

Информация о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета, выделенных Министерству имущественных и земельных отношений Камчатского края в рамках основных мероприятий «Приобретение (строительство) жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Камчатского края» и «Формирование жилищного фонда в целях реализации полномочий Камчатского края по обеспечению жилыми помещениями по договорам социального найма граждан отдельных категорий в соответствии с Законом Камчатского края от 31.03.2009 г. № 253 «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма» подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 22.11.2013 г. № 520-П»

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 29.04.2021, протокол № 14)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.2.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2021 год, предложение Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Камчатскому краю от 17.11.2020 № 95/4/2-3312,

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основных мероприятий «Приобретение (строительство) жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Камчатского края» и «Формирование жилищного фонда в целях реализации полномочий Камчатского края по обеспечению жилыми помещениями по договорам социального найма граждан отдельных категорий в соответствии с Законом Камчатского края от 31.03.2009 г. № 253 «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма» подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края».

Предмет контрольного мероприятия: использование средств бюджета, в том числе: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие использование бюджетных средств по вопросу контрольного мероприятия; бухгалтерская, финансовая и статистическая отчетность; соглашения, договоры (контракты); платёжные и иные первичные документы; данные регистров бухгалтерского учета; конкурсная документация; акты, а также иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

Объект контрольного мероприятия: Министерство имущественных и земельных отношений Камчатского края¹.

Проверяемый период: 2020 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 25.01.2020 года по 12.02.2020 года.

По результатам контрольного мероприятия составлен Акт от 12.02.2021 в Министерстве, с которым должностные лица ознакомлены без пояснений и замечаний.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных средств краевого бюджета составил 62486,0 тыс. рублей.

2. В нарушение требований пункта 12 Правил государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения государственного реестра документов стратегического планирования» Министерством строительства и жилищной политики Камчатского края, являющимся ответственным исполнителем Программы не обеспечена государственная регистрация в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования вносимых изменений в Программу с декабря 2019 года постановлениями Правительства Камчатского края: от 10.12.2019 № 513-П, от 25.12.2019 № 556-П, от 26.10.2020 № 433-П, от 10.11.2020 № 449-П, от 15.01.2021 № 10-П.

3. Контрактная служба Министерства действует в соответствии с Положением о контрактной службе, разработанным и утвержденным приказом Министерства от 11.02.2014 № 32 на основании типового положения (регламента), утвержденного приказом Минэкономразвития РФ от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе», при этом данный приказ признан утратившим силу с 27.11.2020. Таким образом, приказ Министерства от 11.02.2014 № 32 действует на основании нормативного правового акта федерального уровня, который признан утратившим силу.

4. В Положении о контрактной службе Министерства содержатся нормы, регламентирующие полномочия Контрактной службы по составлению плана закупок, при этом Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» норма, устанавливающая порядок составления планов закупок (статья 17 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ) признана утратившей силу с 01.10.2019.

5. В нарушение пункта 4 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ, положения учетной политики не регламентировали порядок и особенности учета

¹ Далее – Министерство;

имущества казны до 30.12.2020. Приказом Министерства от 30.12.2020 № 221, в учетную политику внесены соответствующие изменения.

6. Анализ положений Порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 09.11.2009 № 421-П (в редакции от 05.02.2021) показал, что данным нормативным правовым актом не урегулированы вопросы по учету граждан (формированию единого списка), нуждающихся в предоставлении служебных жилых помещений, а также очередности и приоритетности предоставления (распределения) служебных жилых помещений находящихся в казне Камчатского края, в случаях их недостаточности для полного удовлетворения заявляемой потребности, что создает возможности (риски) злоупотребления правоприменителями своих полномочий.

7. При проверке заключенных Министерством в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ контрактов на приобретение 11 квартир нарушений не установлено.

8. На дату обращения ГУП «Камчатстройэнергосервис» (исх. от 17.11.2020 № 1248) в Министерство о закреплении на праве хозяйственного ведения 11-ти служебных квартир, у предприятия отсутствовали документы, подтверждающие его потребность в служебных жилых помещениях для предоставления работникам предприятия.

9. Жилое помещение, расположенное по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Виталия Кручины, д. 8/9, кв. 17, приобретенное Министерством в 2020 году в рамках реализации основного мероприятия 9.4 ГП и переданное ГУП «Камчатстройэнергосервис» на праве хозяйственного ведения, по состоянию на 08.02.2021 (по истечении более двух месяцев с момента передачи) не предоставлено гражданам, нуждающимся в служебных жилых помещениях, что также подтверждает отсутствие потребности у предприятия в служебных жилых помещениях для предоставления работникам предприятия.

10. С заместителем генерального директора-начальником эксплуатационного отдела ГУП «Камчатстройэнергосервис» на основании Приказа ГУП «Камчатстройэнергосервис» от 01.02.2021 № 9-П изданного по результатам рассмотрения соответствующего заявления, заключен договор найма служебного жилого помещения, расположенного по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Савченко, д. 22, корп.1, кв. 38, при этом данный работник предприятия был обеспечен жилым помещением (квартирой находящаяся в его собственности и в которой он состоял на регистрационном учете до 25.11.2020) в г. Петропавловске-Камчатском (в населенном пункте по месту работы), которая была им продана 12.11.2020. Данные обстоятельства фактически свидетельствуют о намеренном ухудшении своих жилищных условий указанным лицом с целью приобретения права на получение служебного жилого помещения.

11. На момент проведения контрольного мероприятия из 9 приобретенных Министерством квартир в 2020 году в целях формирования специализированного жилищного фонда Камчатского края для обеспечения служебными жилыми помещениями:

– 1 квартира числится в составе имущества казны Камчатского края и не распределена;

– 7 квартир закреплены на праве оперативного управления за государственными учреждениями Камчатского края, из них: 2 квартиры предоставлены гражданам, являющимися сотрудниками данных учреждений, 5 квартир не распределены;

– 1 квартира передана на праве хозяйственного ведения государственному унитарному предприятию и не распределена.

12. В нарушение требований, установленных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ, Министерство осуществляет расходы на содержание квартиры (включая плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему и капитальному ремонту и плату за коммунальные услуги), приобретенной в 2020 году в рамках основного мероприятия 9.4, расположенной по адресу г. Петропавловск-Камчатский, ул. Циолковского, д. 81, кв. 22, при наличии сформировавшейся потребности в служебных жилых помещениях, что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 БК РФ.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить информационное письмо в Министерство имущественных и земельных отношений Камчатского края о результатах контрольного мероприятия;

3. Направить информационное письмо в Министерство строительства и жилищной политики Камчатского края для сведения и в целях обеспечения государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования вносимых изменений в Программу с декабря 2019 года постановлениями Правительства Камчатского края: от 10.12.2019 № 513-П, от 25.12.2019 № 556-П, от 26.10.2020 № 433-П, от 10.11.2020 № 449-П, от 15.01.2021 № 10-П;

4. Направить информационное письмо в Правительство Камчатского края о необходимости рассмотрения вопроса о нормативном правовом регулировании в Камчатском крае механизма по учету граждан (формированию единого списка), нуждающихся в предоставлении служебных жилых помещений, а также очередности и приоритетности предоставления (распределения) служебных жилых помещений, находящихся в казне Камчатского края, в случаях их недостаточности для полного удовлетворения заявляемой потребности;

5. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия в Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Камчатскому краю.