях на вносимые изменения в закон о краевом бюджете отмечалось отсутствие обоснований по отдельным изменениям расходной части краевого бюджета или их недостаточность. Впоследствии бюджетные ассигнования по отдельным из них были исключены.

В частности, ассигнования, предусмотренные Министерству имущественных и земельных отношений Камчатского края на приобретение в государственную собственность Камчатского края здания и земельного участка по ул. Проспект Карла Маркса, дом 31 для размещения автовокзала.

По результатам проведенной в отчетном году экспертизы на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Контрольно-счетная палата Камчатского края направила заключение Губернатору Камчатского края для рассмотрения и принятия соответствующих мер, в том числе для поручения Министерству финансов Камчатского края и Министерству экономического развития и торговли Камчатского края в части приведения в соответствие:

- документов стратегического планирования по основным параметрам консолидированного бюджета Камчатского края на прогнозный период 2019-2021 годов (Прогноза социально-экономического развития Камчатского края на 2019 год и на плановый период до 2024 года СЭР и Бюджетного прогноза Камчатского края на долгосрочный период);

- реестра расходных обязательств Камчатского края с законопроектом;

- бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год с ведомственной структурой расходов, предусмотренной законопроектом в части бюджетной классификации;

- законопроекта и Инвестиционной программы на 2019 год плановый период 2020 и 2021 годов с законом о краевом бюджете на 2018 год и плановый

период 2019 и 2020 годов в части отражения отдельных инвестиционных мероприятий в рамках государственной программы «Развитие образования в Камчатском крае», на финансовое обеспечение которых предоставлены средства федерального бюджета.

А также предложено рассмотреть целесообразность наличия мероприятия «Реконструкция здания по ул. Карла Маркса, д. 31 под здание автовокзала в г. Петропавловске-Камчатском (в том числе разработка проектной документации)» в законопроекте и Инвестиционной программе на 2019 год плановый период 2020 и 2021 годов с учетом факта исключения законом о краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов бюджетных ассигнований на инвестиционное мероприятие «Приобретение недвижимого имущества и земельного участка по проспекту Карла Маркса, д. 31 для создания автовокзала в г. Петропавловске-Камчатском».

В настоящее время при внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предложения КСП учтены в части отражения отдельных инвестиционных мероприятий в рамках государственной программы «Развитие образования в Камчатском крае», на финансовое обеспечение которых предоставлены средства федерального бюджета.

По результатам проведенной в отчетном году экспертизы на проект закона Камчатского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Контрольно-счетная палатой Камчатского края направлено в Министерство здравоохранения Камчатского края информационное письмо с целью проведения анализа причин снижения расходов на мероприятие по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программе повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования для сведения и принятия соответствующих мер. Вышеуказанный анализ, проведенный Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Камчатского края, показал, что снижение расходов связано с недостаточным уровнем реализации указанных мероприятий медицинскими организациями.

При рассмотрении проекта заключения на законопроект Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О бюджетном процессе в Камчатском крае» КСП с целью исключения неоднозначности толкования предлагаемых норм в части перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию непрограммных направлений без внесения изменений в закон о бюджете предложена иная редакция вносимых изменений, с конкретизацией возможности распределения только по соответствующему главному распорядителю средств краевого бюджета. Предложение КСП в этой части было учтено.

Необходимо также отметить, что в отчетном году КСП Камчатского края в рамках исполнения полномочий по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края, традиционно проводилась финансово-экономическая экспертиза проектов постановлений Законодательного Собрания Камчатского края об отчете о результатах приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, за прошедший период; о внесении изменения в прогнозный план приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, в текущем периоде; о прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, на очередной финансовый год.

В частности, в ходе экспертизы проекта постановления Законодательного Собрания Камчатского края **«Об отчете о результатах приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, за 2017 год»** установлено, что в 2017 году из запланированного к приватизации имущества осуществлена приватизация 100 % пакета акций АО «Международный аэропорт Петропавловск-Камчатский (Елизово)» путем внесения его в качестве вклада в уставный капитал АО «Корпорация развития Камчатского края»; в части государственного унитарного протезно-ортопедического предприятия Камчатского края «Протект» принято решение о приватизации способом преобразования в АО «Камчатский центр протезирования и ортопедии «Протект». Таким образом, фактическое поступление доходов от приватизации государственной собственности Камчатского края в 2017 году составило 0,0 рублей.

Кроме того, при уменьшении объемов поступлений от продажи акций, являющихся источниками финансирования дефицита краевого бюджета, возникают риски превышения ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ, что может повлечь применение предусмотренных БК РФ мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, Контрольно-счетной палатой в очередной раз указано на низкое качество подготовки и исполнения программы приватизации.

