СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

СФК 101 «ОПЕРАТИВНЫЙ АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ И КОНТРОЛЬ ЗА ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИСПОЛНЕНИЯ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА»

Утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 30.08.2024, протокол № 38 (изменен решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 13.10.2026, протокол № 46)

Вводится в действие с 01.09.2024

г. Петропавловск-Камчатский
2024 г.

Содержание

1. Общие положения 3

2. Содержание оперативного анализа 4

3. Правовая и информационная основы оперативного анализа 6

4. Проведение оперативного анализа 7

5. Подготовка и оформление результатов оперативного анализа 9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения краевого бюджета» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» (далее – Закон о КСП Камчатского края), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 2ПК), внутренними документами Контрольно-счетной палаты Камчатского края (далее – КСП Камчатского края).

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками КСП Камчатского края при осуществлении оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения краевого бюджета в текущем финансовом году и подготовке информации о ходе исполнения краевого бюджета за соответствующий отчетный период.

1.3. Стандарт разработан в новой редакции, со дня вступления в силу которой признается утратившей силу редакция СФК 101 «Оперативный контроль исполнения закона о краевом бюджете», утвержденная решением Коллегии КСП от 31.10.2017, протокол № 23 (с изменениями от 26.01.2021, протокол № 21).

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления КСП Камчатского края оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения краевого бюджета (далее – оперативный анализ).

1.5. Задачами Стандарта являются определение общих правил и процедур осуществления оперативного анализа, а также основных требований к оформлению его результатов.

1.6. При организации и осуществлении оперативного анализа сотрудники КСП Камчатского края руководствуются бюджетным законодательством, другими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Камчатского края, а также приказами и стандартами КСП Камчатского края.

1.7. Решение вопросов, возникающих в ходе организации оперативного анализа и неурегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем КСП Камчатского края (или заместителем председателя КСП Камчатского края).

2. Содержание оперативного анализа

2.1. Оперативный анализ проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия по итогам исполнения краевого бюджета за полугодие (с анализом итогов исполнения за первый квартал) и девять месяцев текущего финансового года.

2.2. Целями оперативного анализа являются анализ фактического исполнения основных характеристик краевого бюджета за соответствующий отчетный период в сравнении с показателями, утвержденными законом о краевом бюджете на текущий финансовый год и плановый период (далее – Закон о бюджете), сводной бюджетной росписью краевого бюджета, а также подготовка информации о ходе исполнения краевого бюджета за соответствующий отчетный период.

2.3. Основными задачами оперативного анализа являются:

- ежеквартальный анализ объемов поступлений доходов краевого бюджета и оценка уровня соответствия показателей кассового исполнения по доходам прогнозным показателям поступлений доходов краевого бюджета, утвержденным Законом о бюджете;

- ежеквартальный анализ кассового исполнения расходов краевого бюджет и оценка уровня соответствия показателей исполнения краевого бюджета показателям, утвержденным Законом о бюджете, сводной бюджетной росписью краевого бюджета, в том числе в разрезе разделов и подразделов классификации расходов, ведомственной структуры расходов и государственных программ Камчатского края;

- ежеквартальный анализ размеров профицита (дефицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, а также оценка уровня соответствия показателей кассового исполнения показателям, утвержденным Законом о бюджете, сводной бюджетной росписью краевого бюджета;

- анализ объема и структуры государственного долга Камчатского края;

- анализ хода реализации Инвестиционной программы Камчатского края;

- анализ исполнения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Камчатского края;

выявление отклонений, рисков и нарушений при исполнении краевого бюджета;

проведение анализа выявленных отклонений, рисков и нарушений, внесение предложений по их устранению).

2.3. Предметом оперативного анализа является процесс исполнения краевого бюджета в отчетном периоде.

2.4. Объектами оперативного анализа являются главные администраторы средств бюджета - главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, а также Министерство финансов Камчатского края как орган, организующий исполнение бюджета, и иные организации в соответствии с областью действия контрольных полномочий КСП Камчатского края.

2.5. Оперативный анализ в пределах своей компетенции осуществляет Инспекция бюджетного и экономического анализа КСП Камчатского края.

В случае, если при проведении оперативного анализа выявляются факты, требующие проведения правовой оценки, привлекаются сотрудники Инспекции

правового обеспечения КСП Камчатского края.

При необходимости по решению председателя КСП Камчатского края (или заместителя председателя КСП Камчатского края) к проведению оперативного анализа могут быть привлечены иные сотрудники КСП Камчатского края.