Также КСП было указано на неполноту отражения сведений по прогнозу объемов поступлений средств в краевой бюджет по причине невключения в Прогнозный план приватизации перечня имущества, по которым в прошедшем году начаты и не завершены процедуры отчуждения. Данное замечание КСП было учтено, и в настоящее время в Прогнозном плане приватизации прогнозные объемы поступлений средств в краевой бюджет отражаются в том числе с учетом приватизации за предыдущий год, в случае завершения процедур в текущем году.

Кроме того, необходимо отметить, что проводимый мониторинг изменений сводной бюджетной росписи краевого бюджета, осуществляемый

в соответствии с п. 3.3 Регламента Контрольно-счетной палаты Камчатского края «О порядке предоставления в Законодательное Собрание Камчатского края информации о внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи краевого бюджета», дополнен начатой работой по подготовке ежеквартальных заключений на исполнение краевого бюджета. В ходе подготовки заключения на исполнение краевого бюджета за 9 месяцев было установлено отсутствие каких-либо норм в региональном законодательстве в части описания процедуры предоставления информации в КСП для подготовки заключения (перечень информации и сроки предоставления информации в КСП, сроки подготовки заключения, актуальность рассмотрения заключения КСП после рассмотрения итогов текущего исполнения краевого бюджета на заседании Правительства Камчатского края).

Участие Контрольно-счетной палаты в мероприятиях по противодействию коррупции

В отчетном году в соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции на 2018-2020 годы (далее – План) Контрольно-счетная палата принимала участие в мероприятиях, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2018-2020 годы.

В рамках мероприятий по нормативному обеспечению противодействия коррупции регулярно проводились экспертиза и анализ нормативных правовых актов Камчатского края, касающихся сферы контроля направлений деятельности КСП на предмет выявления коррупционных положений, а также для установления нарушений.

В рамках мероприятий Плана по совершенствованию порядка прохождения государственной гражданской службы и стимулированию добросовестного исполнения обязанностей государственными служащими проводилась проверка представленных государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности Камчатского края в КСП сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2017 год государственных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей. При увольнении государственных гражданских служащих разъяснялись установленные законодательством ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной службы, при заключении трудового договора, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

При проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы осуществлялась проверка сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Камчатского края в КСП.

За отчетный период случаев несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в КСП не выявлено.

В рамках реализации мероприятий по повышению профессионального уровня специалистов КСП и недопустимости совершения коррупционных правонарушений в соответствии с Планом проводилась работа по информированию сотрудников о требованиях законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции к поведению лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы, в целях создания атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

В 2018 году в рамках реализации мероприятий по совершенствованию взаимодействия КСП с органами государственной власти, органами муниципальных образований, правоохранительными органами:

- продолжалось взаимодействие КСП с прокуратурой Камчатского края и Управлением Министерства внутренних дел по Камчатскому краю по материалам проводимых КСП проверок, регулярно направлялись отчеты по результатам контрольных мероприятий;

- председатель КСП принимал участие в заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Камчатском крае;

- представитель КСП участвовал в заседаниях межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции в Камчатском крае.

Информационная и иная деятельность Контрольно-счетной палаты

В 2018 году Контрольно-счетной палатой осуществлялось взаимодействие по вопросам текущей деятельности с территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Камчатского края, Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В частности, взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в отчетном году осуществлялось путем подготовки информации по различным тематическим запросам (например, по вопросам итогов контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере государственных закупок).

В течение 2018 года председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, отделением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, на которых рассмотрены и приняты решения по ряду вопросов совершенствования взаимодействия органов финансового контроля с другими органами государственной власти и управления – законодательными, исполнительными, контрольными, правоохранительными, методического и консультативного обеспечения членов ассоциации, актуальным вопросам развития государственного и муниципального финансового контроля,

приоритетных направлений контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Петропавловске-Камчатском 11 сентября 2018 года состоялось заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, 11-12 сентября 2018 года Контрольно-счетной палатой Камчатского края был организован и проведен межрегиональный семинар-совещание на тему: «Оценка результативности реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»: проблемы и перспективы». Участие в семинар-совещании приняли представители Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов Красноярского края, Республики Татарстан, Республики Бурятия и практически всех контрольно-счетных органов Дальневосточного федерального округа.

Кроме того, в 2018 году Контрольно-счетная палата Камчатского края принимала участие в мероприятиях, проводимых Счетной палатой РФ и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в форме видеоконференции, с использованием Портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов РФ в сети «Интернет». Необходимо отметить, что на площадке Контрольно-счетной палаты Камчатского края в отдельных семинарах в режиме видеоконференции также приняли участие члены Президиума Совета КСП Камчатского края – руководители муниципальных контрольно-счетных органов.

КСП Камчатского края в отчетном году принимала участие в работе различных комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

В частности, в соответствии с протокольным поручением Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ КСП Камчатского края направлялась практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

Также Контрольно-счетной палатой Камчатского края как активным участником комиссии Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне была продолжена начатая в 2017 году работа по сбору и обобщению информации о контрольно-счетных органах муниципальных образований и их объединений Российской Федерации.

В рамках работы Совета контрольно-счетных органов Камчатского края проводились заседания Президиума Совета КСО Камчатского края, на которых в том числе рассматривались итоги мероприятий, проводимых в рамках плана работы Комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне Совета КСО при Счетной палате РФ. Например, по анализу информации о созданных муниципальных

контрольно-счетных органов Российской Федерации и их объединениях, их деятельности; мониторингу штатной и фактической численности КСО муниципальных образований; обобщению опыта по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, аудиту в сфере государственных (муниципальных) закупок. Кроме того, проведен круглый стол по актуальным для органов внешнего финансового контроля вопросам: «Проведение внешней проверки годового бюджета об исполнении бюджета», «Актуальные вопросы составления протоколов по административным правонарушениям» и «Отдельные вопросы размещения информации на портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ и в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений».

В отчетном году на основе типовых стандартов, разрабатываемых и рекомендуемых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, с учетом изменений федерального законодательства, КСП Камчатского края продолжена работа по актуализации и разработке стандартов внешнего государственного финансового контроля.

Так, на основании соответствующих типовых стандартов, рекомендованных Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, и с учетом практики других региональных палат КСП Камчатского края разработаны стандарты внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Контрольно-счетной палаты Камчатского края «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования», «Экспертиза проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на очередной финансовый год и на плановый период и вносимых в него изменений», «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения Закона Камчатского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края в текущем финансовом году» и «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении краевого бюджета».

Кроме того, должностные лица Контрольно-счетной палаты регулярно участвовали в работе различных ведомственных комиссий органов исполнительной власти Камчатского края: Межведомственной комиссии по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, легализации трудовых отношений и содействию в осуществлении контроля за полнотой уплаты налогов (сборов) в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды; Межведомственной рабочей группы по соблюдению платежной дисциплины и организации взаимодействия при проведении проверок финансовых операций, имеющих признаки неправомерного

использования средств организациями коммунального комплекса, управляющими компаниями и ТСЖ в Камчатском крае; Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Камчатском крае; Комиссии при Губернаторе Камчатского края по вопросам государственной гражданской службы и резерва управленческих кадров в Камчатском крае; Комиссии по вопросам профессионального развития государственных гражданских служащих в Камчатском крае; Межведомственной комиссии по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Гласность в работе

Согласно Закону о Контрольно-счетной палате Камчатского края при проведении заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты к участию приглашаются представители Законодательного Собрания Камчатского края, органов исполнительной власти Камчатского края, местного самоуправления и иные лица. Отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденные Коллегией Контрольно-счетной палаты, в обязательном порядке направляются в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году освещалась на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации и на официальном сайте Контрольно-счетной палаты (<http://www.ksp41.ru>).

Заключительная часть

План работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год выполнен, за исключением отдельных контрольных мероприятий, которые являются переходящими и включены в План работы КСП на 2019 год (контрольные мероприятия «Проверка соответствия размера фонда оплаты труда муниципальных учреждений культуры муниципальных образований в Камчатском крае, с учетом предоставления в 2017-2018 годах иных межбюджетных трансфертов за счет средств краевого бюджета на повышение оплаты труда работникам культуры, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики», финансируемых из местных бюджетов» и «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Усть-Камчатскому муниципальному району и ООО «Коммунэнерго Усть-Камчатского муниципального района»).

В отчетном году традиционно приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты являлось проведение комплексных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Камчатского края. В 2019 году данная работа по проведению контрольных мероприятий в муниципальных районах продолжится: запланированы проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, в 4 муниципальных районах

(Тигильском, Олюторском, Пенжинском и Усть-Большерецком) и по одному поселению, входящему в состав каждого из указанных муниципальных районов.

Также необходимо отметить, что в 2019 году продолжится совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации (совместное мероприятие «Аудит эффективности реализации государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан» на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона»).

Кроме того, запланировано совместное мероприятие с муниципальными контрольно-счетными органами Камчатского края – «Проверка законности и результативности расходования субвенции для осуществления государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных образовательных организациях Камчатского края (выборочно)».

В целом в 2019 году деятельность Контрольно-счетной палаты Камчатского края направлена на дальнейшее повышение эффективности своей деятельности, в том числе путем совершенствования методологических основ, в частности, актуализацией и разработкой стандартов внешнего государственного финансового контроля на основе типовых стандартов, разрабатываемых и рекомендуемых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.