3. Правовая и информационная основы оперативного анализа

3.1. Правовой нормативной основой оперативного анализа являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;

- Закон Камчатского края от 05.10.2023 № 274 «О бюджетном процессе в Камчатском крае»;

- Закон о бюджете и иные нормативные правовые акты, принимаемые во исполнение Закона о бюджете;

- Закон о КСП Камчатского края, Регламент КСП Камчатского края, план работы КСП Камчатского края на текущий год;

- нормативные правовые акты, утверждающие порядок составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения.

3.2. Информационной основой оперативного анализа являются:

- сведения Министерства финансов Камчатского края об исполнении краевого бюджета по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным периодом;

- сводная информация об использовании бюджетных ассигнований и ходе реализации работ по объектам Инвестиционной программы Камчатского края по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным периодом;

- сведения, получаемые по запросам КСП Камчатского края;

- сведения из информационных систем органов государственной власти Российской Федерации и исполнительных органов Камчатского края;

- сведения, получаемые КСП Камчатского края из общедоступных источников;

- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП Камчатского края, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета, распоряжения и управления государственной собственностью Камчатского края в текущем финансовом году.

4. Проведение оперативного анализа

4.1. Оперативный анализ проводится в 3 этапа:

- подготовительный этап;

- основной этап – непосредственное проведение оперативного анализа;

- подготовка и оформление результатов оперативного анализа.

4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется:

- сбор отчетов и сведений, являющихся информационной основой оперативного анализа, подготовка запросов в территориальные органы государственной власти Российской Федерации (в частности, Управление Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю, Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю), Министерство финансов Камчатского края и иные исполнительные органы Камчатского края (при необходимости);

- изучение нормативных правовых актов, регламентирующих организацию исполнения Закона о бюджете и использование средств краевого бюджета.

4.3. В ходе осуществления оперативного анализа проверяется соблюдение в ходе исполнения бюджета требований бюджетного законодательства, а также анализируются:

- показатели поступления доходов в краевой бюджет;

- показатели исполнения расходов краевого бюджета;

- источники финансирования дефицита краевого бюджета, состояние государственного долга Камчатского края;

4.3.1. Анализ показателей поступления доходов в бюджет включает в себя следующие вопросы:

- сравнение показателей исполнения доходной части бюджета с

прогнозными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики);

- сравнение фактических показателей исполнения доходов бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов отдельных видов поступлений.

4.3.2. Анализ показателей исполнения расходов бюджета включает:

- сравнение показателей исполнения расходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;

- сравнение показателей исполнения расходов: по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, программным и непрограммным расходам;

- анализ региональных (ведомственных) проектов;

- анализ хода реализации Инвестиционной программы Камчатского края;

- анализ исполнения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Камчатского края;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств Резервного фонда Камчатского края;

сравнение фактических показателей исполнения расходов бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе отдельных направлений расходов;

4.3.3. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и состояния государственного долга включает в себя следующие вопросы:

- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета, в том числе: сравнение привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета средств с утвержденными показателями бюджета;

- анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году бюджету (в случае их предоставления);

- анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций (в случае их получения);

- анализ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета;

- анализ объема бюджетных средств, размещенных на банковских депозитах (при наличии);

- анализ государственного долга по объему и структуре;

- исполнение программы государственных внутренних (внешних) заимствований, программы государственных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

5. Подготовка и оформление результатов оперативного анализа

5.1. По результатам оперативного анализа готовится информация о ходе исполнения краевого бюджета за соответствующий отчетный период, которая оформляется заключением КСП Камчатского края.

5.2. Заключение содержит сведения о показателях, указанных в пункте 4.3 настоящего Стандарта, а также результаты анализа этих показателей и иной информации, указанной в пункте 4.3 настоящего Стандарта.

С учетом характера показателей результаты оперативного анализа могут быть изложены в форме констатации факта, сравнения с плановыми (прогнозными) утвержденными показателями, сравнения с соответствующими показателями за аналогичный период прошлого года (прошлых лет).

Заключение не должно содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти края.

5.3. Заключение по результатам оперативного анализа КСП Камчатского края рассматривается на заседании Коллегии КСП Камчатского края и направляется в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края.

Заключение КСП Камчатского края может содержать:

- предложения в Законодательное Собрание Камчатского края о целесообразности внесения изменений в Закон о бюджете, правовые акты;

- рекомендации (предложения) Министерству финансов Камчатского края, главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям

бюджетных средств, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета по устранению выявленных нарушений и недостатков, принятию мер в целях недопущения рисков при использовании бюджетных ассигнований).